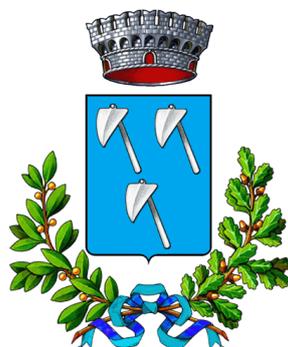


# COMUNE DI GASSINO TORINESE



## BILANCIO DI FINE MANDATO 2024



---

## Presentazione

Cari Gassinesi,

dopo dieci anni consecutivi si conclude il secondo mandato da Sindaco: un'esperienza straordinaria in cui ho messo tutto ciò che potevo per compiere il mio dovere senza risparmiare alcuna energia. Era una promessa che avevo fatto ai cittadini, oltre che a me stesso ed alla mia famiglia prima ancora di essere eletto la prima volta. So che non siamo riusciti a fare tutto ciò che avremmo voluto, a volte sono mancate le risorse, a volte ci ha frenato la burocrazia, a volte non si è riusciti a mettere tutti d'accordo, e vi chiedo scusa. Per ogni cosa in qualche modo mi sono sentito responsabile, seppur non è sempre colpa del sindaco...

Ho dato tutti i giorni, sabati domeniche e festivi inclusi, il buon esempio, rinunciando a gran parte della vita privata, e l'ho fatto avendo ben chiaro che l'interesse da perseguire era solo quello pubblico. Guido ancora la vecchiaia punto a gas, vivo negli stessi posti, e frequento più o meno gli stessi ambienti di prima: in più ho imparato tante cose e più di tutto mi porto dentro un enorme bagaglio di umanità che non avrei mai avuto altrimenti, di gente che ho avuto il piacere di conoscere e di cui serberò un bel ricordo. Sono stati anni pieni, talvolta duri come durante il Covid, ma ricchi di soddisfazioni, in cui ho scoperto una comunità ricca di bellissime realtà e soprattutto di persone vere.



Per chi ha piacere di leggere i bilanci, compreso quelli di mandato, sono pubblici e consultabili, e riassumere dieci anni in poche cifre e parole è impresa ai limiti dell'impossibile. Sicuramente trovai un comune che aveva sfiorato il patto di stabilità, senza nemmeno gli schemi di bilancio e con i cassetti vuoti di progetti e finanziamenti, oltre che con pesanti cause pendenti. Ora Gassino è con debiti zero, cause concluse, un record di investimenti già pianificati, progettati e integralmente finanziati, e l'opera pubblica più grande dal dopoguerra (la nuova scuola) già avviata. Per questa i lavori si concluderanno nel prossimo anno, ma almeno per i prossimi 3 tutto il bilancio è stato già previsto, progettato e finanziato su tutti i capitoli e gli interventi ordinari e straordinari.

Un argomento che avrei evitato è quello degli emolumenti, ma avendo anche su questo letto falsità, ricordo che in questi dieci anni le giunte che ho presieduto sono partite con cifre bassissime e neanche lontanamente adeguate alle responsabilità. Nonostante questo abbiamo volontariamente rinunciato, a partire proprio dal Sindaco, a 400mila euro, che sono serviti ad aiutare i capitoli del sociale in difficoltà: in futuro non sarà necessario, dato che dopo oltre vent'anni, lo Stato ad inizio 2022 ha aggiornato gli emolumenti degli amministratori, che a Gassino diventano pienamente effettivi solo dal 2024 per non gravare sul bilancio comunale.

Tuttavia ciò che realmente serve ai Comuni, lo Stato ancora non lo dà, perché resta un profluvio di leggi utili più alla burocrazia che ai cittadini, e una grande sperequazione tra enti pubblici che dispongono di risorse in

abbondanza ed altri come Gassino che, ad esempio, hanno la metà del personale e appena un settimo dei trasferimenti correnti della media pro capite dei comuni.

Per andare al di là dei limiti strutturali sarà sempre fondamentale l'apporto positivo e propositivo della comunità, cioè qualcosa che difficilmente si può riportare su un bilancio, ma che fa la differenza tra una società ed un insieme di individui. A Gassino sono e resterò legato, e continuerò a fare la mia parte, seppur non da Sindaco. Se tanti elettori dei comuni del torinese (Torino e provincia-città metropolitana) scriveranno il mio cognome, potrò rappresentare il territorio in Consiglio Regionale, dove ho già pronte delle proposte di legge per migliorare la vita dei Comuni e dei comuni cittadini. In ogni caso continuerò il mio dovere di cittadino, che come prescrive la Costituzione tra i suoi primi articoli, è di svolgere un'attività o una funzione che concorra al progresso materiale o spirituale della società.

Diritti e doveri vanno sempre insieme, come ho spesso detto nei matrimoni civili che ho officiato in questi anni, in numero che è stato un altro piccolo ma significativo record per il nostro bel Comune.

Vogliamogli bene alla nostra comunità!

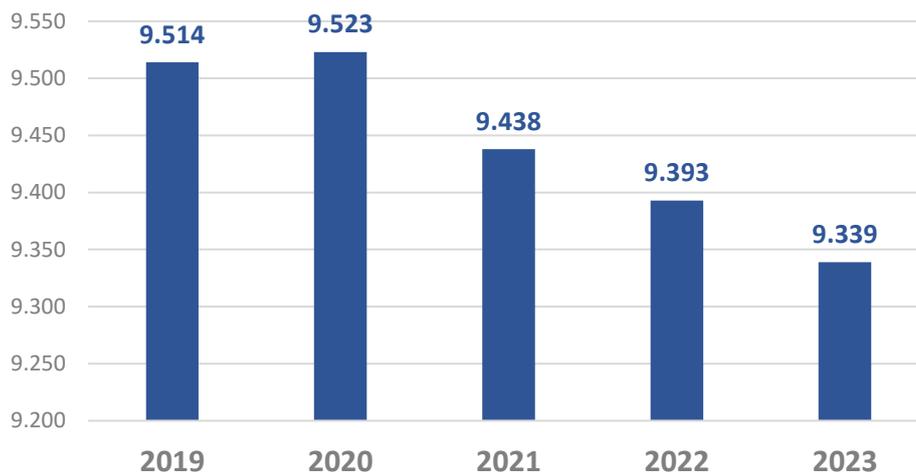
Con gratitudine,

Il Sindaco, Paolo Cugini

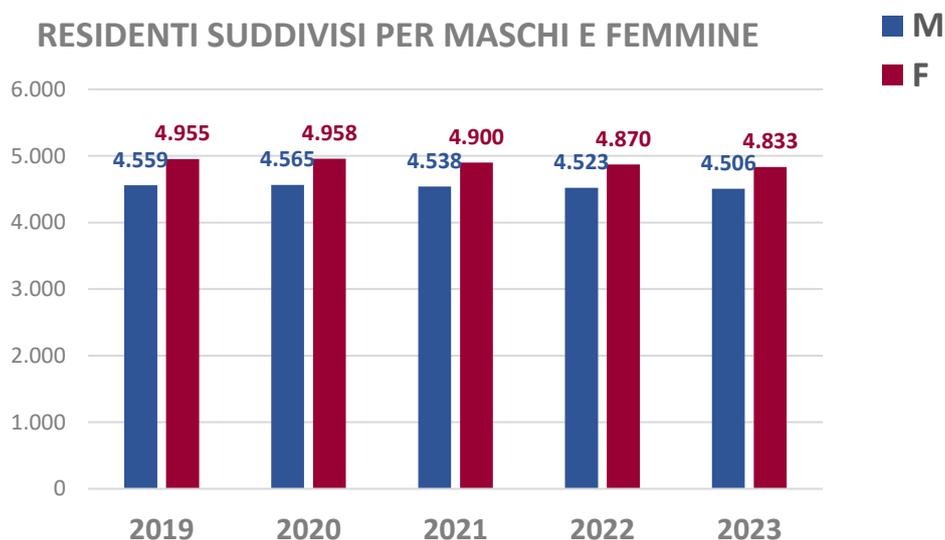
## 1. LA GENTE DI GASSINO

Nel quinquennio oggetto di questo bilancio la popolazione di Gassino dopo una iniziale lieve crescita, dopo il periodo Covid ha visto diminuire il numero dei residenti arrivando ad essere oggi di 9.339 abitanti, con una predominanza della componente femminile rispetto a quella maschile.

