



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ATTO N. 42

DEL 23-04-2024

(Proposta n. 50 del 12-04-2024)

OGGETTO: SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO 2024/2025 2025/2026 2026/2027.
APPROVAZIONE RELAZIONE AI SENSI DEGLI ARTT. 14 E 31 DEL D. LGS. N.
201/2022.

SESSIONE Ordinaria

SEDUTA Pubblica

Il giorno ventitre del mese di aprile dell'anno duemilaventiquattro alle ore 20:00, il Consiglio Comunale legalmente convocato nelle forme e nei termini di Legge, si è riunito in Sessione Ordinaria presso l'aula magna della Scuola Media Statale "Salvo d'Acquisto".

Risultano presenti i Consiglieri:

COGNOME E NOME	PRESENTE	COGNOME E NOME	PRESENTE
Bocca Gianpiero	P	Dolce Angelo	P
Zanellato Elisa	P	Bacino Vincenzo	P
Boldrini Silvia	P	Giarratano Salvatore	P
Nicolaci Pietro	A	Bosio Luca	P
Ponti Pietro Luigi	A	Crippa Cristiano	P
D'Amato Gianluca	P	Romanò Ivan	P
Scotti Chiara	P	Camisasca Ambra	P
Guanziroli Leonardo	P	Crotta Pietro	P
Vaghi Paolo	P	Santoro Michele	P
De Mango Gianluca	P	Grendene Enrico	P
Romanò Elisa	P	Vincenzi Gaetano	P
Di Staso Raffaele	P	Romanò Marina	P
Speronello Nadia Elisa	P		
Presenti			23

Sono presenti altresì gli Assessori signori:

Francesco Romeo	P
Donatella Migliorino	A
Manuel Tarraso	P
Rosanna Arnaboldi	P
Massimiliano Bevacqua	A
Martina Morazzi	P
Cinzia Battaglia	P

Partecipa Il Segretario generale Dr. Giampaolo Zarcone.

Il Presidente Vincenzo Bacino accertata la validità della seduta assume la presidenza e dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

ATTO N.42

**OGGETTO: SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO 2024/2025 2025/2026 2026/2027.
APPROVAZIONE RELAZIONE AI SENSI DEGLI ARTT. 14 E 31 DEL D. LGS. N.
201/2022.**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Alle ore 20.15 il Segretario Generale procede all'appello nominale.

Risultano presenti 23 consiglieri/e.

Il cons. P. Nicolaci risulta assente giustificato.

Il Presidente sceglie quali scrutatori/scrutatrici per la seduta in corso i/le Consiglieri/e:

N. E. SPERONELLO – L. GUANZIROLI – M. ROMANÒ

PREMESSO CHE

- il servizio di trasporto scolastico – ove necessario e istituito - si configura quale servizio pubblico volto a garantire il primario diritto allo studio, diritto costituzionalmente tutelato (artt. 3, 33, 34 e 117 della Costituzione);
- il D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112, art. 139, pone in capo ai Comuni l'espletamento delle funzioni amministrative in materia di assistenza scolastica volte ad attivare azioni e gli interventi al fine di rimuovere gli ostacoli che, di fatto, impediscono l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione;
- il D.lgs. 13 aprile 2017, n. 63 prevede all'art. 2 che "lo Stato, le regioni e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze e nei limiti delle effettive disponibilità finanziarie, umane e strumentali disponibili a legislazione vigente, programmano gli interventi per il sostegno al diritto allo studio delle alunne e degli alunni, delle studentesse e degli studenti al fine di fornire, su tutto il territorio nazionale, i seguenti servizi: a) servizi di trasporto [...]";
- il servizio di trasporto scolastico si configura altresì quale servizio pubblico essenziale ai sensi della L. 146/1990, art. 1 e 2, in quanto concorre all'effettiva attuazione del diritto allo studio, garantendo la frequenza scolastica, attenuando i disagi per gli alunni residenti nelle zone limitrofe del territorio e svolgendo un ruolo di supporto per i genitori nella conciliazione dei tempi di cura con i tempi di lavoro;
- il servizio di trasporto scolastico è un servizio pubblico di rilevanza economica ai sensi dell'art. 2 lett. c) del D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", in base al quale si intendono per servizi di interesse economico generale di livello locale "i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli Enti Locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per

assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”;

