



COPIA

DETERMINAZIONE N. 541 R.G. del 17-09-2025

**Settore: SERVIZI ALLA PERSONA
Ufficio: SERVIZI SOCIALI**

Oggetto: ESAME ED APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO FINALIZZATO ALL'INDIVIDUAZIONE, TRAMITE PROCEDURA COMPARATIVA, DI UN SOGGETTO DEL TERZO SETTORE AL QUALE ASSEGNARE PER IL QUINQUENNIO 2026-2030 IN COMODATO D'USO GRATUITO L'IMMOBILE DEN. VILLA PANTEO ZAMPIERI IN VIA MAZZINI N. 3

CIG:

Il Responsabile del Servizio

Premesso che il Comune di Bovolone (VR) è proprietario dell'immobile den. Villa Panteo Zampieri, ubicato in Via Mazzini n.3;

Chiarito che i locali in questione non sono destinati a sede di uffici pubblici e sono da intendersi, pertanto, appartenenti al patrimonio disponibile comunale;

Precisato che secondo l'ormai consolidato Orientamento del Giudice contabile, il principio di redditività dei beni pubblici di cui all'art. 32, comma 8 della Legge n. 724/1994 e ss.mm.ii. deve essere interpretato estensivamente nel senso che il "Comune" - cioè soggetto giuridico che anche in forza dell'art. 13 del T.U.E.L. è tenuto a orientare la propria azione allo sviluppo della comunità amministrata - non può avere come unico obiettivo e criterio discrezionale quello dell'interesse economico in senso stretto. Pertanto, *"in linea generale sono ammesse deroghe (come sarebbe per l'ipotesi del comodato ad uso gratuito), ove venga perseguito un interesse pubblico equivalente o addirittura superiore rispetto a quello che viene raggiunto mediante lo sfruttamento economico dei beni"* (Cfr.: Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per il Molise, Deliberazione n. 1/2015/PAR e Corte dei Conti, Sezione giurisdizionale per la Sardegna, Sentenza n. 234/2013);

Constatato che in ossequio al sopra citato Orientamento del Giudice contabile, la Giunta Comunale di Bovolone (VR) ha adottato la Deliberazione n. 95 del 28/08/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, recante *"Indirizzi in merito all'individuazione del soggetto cui affidare la gestione del centro ricreativo polifunzionale ubicato in via Mazzini n. 3 den. Villa Panteo Zampieri"*, con decorrenza dal 01/01/2026;

Evidenziato che nella Delibera di Giunta Comunale sopra richiamata n. 95 del 28/08/2025 viene dato atto che:

- presso Villa Panteo Zampieri opera da anni l'Associazione anziani La Quercia APS che vi ha stabilito la propria sede legale, promuovendo attività rivolte alla fascia anziana della popolazione;
- alcuni locali vengono utilizzati gratuitamente, come luogo di ritrovo, oltre che dalle forze politiche di opposizione, anche da Associazioni senza scopo di lucro e gruppi di volontariato per attività progettuali in collaborazione con i servizi sociali comunali che possono annoverarsi - in considerazione delle attività svolte in concreto sul territorio comunale - tra le organizzazioni di volontariato ed associazioni di promozione sociale di cui all'art. 2, comma 1 della Legge 07/12/2000, n. 383, che fa esplicito riferimento alle *“associazioni riconosciute e non riconosciute, i movimenti, i gruppi e i loro coordinamenti o federazioni costituiti al fine di svolgere attività di utilità sociale a favore di associati o di terzi, senza finalità di lucro e nel pieno rispetto della libertà e dignità degli associati”*;
- rispetto ai soggetti del Terzo Settore sopra citati l'attuale Amministrazione non mette in dubbio che gli stessi debbano continuare a fruire dei locali di via Mazzini n. 3, alle stesse condizioni osservate per prassi negli anni precedenti, tenuto conto che il comodato è un contratto a forma libera ai sensi dell'art. 1350 del codice civile, sempre che non venga stipulato per una durata superiore ai nove anni. A tal proposito, la scelta dell'attuale Amministrazione di continuare a mettere direttamente a disposizione anche gratuita - analogamente a quanto accaduto già in passato - l'immobile di via Mazzini n. 3, in Bovolone, ai soggetti del Terzo Settore, trova il proprio fondamento nell'art. 32, comma 1 della Legge 07/12/2000, n. 383 e s.m.i., che consente agli Enti Locali di concedere in comodato beni mobili ed immobili di loro proprietà, non utilizzati per fini istituzionali, alle associazioni di promozione sociale ed alle organizzazioni di volontariato per lo svolgimento delle loro attività istituzionali;