### POPOLAZIONE RESIDENTE

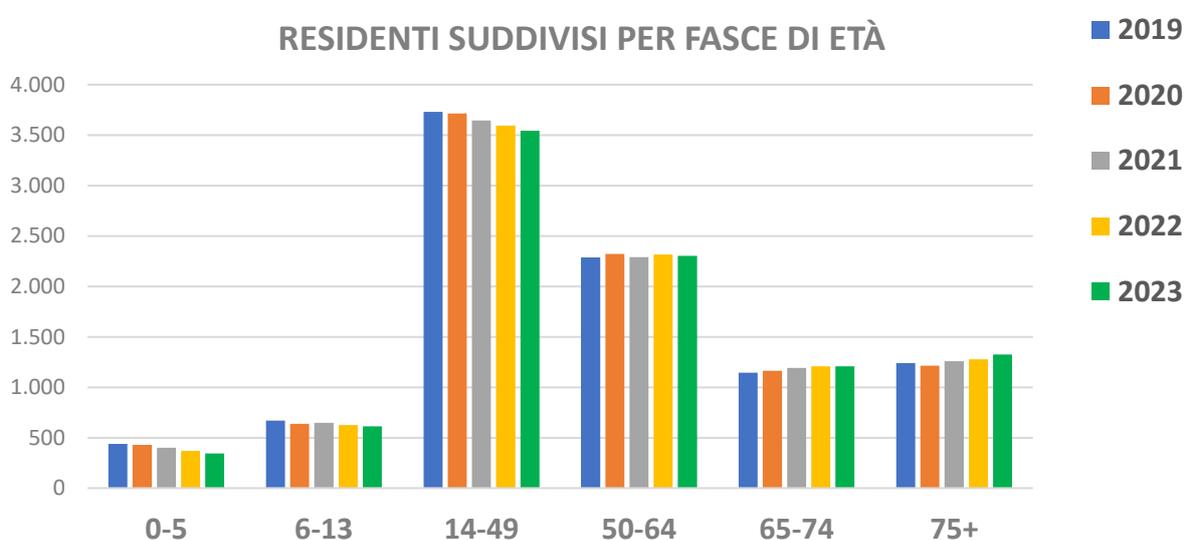


### RESIDENTI SUDDIVISI PER MASCHI E FEMMINE



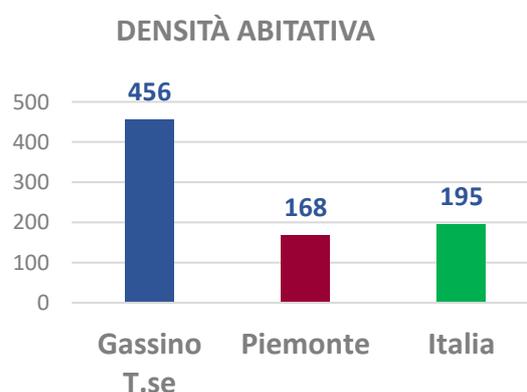
Tale fenomeno è purtroppo in linea con l'andamento regionale e nazionale che vede la struttura della popolazione oggetto di uno squilibrio sempre più profondo, dovuto alla combinazione, tipicamente italiana, dell'aumento della longevità e di una contrazione delle nascite con conseguente aumento della popolazione adulta e anziana.

L'Amministrazione comunale oltre a continuare ad investire nel buon funzionamento dei servizi per l'infanzia mediante convenzioni con strutture private, supportando l'organizzazione dei centri estivi, collaborando con la comunità (associazionismo e parrocchia) e soprattutto investendo nella realizzazione della nuova scuola primaria (come avremo modo di presentare nel proseguo del documento), allo stesso tempo ha incrementato gli interventi sulle politiche di protezione sociale, dovendo fronteggiare fabbisogni per una quota crescente di anziani.



Una leggera componente di crescita è riscontrabile nel saldo migratorio positivo. Nel corso dei cinque anni è stato confermato e migliorato il trend in corso dal precedente mandato: sono state conferite dal Sindaco 85 nuove cittadinanze (rispetto alle 81 del precedente quinquennio) e si sono celebrati 120 matrimoni civili (117 nel mandato precedente), segnando un notevole record rispetto agli anni precedenti, a cui si affiancano 30 matrimoni concordatari.

In base agli ultimi dati statistici disponibili emerge che rispetto alla media nazionale e regionale, il nostro territorio è caratterizzato da una elevata densità abitativa pari a 456 abitanti per Km<sup>2</sup>, che si concentra lungo i principali assi di pianura (sp590 e strada Bussolino) quasi tre volte superiore a quella rilevata nella regione Piemonte ed oltre il doppio di quella italiana.



---

## 2. L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE

Il 26 maggio 2019 i cittadini di Gassino Torinese sono stati chiamati alle urne per le elezioni comunali 2019, confermando al governo del Comune il sindaco Paolo Cugini con il massimo risultato da quando fu introdotta per legge l'elezione diretta. Sono esposte di seguito la composizione della Giunta Comunale e del Consiglio Comunale.

### IL SINDACO

#### **Paolo Cugini**

Oltre alle funzioni proprie in qualità di Sindaco, esercita, in particolare, le funzioni relative ai seguenti uffici e servizi:

- Rapporti Istituzionali
- Urbanistica - Ciclovie
- Bilanci, Finanze, Tributi, Economato e Patrimonio
- Personale

### LA GIUNTA COMUNALE

#### **Rosetta Maria Tropea**

Vice Sindaco e Assessore alle Politiche sociali, Cultura, Istruzione, Sport e tempo libero

#### **Giuseppe Molinari**

Assessore ai Trasporti, Arredo Urbano, Protezione Civile, Manutenzioni, Servizi cimiteriali

#### **Andrea Morelli Di Popolo E Ticineto**

Assessore ai Lavori Pubblici, Edilizia Privata e Pubblica, Ecologia – Rifiuti, Ambiente e Difesa del Suolo, Progetti Europei e Regionali

#### **Emanuela Preti**

Assessore all'Artigianato, Agricoltura, Commercio, Politiche Giovanili, Consiglio Comunale dei Ragazzi, Turismo - MaB Unesco, Comunicazione, Pari Opportunità



La Giunta Comunale si riunisce normalmente una volta la settimana. Dal 26 maggio 2019 al 31 marzo 2024 si sono tenute 239 sedute, con la produzione di 730 delibere. Il Comune di Gassino ha una tradizione di virtuoso contenimento dei costi della politica. L'Amministrazione ha scelto di mantenere questa tradizione e pur applicando le novità introdotte dalla legge a partire dal 2022, ha applicato solo la quota

statale d'incremento per quanto riguarda le indennità di funzione dei componenti della Giunta. E' stata istituita la figura del Presidente del Consiglio Comunale, agli effetti della modifica dello Statuto comunale, approvata all'unanimità con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29/02/2024, per cui sarà eletto a decorrere dal prossimo mandato amministrativo. Inoltre non sono stati aumentati gli importi nel primo quinquennio, come sarebbe stato possibile secondo il parere ottenuto da ANCI Piemonte. Se si fossero applicati tutti gli aumenti possibili si sarebbero spesi circa 400.000 € in più nel decennio.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Paolo CUGINI (Sindaco)

Rosetta Maria TROPEA (Vice Sindaco)

Emanuela PRETI

Giuseppe MOLINARI

Andrea MORELLI DI POPOLO E TICINETO

Giulio Maria MARTIN

Matteo AGUZZI

Carmen AVALTRONI

Alessandra PORTA

Attilio CONTRAN

Sergio ARGENTERO

Giuseppe FAZZINO

Alessandro LORENZON

Il Consiglio è stato convocato per 39 sedute nel quinquennio (fino al 30 aprile 2024) e ha approvato 311 delibere.