DATO ATTO CHE

- l'Amministrazione Comunale nell'ambito della sfera del Diritto allo Studio organizza da anni il servizio trasporto scolastico al fine di agevolare il raggiungimento dei plessi scolastici per gli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado del territorio;
- sulla base della riorganizzazione dei servizi attuata ed ormai consolidata dal 2023, si sono ridefiniti i percorsi e la distribuzione degli studenti sui singoli autobus;
- è rimessa agli Enti Locali l'organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, individuando la modalità di affidamento e di gestione nel rispetto dei principi europei di concorrenza, libertà di stabilimento e libera prestazione dei servizi, obbligo di motivazione, principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

VISTI E CONSIDERATI:

- il comma 1, dell'art. 14 del D. Lgs. 201/2022 che prevede le seguenti modalità di affidamento dei servizi pubblici locali:
 - a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica;
 - b) affidamento a società mista;
 - c) affidamento a società in house;
 - d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali;
- il comma 2, del medesimo articolo, che recita “Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.”;
- il comma 3, dell'articolo soprarichiamato, che prevede “Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni”;
- l'art. 31 del D.lgs. 201/2022 che stabilisce che “Al fine di rafforzare la trasparenza e la comprensibilità degli atti e dei dati concernenti l'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, gli enti locali redigono la deliberazione di cui all'articolo 10, comma 5, la relazione di cui all'articolo 14, comma 3, la deliberazione di cui all'articolo 17, comma 2 e la relazione di cui all'articolo 30, comma 2, tenendo conto degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9.”;

VISTA l'allegata relazione predisposta ai sensi dell'art. 14 e 31 del D.lgs. 201/2022 e secondo lo schema pubblicato da ANAC, dalla quale si evince che:

- dall'analisi comparativa delle diverse modalità di gestione, quella più opportuna anche in considerazione della natura del servizio, è l'affidamento a terzi, mediante appalto di servizi, con procedura ad evidenza pubblica;
- la durata contrattuale è stabilita in tre anni scolastici – a.s. 2024/2025 – 2025/2026 – 2026/2027;
- è previsto un sistema di monitoraggio continuo e periodico per la rilevazione degli indicatori di qualità del servizio;

RITENUTO pertanto che tale relazione sia meritevole di approvazione e che occorre dare alla presente deliberazione immediata eseguibilità al fine di procedere con l'affidamento del servizio de quo;

DATO ATTO che le spese previste per il servizio trovano la copertura finanziaria negli stanziamenti previsti al capitolo 54310 "Spese diverse servizio di trasporto alunni";

VISTA la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2024-2026 (sezioni operativa e strategica) e il Bilancio di previsione per il triennio 2024-2026, approvati con Deliberazione di Consiglio comunale n. 4 del 04.01.2024 e n. 40 del 26.03.2024;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 04.01.2024 avente ad oggetto "Ricognizione annuale al 31.12.2022 dei servizi pubblici a rilevanza economica";

VISTO il P.E.G. finanziario 2024-2026, approvato con deliberazione di G.C. n. 5 del 23.01.2024;

VISTO l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

DATO atto che la presente deliberazione è stata esaminata dalla Commissione Servizi alla Persona del 16.04.2024 di trattazione di quanto oggetto del presente provvedimento;

VISTO il parere espresso dall'Organo di Revisione ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b), n. 3 del D. Lgs. 267/2000;

VALUTATA l'urgenza imposta dalla volontà di assumere gli atti necessari per procedere all'affidamento del servizio;

VISTI I PARERI FAVOREVOLI:

di regolarità tecnica del Dirigente del Settore Servizi alla persona, ai sensi dell'art. 49 – 1° comma del T.U.E.L. – D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

di regolarità contabile del Dirigente del Settore Servizi finanziari e demografici, ai sensi dell'art. 49 - 1° comma del T.U.E.L. - D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

di legittimità del Segretario Generale, ai sensi dell'Art. 9 – 2 comma, lettera j), del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e dell'Art. 51 del *Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni Consiliari*;

allegati quale parte integrante alla presente Deliberazione;

Udita la relazione dell'Ass. Rosanna Arnaboldi;

Entra in aula l'Assessore M. Bevacqua;

Interviene la cons. M. Romanò (Capogruppo LEGA), la quale presenta n. tre proposte di emendamento, depositate agli atti.