Preso atto che con la richiamata Deliberazione della Giunta Comunale n. 95/2025, l'Organo Esecutivo dell'Ente ha conferito mandato al Responsabile del Settore Servizi alla Persona di indire una procedura comparativa finalizzata all'individuazione di un Ente del Terzo Settore cui concedere in comodato gratuito per il quinquennio 2026/2030 i locali costituenti il corpo centrale di “Villa Panteo Zampieri” per la gestione del centro ricreativo polifunzionale secondo gli indirizzi esplicitati nella medesima delibera ed ha demandato al Responsabile dell'Ufficio Tecnico Comunale, che si avvarrà della collaborazione dell'Ufficio Contratti, la stipula del contratto di comodato gratuito;

Richiamato il nuovo Regolamento per la destinazione di Villa Panteo Zampieri approvato con la delibera di Consiglio Comunale n. 60 del 28/11/2024, esecutiva, in particolare gli aspetti riguardanti la destinazione d'uso dei locali costituenti il corpo centrale della villa, al fine di proseguire l'attività di un centro ricreativo polifunzionale;

Considerato quindi di adottare di tutti gli adempimenti per l'individuazione tramite apposito Avviso da pubblicare in evidenza, per almeno 15 giorni, sul sito istituzionale dell'Ente, di un soggetto del Terzo Settore al quale assegnare – previa sottoscrizione di un contratto di comodato di durata quinquennale (Gennaio 2026/31 Dicembre 2030) - l'uso gratuito della Villa Panteo Zampieri, ubicata in Via Mazzini n. 3, a Bovolone (VR), con l'onere non solo di svolgere senza costi per il Comune di Bovolone (VR) attività a tutela e valorizzazione delle fasce sociali più anziane ma anche di assicurare senza spese per le casse comunali il *“coordinamento”* e la *“vigilanza”* della fruizione dei locali da parte delle associazioni con l'osservanza di quanto stabilito ai punti c) e d) della Delibera di G.C. n. 95/2025;

Precisato che il Comodato d'uso gratuito è un contratto a forma libera, ex art. 1350 del Codice Civile, e che ammette in analogia a quanto disposto dall'art. 793 del Codice Civile, per la donazione, l'apposizione di un *"modus"* od *"onere"* a carico del comodatario (Cfr.: Cassazione Civile, Sez. III^a, Sentenza 28 giugno 2005, 13920);

Visto l'avviso pubblico e il relativo modulo di manifestazione di interesse all'uopo predisposti dall'ufficio servizi sociali, allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale e ritenuto di procedere con la loro approvazione;
Vista la Legge 07/08/1990, n. 241 e ss.mm.ii., avente ad oggetto *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

Visto il D.Lgs. 03/07/2017, n. 117 recante il c.d. Codice del Terzo Settore, che all'art. 2, da un lato, riconosce *"il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo"* e, dall'altro ne promuove *"lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia e"* favorendone l'apporto *"per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali"*;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 23/12/2024 di approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2025-2027 e s. m.i.;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 16/01/2025, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione, relativo all'assegnazione ai titolari di Elevata Qualificazione delle risorse finanziarie del bilancio di previsione 2025-2026-2027 suddivise per capitoli;

Visto, in generale, il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali;

Visto il Decreto del Sindaco n. 53 del 24/12/2024 di attribuzione per l'anno 2025 dell'incarico di Elevata Qualificazione al personale ascritto all'area dei Funzionari, nonché i dipendenti con funzioni vicarie, per il settore n.1 denominato Servizi alla Persona;

DETERMINA

1. di richiamare le premesse quali parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di approvare l'allegato avviso pubblico e il relativo modulo di manifestazione di interesse per l'individuazione di un Ente del Terzo Settore cui concedere in comodato gratuito i locali del centro ricreativo polifunzionale ubicato in via Mazzini n. 3 den. Villa Panteo Zampieri a decorrere dal prossimo 01/01/2026, allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale;
3. di pubblicare il predetto avviso ed il modulo di domanda all'Albo Pretorio on-line del Comune e sul sito internet istituzionale dell'Ente per 30 giorni;
4. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione

amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

5. di dare atto che non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interessi previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento ed alla normativa anticorruzione;
6. di dare atto che il presente provvedimento non comportando nuovi impegni a carico dell'Amministrazione non è soggetta al visto del Responsabile del Servizio Finanziario e pertanto è immediatamente efficace;
7. di dare atto che la presente determinazione verrà pubblicata in copia all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni ai sensi dell'art. 10 del regolamento per le modalità di pubblicazione dei dati sul sito istituzionale e per la gestione dell'Albo Pretorio on-line, approvato con deliberazione di G.C. n. 2 in data 09/01/2013.

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria (se dovuto)
- Eventuali allegati indicati nel testo

Responsabile del Procedimento: Padovani Federica

Il Responsabile del Servizio
F.to Lucchini Michela

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)