## LA STRUTTURA OPERATIVA

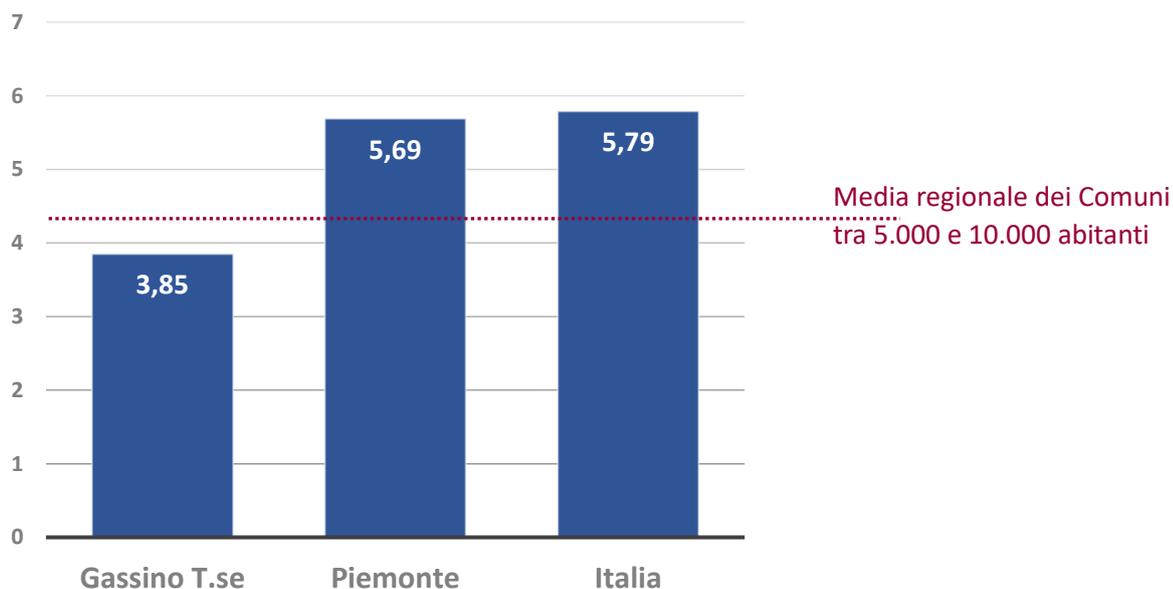
Anche durante l'ultimo quinquennio il Comune di Gassino ha visto sostanzialmente invariato il numero dei dipendenti in servizio, che si attesta ormai stabilmente alle 36 unità.

	31/12/2019	31/12/2020	31/12/2021	31/12/2022	31/12/2023
Numero dipendenti	34	35	36	36	36

Come ben sappiamo dal capitale umano dipende gran parte del successo di qualunque organizzazione ed i Comuni non ne costituiscono un'eccezione. La macchina amministrativa comunale non rappresenta un mero apparato burocratico, è un ente che eroga servizi ed è il vero punto di contatto con i cittadini.

Dai più recenti studi condotti dalla Fondazione IFEL emerge chiaramente quanto il nostro Comune presenti una dotazione organica sensibilmente inferiore sia rispetto alla realtà nazionale, sia a quella regionale, all'interno della quale risultiamo anche al di sotto della media dei Comuni di analoga fascia demografica il cui dato si attesta intorno ai 4,37.

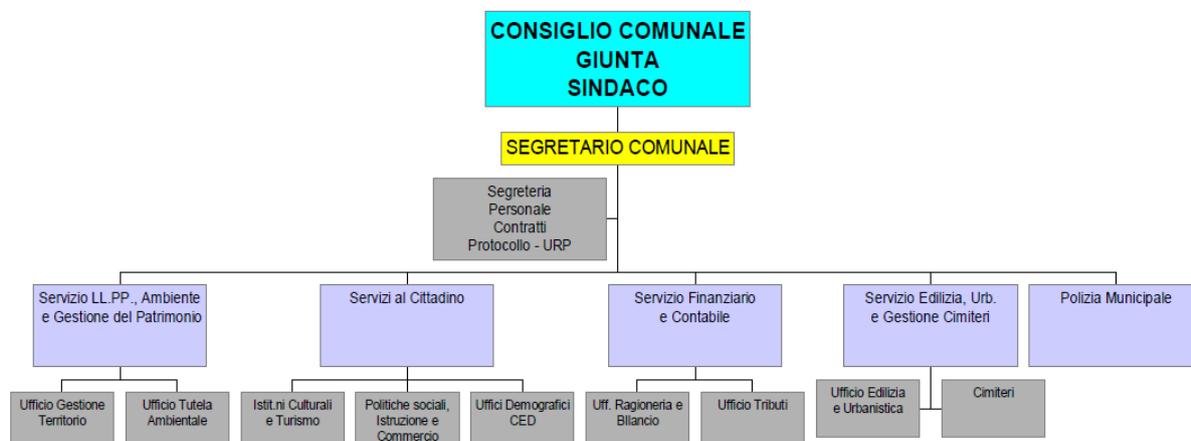
### DIPENDENTI OGNI 1000 ABITANTI



Nonostante le regole nazionali che in passato hanno definito limiti alla spesa per il personale ed al regime delle assunzioni, siamo riusciti a portare avanti in modo virtuoso i nostri progetti e possiamo sostenere che siamo mediamente il doppio più efficienti della media dei comuni italiani e piemontesi.

In questi anni si è provveduto agli adempimenti necessari per sostituire il personale cessato per cui sono state effettuate 11 assunzioni, di cui una a tempo determinato, oltre all'attivazione della somministrazione di lavoro per esigenze temporanee.

È stata anche riorganizzata la macchina amministrativa per migliorare l'efficacia e l'efficienza dei servizi. Sono state ridefinite l'articolazione degli uffici - servizi comunali e la ripartizione delle competenze e delle risorse professionali. Ecco la situazione attuale:



## DIGITALIZZAZIONE E INNOVAZIONE

La semplificazione amministrativa riveste un ruolo centrale per lo sviluppo socio-economico del territorio, costituendo un fattore abilitante per la rimozione degli ostacoli amministrativi e procedurali allo sviluppo anche delle imprese. Per perseguire questi obiettivi l'ente ha aderito alle misure previste dal PNRR riuscendo a snellire i procedimenti burocratici, ricorrendo alla reingegnerizzazione dei processi amministrativi in fase di adozione di soluzioni digitali per soppiantare l'uso della carta e ad aumentare l'efficienza nell'erogazione dei servizi pubblici, in termini di:

- servizi pubblici comunali fruibili interamente on line e accessibili tramite il sistema pubblico di identità digitale SPID e la Carta d'Identità Elettronica (CIE);
- servizi di pagamento on line all'Amministrazione tramite il sistema nazionale PAGOPA;
- implementazione dei servizi da collegare all'app nazionale IO del Ministero dell'Innovazione Tecnologica e della Digitalizzazione.