Interviene il Segretario Generale.

Il Presidente dà la parola alla cons. M. Romanò (Capogruppo LEGA), che illustra la seguente proposta di **emendamento**:

con riferimento alla pag. 5/11 – secondo capoverso, si chiede di emendare la voce "Normativa regionale di settore" come segue:

"Regolamento di Regione Lombardia 10 marzo 2017, n. 1 Modifiche al regolamento regionale 22 dicembre 2014, n. 6 (Disciplina dei servizi di noleggio di autobus con conducente)".

Intervengono in merito i/le consiglieri/e P. Vaghi (Capogruppo Vivi Cesano) e M. Romanò (Capogruppo LEGA).

Il Presidente mette quindi in votazione l'emendamento in esame:

PRESENTI N. 23

VOTANTI N. 23

VOTI FAVOREVOLI N. 9

VOTI CONTRARI N. 14 = G. Bocca, E. Zanellato, S. Boldrini, G. D'Amato, C. Scotti, L. Guanziroli, P. Vaghi, G. De Mango, E. Romanò, R. Di Staso, N.E. Speronello, A. Dolce, V. Bacino, S. Giarratano.

espressi per alzata di mano:

DELIBERA

di **RESPINGERE** l'emendamento in esame, agli atti, presentato dalla Cons. M. Romanò (Capogruppo LEGA).

Il Presidente dà la parola alla cons. M. Romanò (Capogruppo LEGA), che illustra il seguente ulteriore **emendamento**:

con riferimento alla pag. 7/11 – sesto capoverso, si chiede di emendare:

“....Inoltre, il possesso di alcuni requisiti dei Criteri Ambientali Minimi così come la disponibilità di idoneo luogo di ricovero per i mezzi da impiegare nel servizio, ubicato in modo tale da assicurare, tra l'uscita dei mezzi dallo stesso ed il luogo di esecuzione del servizio, un tempo massimo ragionevolmente previsto di 20 minuti

Diventa

Inoltre, si rende obbligatoria l'applicazione dei CAM per le stazioni appaltanti. gli scuolabus dovranno essere conformi ai Criteri Ambientali minimi di cui al decreto del Ministero della Transizione Ecologica del 17 giugno 2021 " Criteri ambientali minimi per l'acquisto, leasing, locazione, noleggio di veicoli adibiti al trasporto su strada" pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 157 del 21 luglio 2021 e nello specifico:

- I Cam di cui alla lettera | - dell'allegato 1, parte integrante del citato decreto 17/06/2021 come di seguito riportati:
- Promozioni di veicoli puliti e a basso consumo energetico nel trasporto su strada.
- Emissioni di inquinanti atmosferici e di gas effetto serra
- Posizione dei tubi di scarico e caratteristiche dell'impianto di scarico
- Indicatore di consumo
- Grassi e lubrificanti

Il mancato rispetto dei criteri ambientali minimi (CAM) comporterà l'esclusione dalla gara dell'offerta del concorrente.”

Intervengono in merito la Dirigente Settore Servizi alla Persona, Avv. E. Mornata, i/le consiglieri/e C. Crippa (Con Bosio per Cesano), P. Vaghi (Capogruppo Vivi Cesano), M. Romanò (Capogruppo LEGA), il Segretario Generale e i cons. G. D'Amato (PD), L. Bosio (Capogruppo Con Bosio per Cesano).

Il Presidente mette quindi in votazione l'emendamento in esame:

PRESENTI N. 23

VOTANTI N. 23

VOTI FAVOREVOLI N. 9

VOTI CONTRARI N. 14 = G. Bocca, E. Zanellato, S. Boldrini, G. D'Amato, C. Scotti, L. Guanziroli, P. Vaghi, G. De Mango, E. Romanò, R. Di Staso, N.E. Speronello, A. Dolce, V. Bacino, S. Giarratano

espressi per alzata di mano:

DELIBERA

di RESPINGERE l'emendamento in esame, agli atti, presentato dalla Cons. M. Romanò (Capogruppo LEGA).

Esce dall'aula il Sindaco (presenti 22).

Intervengono la cons. M. Romanò (Capogruppo LEGA) e il Segretario Generale.