Rilascio carta di identità elettronica (CIE) dall'entrata a regime ad oggi:

	giu-2018 / mag-2019	giu 2019 / mar 2024
Carte d'identità elettronica rilasciate	393	5.005
Carte d'identità cartacee rilasciate	469	196

In generale nei cinque anni di Amministrazione comunale è stato incrementato e potenziato il ricorso a strumenti digitali nella gestione quotidiana della struttura amministrativa, dall'utilizzo sempre maggiore della Posta Elettronica Certificata (PEC), alla digitalizzazione dei documenti:

- nuovo aggiornamento il sito web istituzionale del Comune, rinnovandone la grafica e l'impianto per una più agevole consultazione e fruizione dei contenuti ed un più veloce e intuitivo reperimento delle informazioni;
- passaggio in Cloud degli applicativi comunali ed integrazione in un unico applicativo web, con tutti i work flow interni del tutto digitali;
- implementazione, adeguamento e riconversione del sistema di telefonia comunale - connettività dati con sistema VoIP con linee dedicate;
- attivazione sportello telematico servizi online, a decorrere dal mese di giugno 2022 per servizi online con accesso SPID e CIE su <https://gassino.comune-online.it/>
- informatizzazione e creazione fascicolo elettronico tramite portale "Impresa in Un Giorno" per pratiche SUAP Commercio e Mercati;
- acquisizione portale per la presentazione digitale delle pratiche edilizie (SUE);
- realizzazione progetto WIFI 4 EU- Wifi pubblico.

---

### 3. LA GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA

Nei cinque anni di mandato, l'Ente:

- non è mai stato commissariato;
- non è stato oggetto di attività giurisdizionale da parte della Corte dei Conti;
- non ha mai dichiarato il dissesto né il predissesto finanziario;
- non è mai stato oggetto di rilievi di irregolarità contabile da parte degli organismi esterni di controllo;
- ha sempre rispettato le regole del pareggio di bilancio;
- ha sempre rispettato il limite di indebitamento;
- in continuità col precedente mandato, ha ulteriormente ridotto l'indebitamento pro-capite del 40%.

In generale i dati contabili raccontano di un bilancio "sano" in cui si sono prudentemente accantonate adeguate poste atte a mettere al riparo l'Ente da possibili difficoltà che potranno emergere anche in futuro, per via del protrarsi degli effetti finanziari innescati dapprima dalla diffusione del Covid 19, ed in seguito dalla crisi energetica e dalle prime tensioni inflazionistiche, poi aggravate dal contesto globale e dal conflitto russo ucraino, solo in parte compensato dalle politiche macroeconomiche europee, nazionali e regionali.

Per incidere concretamente su molte questioni, e non potendo più contare sulle disponibilità finanziarie del primo decennio degli anni duemila, abbiamo agito partecipando a vari bandi ministeriali e regionali, trainati recentemente da maggiori fondi europei legati soprattutto al PNRR, a cui si sono aggiunti quelli metropolitani oltre a quelli privati o di fondazioni, strada maestra da percorrere anche negli anni a venire. Tali scelte sono a tratti frenate dagli attualmente invalicabili limiti dimensionali dell'Ente, ai quali abbiamo trovato soluzione tramite aggregazioni progettuali temporanee, e che in futuro potrebbero produrre risultati maggiori sommando in modo stabile funzioni e servizi gestiti in modo efficiente a livello sovracomunale.

Il Comune di Gassino si colloca tra gli Enti maggiormente virtuosi nel rapporto tra richieste ai cittadini in termini di risorse e restituzione in termini di opere o servizi.

Abbiamo raggiunto risultati considerevoli rapportati ad altri Enti analoghi, sia per le aliquote sulle imposte comunali, che per le riduzioni mirate alle fasce di popolazione in situazioni di difficoltà. Altro dato sul quale esisteva già una cronica difficoltà delle Pubbliche Amministrazioni Italiane, in parziale rientro, e sul quale invece il Comune di Gassino si conferma virtuoso è quello sulla puntualità dei pagamenti della PA, su cui si è fatto uno sforzo ulteriore nonostante le complicazioni legate all'introduzione del lavoro agile proprio per aiutare le attività economiche, locali e non, rimettendo in moto una serie di fattori economici esterni, dato tanto più importante per l'immediato futuro nel sostegno alla liquidità monetaria delle imprese la cui attività è stata impattata dalla pandemia.

## ENTRATE E USCITE DI BILANCIO

Le entrate tributarie derivano dalla riscossione dei tributi da parte del Comune. I trasferimenti provengono da altri enti (quali lo Stato e la Regione). Le entrate extratributarie provengono invece dalle tariffe dei servizi pubblici forniti (tariffa del servizio mensa, dello scuolabus, ecc.), dai proventi di gestione dei beni dell'ente e dai proventi delle infrazioni stradali.

Con l'introduzione del federalismo fiscale il sistema di finanza derivata che aveva in passato alimentato i bilanci degli enti locali ha ormai assunto un ruolo del tutto marginale, per cui questa tipologia di entrata accoglie in via ordinaria, solo più alcune voci residuali di trasferimenti erariali e regionali.

Nel 2020, ed in parte nel 2021, l'emergenza sanitaria da pandemia COVID-19 ha indotto il legislatore ad assegnare agli Enti locali risorse correnti straordinarie per fare fronte sia alle minori entrate connesse alla contrazione del gettito delle entrate comunali dovuto alle conseguenze del rallentamento delle attività economiche ovvero dai provvedimenti di esenzione dai tributi disposti dalla legge, sia per le maggiori spese da sostenere per mettere in atto le contromisure adottate per contrastare la diffusione del virus, tenuto conto delle economie dovute ai minori consumi di rete, ovvero alla riduzione dei servizi erogati, opportunità che l'Amministrazione ha sfruttato per intervenire tempestivamente con l'adozione delle misure minime di sicurezza per la salute pubblica, di supporto alla popolazione e di sostegno sociale mediante la distribuzione di sussidi alimentari.

Di seguito presentiamo l'andamento delle entrate e delle spese negli ultimi 5 anni.

<b>ENTRATE</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>% variazione rispetto al primo anno*</b>
Entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.919.336,39	4.775.976,59	5.070.045,48	5.258.345,04	5.309.828,61	+ 6,89 %
Trasferimenti correnti	181.475,96	917.496,93	461.307,23	353.426,68	466.859,75	+ 94,75 %
Entrate extratributarie	1.030.147,74	745.874,20	908.126,34	1.168.369,49	1.145.711,44	+ 13,42 %
Entrate in conto capitale	472.214,62	487.693,33	722.614,45	524.373,54	3.153.523,06	+ 11,05 %
Accensioni di prestiti e anticipazioni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>6.603.174,71</b>	<b>6.927.041,05</b>	<b>7.162.093,50</b>	<b>7.304.514,75</b>	<b>10.075.922,86</b>	<b>+ 10,62 %</b>

\* per garantire un confronto omogeneo, la variazione è stata calcolata tra l'esercizio 2019 e l'esercizio 2022.

(poiché alla data di predisposizione del presente documento, non era stato ancora approvato lo schema di rendiconto 2023, per tale esercizio sono state rilevate le previsioni assestate al 31/12/2023).