Il Presidente dà quindi la parola alla cons. M. Romanò (Capogruppo LEGA), che illustra il seguente ulteriore **emendamento**:

con riferimento alla pag. 7/11, si chiede di emendare dopo Criteri Ambientali Minimi, inserendo il seguente capoverso:

“Sede operativa e referente dell'appalto

L'appaltatore dovrà dotarsi di una Sede Operativa e di una autorimessa ubicata in modo che si raggiunga in un tempo massimo previsto di 20 minuti il luogo di esecuzione del servizio e dovrà comunicare alla Stazione Appaltante, l'ubicazione, i recapiti telefonici, e-mail e posta Elettronica Certificata utili per le comunicazioni.

L'appaltatore per il ricovero dei mezzi, utilizzerà appositi spazi recintati e sorvegliati, provvisti di agibilità per l'uso specifico, in proprietà o in affitto o altro titolo di possesso legittimo.

Rivestirà carattere premiale nell'offerta tecnica un luogo per il ricovero dei mezzi al chiuso (ovvero con agibilità muraria)”.

Il Presidente mette quindi in votazione l'emendamento in esame:

PRESENTI N. 22

VOTANTI N. 22

VOTI FAVOREVOLI N. 9

VOTI CONTRARI N. 13 = E. Zanellato, S. Boldrini, G. D'Amato, C. Scotti, L. Guanziroli, P. Vaghi, G. De Mango, E. Romanò, R. Di Staso, N.E. Speronello, A. Dolce, V. Bacino, S. Giarratano

espressi per alzata di mano:

DELIBERA

di RESPINGERE l'emendamento in esame, agli atti, presentato dalla Cons. M. Romanò (Capogruppo LEGA)

Il Presidente dichiara quindi aperta la discussione.

Udite le dichiarazioni di astensione al voto dei/lle consiglieri/e C. Crippa (Con Bosio per Cesano) per il gruppo consiliare di appartenenza, M. Romanò (Capogruppo LEGA), M. Santoro (Capogruppo F.I.) e G. Vincenzi (Capogruppo Fratelli D'Italia).

Il Presidente mette quindi in votazione la deliberazione in oggetto.

PRESENTI N. 22

VOTANTI N. 13

VOTI FAVOREVOLI N. 13

ASTENUTI N. 9 = L. Bosio, C. Crippa, I. Romanò, A. Camisasca, P. Crotta, M. Santoro, E. Grendene, G. Vincenzi, M. Romanò.

espressi per alzata di mano:

DELIBERA

1. la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui richiamata;
2. di approvare la relazione per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico redatta ai sensi del D.lgs. 201/2022, art. 14 commi 2 e 3 e art. 31, commi 1 e 2, allegata quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
3. di dare atto che la relazione di cui trattasi è stata redatta ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale, ferme restando le competenze degli altri Organi dell'Ente;
4. di disporre di gestire il servizio di trasporto scolastico mediante affidamento a terzi, appalto di servizi, con procedura ad evidenza pubblica nel rispetto del D. Lgs. 36/2023;
5. di dare mandato al Dirigente del Settore Servizi alla Persona di provvedere agli atti amministrativi conseguenti e necessari a dare attuazione a quanto disposto con il presente atto;
6. di dare altresì mandato al Dirigente del Settore Servizi alla Persona di provvedere con riferimento alla relazione allegata, alle comunicazioni e pubblicazioni di legge;
7. di demandare al RUP l'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione della presente deliberazione nella sezione Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di ANAC;
8. di dare atto che ai sensi della L. 241/90 s.m.i., la Responsabile del Procedimento è Angela Maria Pessina

Quindi, con successiva votazione:

PRESENTI N. 22

VOTANTI N. 13

VOTI FAVOREVOLI N. 13

ASTENUTI N. 9 = L. Bosio, C. Crippa, I. Romanò, A. Camisasca, P. Crotta, M. Santoro, E. Grendene, G. Vincenzi, M. Romanò.

espressi per alzata di mano:

DELIBERA

9. dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma del T.U.E.L. – D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

Per tutti gli interventi di cui al presente atto si rinvia alla registrazione della seduta odierna nel testo trascritto e depositato agli atti.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio
Vincenzo Bacino

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico
D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82 e norme collegate

Il Segretario generale
Dr. Giampaolo Zarcone

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico
D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82 e norme collegate