<b>SPESE</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>% variazione rispetto al primo anno*</b>
Spese correnti	5.174.455,41	5.026.440,89	5.266.512,08	5.635.156,27	7.133.659,33	+ 8,90 %
Spese in conto capitale	855.053,13	918.155,01	841.540,55	658.886,23	9.802.540,88	- 22,94 %
Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	10.068,59	0,00	0,00	0,00	0 %
Rimborso di prestiti	36.075,88	19.869,77	20.998,78	22.192,78	23.455,53	- 38,48%
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>6.065.584,42</b>	<b>5.974.534,26</b>	<b>6.129.051,41</b>	<b>6.316.235,28</b>	<b>16.959.655,74</b>	<b>+ 4,13 %</b>

Sul fronte spesa, possiamo evidenziare che molte delle scelte operate in questi ultimi anni, pur con i rallentamenti dovuti alla situazione globale e locale, hanno portato ad una progressiva risoluzione dei problemi ereditati e contemporaneamente hanno posto le basi per una corretta programmazione di medio e lungo periodo, gettando robuste fondamenta per uno sviluppo sostenibile. Per citare alcuni esempi si è finalmente addivenuti a gare pluriennali nello sgombero neve e salatura strade, della refezione scolastica o delle pulizie, così come per la manutenzione degli impianti termici oltre ad una gestione innovativa del verde pubblico con censimenti e potature, garantendo in ogni caso un servizio migliore a costi più contenuti, stimolando una positiva concorrenza fra soluzioni interne e di mercato.

Il contesto in cui ha operato l'Amministrazione nel corso del mandato è stato fortemente influenzato dalla pandemia da Covid-19 a cui è seguita la crisi energetica internazionale, fattori che hanno reso certamente complessa l'azione amministrativa che ha dovuto fare i conti con un impatto sociale notevole e allo stesso tempo con una difficoltosa gestione del bilancio contraddistinta da nuove e diverse esigenze di spesa.

Il trasferimento di risorse ai comuni realizzato principalmente con il finanziamento del Fondo funzioni fondamentali, il cosiddetto Fondone COVID, o con diverse disposizioni normative volte a ristorare specifiche minori entrate da pandemia o maggiori spese legate alle nuove ed impreviste necessità dettate dall'emergenza sanitaria, non sempre si sono rivelate sufficienti alle esigenze effettive del tessuto sociale e territoriale del Comune di Gassino. Tali circostanze hanno avuto effetti negativi sul bilancio comunale in termini di aumento del costo di energia, gas e carburante oltre al consolidamento di alcuni maggiori costi "COVID" legati ai contratti di somministrazione o ai servizi acquistati che non sono più rientrati una volta risolta la questione emergenziale.

## **L'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE**

Il Comune di Gassino dispone di un consistente avanzo di amministrazione, pari a 8.512.709,51 € nel bilancio consuntivo 2022. Nell'ultimo mandato sono state investite quote crescenti per finanziare i molti progetti, iniziative ed opere pubbliche realizzate in questi anni.

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	2019	2020	2021	2022
<b>Risultato di amministrazione</b>	<b>10.104.653,96</b>	<b>11.368.842,25</b>	<b>11.577.697,68</b>	<b>8.512.709,51</b>
Avanzo di Amministrazione utilizzato nell'esercizio	492.065,13	809.560,03	3.218.145,28	4.528.548,11

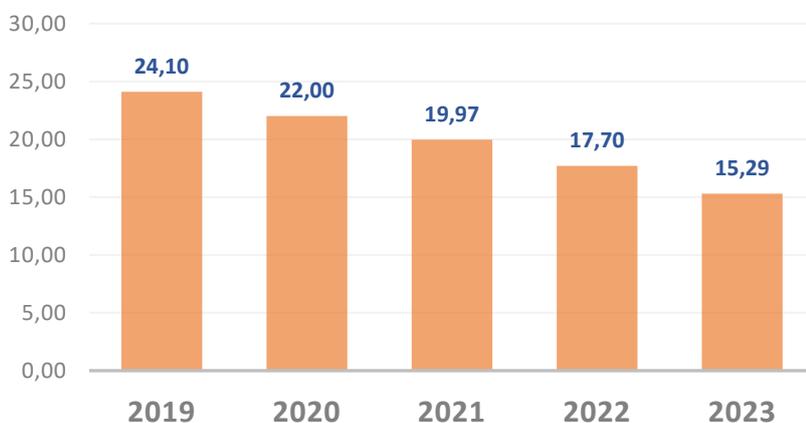
## LA GESTIONE DEL DEBITO

Ad ulteriore testimonianza della virtuosità dell'Ente, evidenziamo il ridotto livello di indebitamento complessivo del Comune, che oggi risulta essere inferiore a 145.000 euro, ed è costituito interamente da mutui i cui oneri di ammortamento sono completamente rimborsati da altri enti, senza arrecare effetti sugli equilibri finanziari del Comune. Il che ci permette di affermare che il costo del debito è attualmente zero.

### EVOLUZIONE DELL'INDEBITAMENTO NEL QUINQUENNIO

2019	2020	2021	2022	2023
229.331,36	209.461,59	188.462,81	166.270,03	142.814,50

### INDEBITAMENTO (€ PRO-CAPITE)



Nonostante la flessione della popolazione residente già evidenziata in precedenza, anche l'indebitamento pro-capite ha registrato una profonda riduzione, passando dai 50,83 € dell'inizio del nostro primo mandato ai 15,29€ odierni.

## MIGLIORAMENTO DELLA PROGRAMMAZIONE E INVESTIMENTI

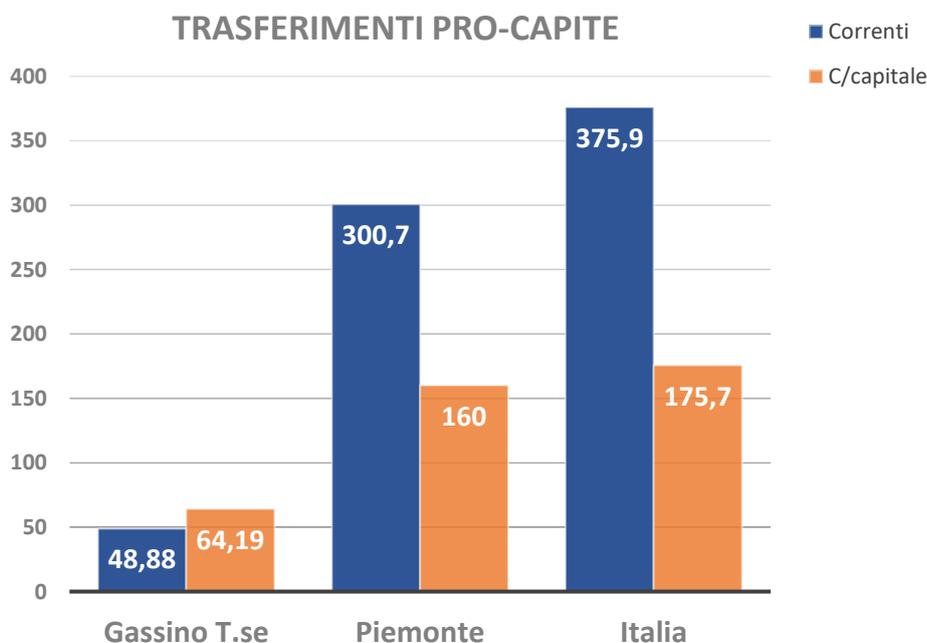
Ogni anno, il Comune redige il proprio bilancio di previsione. L'Amministrazione ha ritenuto molto importante operare per migliorarne la tempistica, in modo da arrivare ad avviare ogni annualità con questo documento già approvato.

Nel rendicontare il nostro secondo mandato non possiamo dimenticare da dove siamo partiti. In dieci anni questa amministrazione ha saputo migliorare diversi aspetti della programmazione e della gestione di bilancio: nel 2014 l'Amministrazione si è insediata a giugno in assenza di un bilancio approvato, e negli anni successivi siamo arrivati (nonostante il Covid e le assenze di personale per malattie, infortuni che hanno di fatto rallentato le gestioni tra il 2020 e il 2022), alla costante approvazione del bilancio di previsione entro il mese di dicembre, alla copertura di un'enorme mole di investimenti oltre che delle partite correnti; come mai si era visto nella storia del nostro comune dal dopoguerra.

Tutto questo iniziò ben prima delle misure di finanziamento straordinario introdotte dal PNRR perché, ad esempio, l'investimento maggiore attuato era già finanziato con i fondi BEI ed il bando regionale edilizia scolastica nel triennio 2018-2021, in cui nella categoria di appartenenza del nostro Ente arrivammo secondi in assoluto per tutto il Piemonte... come secondi in assoluto per tutto il Piemonte siamo per il bando sulla rigenerazione urbana dei comuni sotto i 15mila abitanti.

L'ultimo rapporto della Fondazione IFEL sui comuni italiani riferito all'anno 2021, mette inoltre in evidenza il contesto in cui ha operato la nostra Amministrazione, in riferimento alle risorse economiche a disposizione che realmente abbiamo avuto a disposizione rispetto alla media dei comuni italiani.

	2019	2020	2021	2022
Trasferimenti correnti	181.475,96	917.496,93	461.307,23	353.426,68
Trasferimenti in conto capitale	373.087,88	403.172,92	605.823,04	380.354,72



## 4. LE OPERE PUBBLICHE

La regolare applicazione delle norme della contabilità pubblica armonizzata, unitamente al necessario rispetto delle disposizioni previste dal Codice degli appalti pubblici, peraltro in costante evoluzione fino ad arrivare al recente D. Lgs. n. 36/2023, e dalle regole di attuazione previste dalle Linee guida dell'ANAC, ha reso particolarmente complesso il procedimento di affidamento delle opere pubbliche, e certamente meno rapido rispetto alle comuni aspettative. Tuttavia, la legislazione prodotta nel biennio 2020-2021 per fronteggiare la pandemia ha apportato delle semplificazioni e consentito l'affidamento diretto di lavori e per servizi e forniture servizi per appalti inferiori rispettivamente ad euro 150.000 ed euro 75.000, nonché la sopravvenuta possibilità di destinare parti degli avanzi di amministrazione a spese di investimento hanno fornito ai comuni la possibilità di procedere con maggiore certezza nell'attività di programmazione delle opere pubbliche.

Presentiamo di seguito il quadro complessivo delle principali opere pubbliche riferite al periodo 2019/2024.

OPERE PUBBLICHE ULTIMATE NEL PERIODO 2019 -2024			
Delibera di Giunta		Descrizione	Importo
n.	data		
80	11/07/2019	Mitigazione del movimento gravitativo di porzione di sedime di strada in Valle	€ 157.000
139	28/11/2019	Lavori di sistemazione strade comunali: strada Gassino-Bardassano zona tornante	€ 50.000
144	5/12/2019	Realizzazione nuovo tratto di marciapiede sulla SP 590 lato destro, tra le vie Monte Cervino e Alpi Graie	€ 125.000
128	3/12/2020	Lavori di sistemazione idraulica Rio di Valle Maggiore e manutenzione straordinaria passerella sul Rio di Valle Baudana – I lotto	€ 290.000
147	17/12/2020	Lavori di sistemazione idraulica Rio di Valle Maggiore e consolidamento infrastrutture stradali – II lotto	€ 260.000
154	30/12/2020	Interventi di adeguamento alla normativa antincendio della scuola per l'infanzia "C. Collodi di Via Regione Fiore"	€ 234.613,79
12	11/02/2021	Lavori di riqualificazione energetica e installazione impianto fotovoltaico della scuola dell'infanzia C. Collodi	€ 450.000
68	15/07/2021	Lavori di modifica e unificazione ingressi posteriori campo D-E del cimitero del capoluogo	€ 40.000
90	16/09/2021	Lavori di sistemazione dissesto a valle di Strada in Valle	€ 70.000

97	30/09/2021	Realizzazione nuovi loculi presso il cimitero del capoluogo – campo E – zona ampliamento	€ 216.000
10	24/02/2022	Lavori di rifacimento due tratti di marciapiede in strada Foratella	€ 80.000
56	14/06/2022	Lavori di rifacimento marciapiede in via Diaz	€ 70.000

Diversamente da altri documenti simili, non evidenziamo solo le opere che sono state realizzate ed ultimate ma abbiamo voluto anche sottolineare le opere pubbliche che invece, per diversi motivi o scelte politiche, sono state deliberate ma non ancora concluse. Abbiamo voluto essere trasparenti con i cittadini perché riteniamo che solo il dialogo aperto, veritiero e sincero possa essere costruttivo.

<b>INVESTIMENTI IN CORSO DI REALIZZAZIONE E NON ANCORA CONCLUSI</b>		
<b>Descrizione intervento</b>	<b>Stato intervento</b>	<b>Importo</b>
Costruzione nuovi loculi campo "E" cimitero capoluogo	Avviata la procedura di gara, affidamento previsto nel 2024	€ 204.132,40
Interventi di pulizia sottopassi canale idroelettrico Cimena	Progetto esecutivo approvato - i lavori sono stati aggiudicati - contratto da stipulare entro l'anno.	€ 205.502,83
Interventi finalizzati alla sicurezza stradale mediante tecniche di moderazione del traffico	Intervento da avviare	€ 80.000,00
Realizzazione interventi efficientamento energetico immobili comunali - fondi ex art. 1 c. 29 L. 160/2019 - fondi anno 2023 - misura PNRR missione 2 componente 4 investimento 2.2	Lavori in corso di completamento	€ 70.000,00
Realizzazione interventi efficientamento energetico immobili comunali - fondi ex art. 1 c. 29 L. 160/2019 - fondi anno 2024 - misura PNRR missione 2 componente 4 investimento 2.2	Approvazione Progettazione	€ 70.000,00
Realizzazione nuova scuola primaria - D.M. 192/2021 - misura PNRR Next Generation EU missione 4 componente 1 investimento 3.3	Lavori in corso	€ 8.230.000,00
Realizzazione parcheggio zona antistante area mercatale - 1 e 2 intervento	Lavori aggiudicati	€ 422.077,44

---

## 5. SCUOLA E ISTRUZIONE

La crescita culturale e sociale delle nuove generazioni rappresenta un obiettivo fondamentale per l'Amministrazione Comunale, da perseguire in piena collaborazione con le Autorità Scolastiche e nonostante le limitazioni e le restrizioni della finanza pubblica; le scuole del nostro territorio sono state considerate nel corso dei cinque anni come una risorsa da sostenere e salvaguardare.

Per assicurare servizi scolastici adeguati alle esigenze di un Comune come il nostro, l'Amministrazione ha operato su differenti versanti ed ha dialogato costantemente con le scuole, sia per sostenerne i progetti educativi, sia per quanto riguarda gli investimenti nelle strutture.

Queste ultime sono state seguite con una moltitudine di interventi (la media è di un centinaio ogni anno sommando le 4 strutture), dalla micro-manutenzione ad interventi strutturali di adeguamento alla normativa antincendio, al miglioramento sismico, all'efficientamento energetico, proseguendo con quelli per migliorare la fruizione di aree pubbliche scolastiche e di convenzionamento con le scuole paritarie.

### REALIZZAZIONE SCUOLA PRIMARIA CON 15 CLASSI

Il principale investimento riguardante l'istruzione che questa Amministrazione vuole lasciare alle future generazioni è il nuovo polo per le scuole primarie, progetto co-finanziato con fondi PNRR NEXTGENERATION EU, orientato con le nuove linee guida MIUR e che dimostra una sensibilità progettuale di matrice contemporanea. Obiettivo dell'Amministrazione è stato quello di realizzare un polo caratterizzato dalla forte penetrazione del verde al suo interno, tecnologicamente avanzata, ad impatto ambientale quasi nullo. Si tratta infatti di edifici scolastici concepiti in ogni sua parte in maniera contemporanea ed ecosostenibile, con attenzione ai materiali e ad una giusta esposizione solare. Un edificio a misura di bambino, con luminosi spazi interni, ampie aree verdi esterne, nuova viabilità di accesso e parcheggi.



Sono previste due aree, di cui una ospita la scuola esistente e l'altra un'area verde a destinazione sportiva; l'attuale scuola sarà utilizzata fino alla completa realizzazione del nuovo edificio, evitando in questo modo possibili disagi agli alunni ed alla didattica.

Successivamente allo spostamento degli studenti nel nuovo complesso l'area su cui sorge la scuola MK Gandhi sarà destinata alle attività sportive tramite la demolizione del vecchio fabbricato e la realizzazione di campi sportivi scolastici. Il nuovo complesso consentirà la completa fruizione di un'area ad oggi scarsamente utilizzata, nonostante la posizione strategica e la vicinanza con il Canale Cimena diverrà un elemento catalizzatore per il comune di Gassino e le aree limitrofe capace di ospitare fino a 405 alunni oltre al corpo insegnati ed addetti.

L'area interessata dalle opere in progetto è ubicata nel settore settentrionale del concentrico principale dell'abitato, presso l'area del vecchio campo sportivo di Regione Fiore.

Conclusa la procedura per l'aggiudicazione del servizio di ingegneria ed architettura, nel mese di dicembre 2023 sono iniziati i lavori di realizzazione dell'opera che metterà a disposizione 1300 metri quadrati di spazi didattici, 3 piani che "ruotano" attorno a un perno centrale e grandi vetrate, è potrà essere considerata un nuovo punto educativo di riferimento per i bambini gassinesi.

---

## 6. ATTIVITÀ CULTURALI ED AGGREGATIVE

Nonostante il periodo pandemico abbia drasticamente frenato le attività sociali, negli ultimi periodi abbiamo assistito al fiorire di iniziative culturali ed aggregative, quasi sempre con un buon riscontro, segno di rinnovata vivacità e di desiderio di partecipazione alla vita pubblica. Il nostro impegno si è concretizzato sostenendo in maniera concreta tutte le iniziative culturali finalizzate a valorizzare il territorio gassinese, dalla gestione al miglioramento degli spazi per le associazioni e degli impianti sportivi mediante l'assegnazione di immobili comunali ad associazioni, alla stipula di 4 convenzioni (Consport, Bocciofila, SEA, Vecchio Mercato) ed all'affidamento di locali per attività sociali, culturali, aggregative, di socializzazione e turistico-informative locali.

Tante sono state le iniziative culturali tra cui alcune innovative ed in collaborazione con altri Comuni, il contributo per il progetto di sistemazione del Teatro Parrocchiale (35 mila euro nel triennio 2019-2021, sommati ai precedenti stanziamenti), il contributo alla stagione teatrale del Vecchio Mercato, i sostegni all'offerta formativa ed agli apparati digitali della scuola, il nuovo campetto da basket per la scuola media Savio, in collaborazione con il Consiglio comunale dei ragazzi, i centri estivi potenziati, i minicorsi di avvicinamento al mondo del lavoro.

Abbiamo investito anche nella riqualificazione dei parchi gioco di via Ozanam e via Po, dando priorità alla messa in sicurezza delle aree, nonché alla sostituzione di alcuni giochi per migliorarne la fruibilità. Ed ancora, nella valorizzazione degli impianti sportivi: l'avvio delle soluzioni progettuali per la riqualificazione dell'area ad un nuovo utilizzo dell'ex campo sportivo Olindo Fiore, la candidatura e l'assegnazione del finanziamento regionale per il manto in erba sintetica del campo sportivo di Via Diaz e la risoluzione dell'annosa questione dei terreni su cui sorgono gli stessi impianti sportivi di Via Diaz: il Comune ne è finalmente divenuto pienamente proprietario consentendo di implementare lo sviluppo dell'area, completando la messa a norma dell'intera struttura e affidando la gestione separata dei campi da calcio e del padiglione polivalente.

### BIBLIOTECA CIVICA ED ASSOCIAZIONISMO

Abbiamo garantito la concessione di patrocini che rappresentano un riconoscimento simbolico e una forma di apprezzamento nei confronti di iniziative culturali ritenute meritevoli, che abbiano una rilevanza per la città o ne promuovano l'immagine, il prestigio, la cultura, la storia, le arti e le tradizioni.

Abbiamo valorizzato la Biblioteca Civica per renderla in maniera significativa il polo culturale per eccellenza di Gassino, anche mediante le sinergie con le istituzioni e le realtà associazionistiche del territorio, come ad esempio l'Associazione Pro-Loco.

Abbiamo anche migliorato l'archiviazione dei documenti storici attraverso l'adozione di pratiche sistematiche condotte da personale archivistico esperto ed interventi puntuali eliminando impedimenti strutturali che avevano condotto al rischio di perdita di patrimonio, e partecipato ad un bando con capofila il Comune di Chieri per l'inserimento nel sistema regionale, la valorizzazione e la digitalizzazione che è poi approdato su piattaforma web.

Patrimonio storico e di comunità che viene tramandato ed arricchito grazie anche all'aiuto di numerose associazioni, la cui costante azione di volontariato è da elogiare, e che al contrario di quanto avviene altrove abbiamo preservato da pesanti tagli e continuato a sostenere nelle varie attività, sia in modo diretto con ausili economici sia indiretto mettendo a disposizione il personale disponibile, le strutture e gli strumenti operativi.

---

## 7. POLITICHE SOCIALI

Il benessere diffuso della nostra società non deve farci dimenticare che esistono anche fasce deboli, famiglie in difficoltà e persone che, soprattutto nell'attuale congiuntura economica, vivono situazioni di disagio personale e sociale. Anche ad esse l'Amministrazione ha promesso attenzione ed interventi concreti.

In questi cinque anni le attività e i bisogni avvertiti dai servizi sociali sono progressivamente aumentati in tutte le aree di intervento seguite dal Comune: tutela dell'infanzia e dei minori, politiche giovanili, iniziative per gli anziani, altri interventi socio- assistenziali.



La vicenda del Centro Socio Terapeutico per diversamente abili, acquisito e riattivato nel 2017 dall'Amministrazione comunale, per molti versi riassume la bontà del lavoro svolto dal nostro Comune e dalla nostra Comunità nell'andare oltre le carenze sovralocali. Siamo dovuti intervenire con somma urgenza per

rifare alcune parti, in particolare i soffitti, che presentavano situazioni critiche: il Comune di Gassino si è fatto carico immediatamente sia degli aspetti tecnici che giuridici, con grande senso di responsabilità per rispondere all'emergenza, oltre agli aspetti finanziari, prontamente aiutato anche dagli altri Comuni del Consorzio C.I.S.A., a partire da quelli più piccoli, e successivamente dalla Regione, moltiplicando gli sforzi volti a tutte le famiglie in difficoltà, ad anziani e diversamente abili, nel segno dello storico spirito di solidarietà che caratterizza il nostro territorio.

Abbiamo inoltre candidato la struttura, nell'ambito di un bando previsto dalla legge di bilancio del 2022, per un finanziamento di oltre 3 milioni di euro finalizzato alla ristrutturazione integrale con ampliamento ed alla creazione di un polo sociale fortemente innovativo.

Questa Amministrazione ha inoltre svolto una funzione anticiclica rispetto alla contrazione delle risorse generali sui diritti sociali, politiche sociali e famiglie. In particolare, per far fronte alla riduzione di contributi del sistema sanitario e del bilancio regionale, questo Comune ha aumentato gli stanziamenti di bilancio a favore del Consorzio intercomunale socio assistenziale (C.I.S.A.) mantenendo il proprio impegno anche su base pluriennale, per dare continuità ai programmi assistenziali e sociali.

Sono stati introdotti numerosi interventi finanziari a favore di casi sociali particolarmente gravi, in termini di agevolazioni tariffarie, o di anticipazioni di contributi per gli affitti.

## **POLITICHE GIOVANILI**

Abbiamo proseguito nella realizzazione del progetto “Impara l’arte e non metterla da parte”, mini-corsi di formazione, rivolti a ragazze/i di età tra i 15 e i 29 anni, tendenti a dare loro l’opportunità di imparare a “fare qualcosa con le proprie mani”.

I sostegni all’offerta formativa ed agli apparati digitali e di connettività della scuola o le nuove strutture per la scuola media Savio sono state realizzate in collaborazione con il Consiglio comunale dei ragazzi, esperienza presente negli anni passati che abbiamo voluto continuare.

---

## **8. AMBIENTE**

Nella società moderna la tutela della salubrità dell’ambiente e uno sviluppo sostenibile ed equilibrato nell’utilizzo del territorio sono sfide sempre più impegnative per i pubblici amministratori.

Il programma iniziale, puntando anche sulla sensibilizzazione della cittadinanza al rispetto del contesto ambientale, ci ha portato al compimento dell’iter per la realizzazione dell’ecocentro consortile e della relativa viabilità di accesso, per eliminare progressivamente il centro mensile di raccolta in Piazza Dalla Chiesa. In tale contesto, è stata potenziata la lotta all’abbandono dei rifiuti, anche in collaborazione con i proprietari dei terreni sui quali avviene lo smaltimento.

I nostri indirizzi sono stati tradotti negli interventi realizzati con diversi obiettivi fondamentali: rispetto dell’ambiente, diminuzione delle emissioni inquinanti, risparmio energetico e risparmio di risorse comunali; un tema, quest’ultimo, cruciale anche alla luce dell’aumento dei costi determinato dallo scenario finanziario e geopolitico in atto.

L’analisi della spesa corrente evidenzia che nel corso degli ultimi due esercizi la spesa riferita alle utenze energetiche è stata relativamente contenuta solamente grazie al grande investimento effettuato dall’Ente finalizzato alla sostituzione quasi totale dei gruppi illuminanti della pubblica illuminazione, nonché da

ulteriori investimenti mirati al risparmio ed all'efficientamento energetico tra cui vogliamo segnalare i seguenti:

INTERVENTO	VALORE	ANNI DI REALIZZAZIONE
Riqualificazione energetica impianto di illuminazione pubblica comunale mediante l'adozione di soluzioni tecnologiche innovative	458.857,00	2021-2022-2023-2024
Interventi di riqualificazione energetica e installazione impianto fotovoltaico scuola dell'infanzia Collodi	273.754,67	Iniziato nel precedente Mandato e concluso nel 2021
Realizzazione interventi di efficientamento energetico degli immobili comunali - fondi ex art. 1 c. 29 L. 160/2019 - fondi anno 2022 con il quale è stata realizzata la nuova illuminazione all'interno del Palazzo comunale	81.000,00	2022-2023
Realizzazione interventi di efficientamento energetico degli immobili comunali - fondi ex art. 1 c. 29 L. 160/2019 - fondi anno 2023 - con il quale è in fase di realizzazione la nuova coibentazione energetica all'interno del Palazzo comunale	70.000,00	2023-2024
Intervento di adeguamento impianti illuminazione pubblica con nuova tecnologia - Enel X	459.832,53	2024-2026

Tutti gli interventi sono stati realizzati obiettivi fondamentali: rispetto dell'ambiente, diminuzione delle emissioni inquinanti, risparmio energetico e risparmio di risorse comunali; un tema, quest'ultimo, cruciale anche alla luce dell'aumento dei costi determinato dallo scenario finanziario e geopolitico in atto.

## 9. UN PAESE SICURO

La sicurezza pubblica è uno dei bisogni maggiormente avvertiti dalla comunità, soprattutto in questo periodo storico, caratterizzato da rapide e, per molti aspetti, impreviste trasformazioni sociali.

Già nel precedente mandato, abbiamo investito notevoli risorse per costruire un sistema di videosorveglianza di buon livello (quella comunale è stata integralmente rifatta, e sono stati fatti bandi per condomini privati o attività commerciali), che durante questi ultimi cinque anni è stato ulteriormente esteso ed ampliato insieme alle forze dell'ordine, con le quali il dialogo è costante e proficuo. Grazie a questo si sono ottenuti buoni risultati sia nelle indagini che nelle attività meno visibili di prevenzione, pianificate nel tavolo sicurezza locale che si riunisce periodicamente da quasi 10 anni, e negli incrementati contatti con la Prefettura.

Senza dimenticare gli aspetti burocratici per aggiornare la documentazione in materia alle normative vigenti, con l'approvazione del Regolamento comunale in materia di videosorveglianza ed il documento di valutazione di impatto sulla protezione dei dati (DPIA).



La vigilanza sul territorio è garantita dalla Polizia Municipale, composta attualmente da 6 agenti che vogliamo ringraziare per la quotidiana dedizione in difesa e sostegno della comunità. Soprattutto nel corso del lockdown per l'emergenza sanitaria, al fine di garantire il massimo rispetto delle misure di contrasto alla

diffusione del virus, la Polizia Municipale è stata impegnata a garantire assistenza ai Cittadini e nel presidiare capillarmente il territorio.

Doverosa attenzione è stata dedicata anche alla Protezione Civile mediante l'avvio un nuovo sistema informativo mediante pannelli a messaggio variabile per informazioni e avvisi di allerta rivolti alla popolazione; abbiamo ulteriormente rafforzato la collaborazione con Il Gruppo Comunale Volontari di Protezione Civile anche per la manutenzione del ripetitore e la verifica del campo di copertura e ricezione radio sul territorio comunale; è stato definito un nuovo Piano di emergenza comunale e adozione del Regolamento comunale di Protezione Civile e del Regolamento comunale per il Volontariato di Protezione Civile.

### SICUREZZA STRADALE

Sono stati posti in essere numerosissimi interventi, tra cui la costante messa in sicurezza delle strade collinari esterne al centro abitato nei tratti interessati da frane e movimenti gravitativi, e la messa in

sicurezza del corso d'acqua che attraversa il centro abitato, con realizzazione di importanti opere di pulizia dell'alveo e di protezione spondale insieme al rinnovo integrale di una passerella.

Agli interventi di tutela del suolo, si affianca un reticolo di nuovi marciapiedi ed asfaltature di cui c'è sempre maggiore necessità per migliorare la sicurezza pedonale e veicolare tra cui vogliamo citare Corso Italia e Via Bollino, Via Diaz, Strada Foratella e l'area mercatale.

