

PROVINCIA DI PARMA

Comune di **SALA BAGANZA**



**PSC**

Piano Strutturale Comunale

## DOCUMENTO PRELIMINARE



## Relazione socio - economica

**Sindaco**

Cristina Merusi

**Assessore all'Urbanistica**

Carlo Leoni

**Progettisti**

Arch. Ugo Baldini  
CAIRE - Urbanistica

dicembre 2009



## INDICE

|  |           |
|--|-----------|
| <b>CAPITOLO 1</b> .....  | <b>5</b>  |
| <b>L'INQUADRAMENTO GEOGRAFICO E TERRITORIALE</b> .....   | <b>5</b>  |
| <i>Capitolo 1: Abstract – L'inquadramento geografico e territoriale</i> .....                  | 7         |
| 1.1 L'immagine geografica del comprensorio di Sala Baganza .....                               | 9         |
| 1.2 Il sistema insediativo del comprensorio parmigiano .....                                   | 10        |
| 1.3 La mobilità sistemica e le relazioni pendolari .....                                       | 12        |
| 1.4 Evoluzione della popolazione residente di lungo periodo.....                               | 13        |
| 1.5 La dinamica demografica del sistema locale del lavoro in una prospettiva comparativa ..... | 16        |
| 1.6 La geografia insediativa .....   | 17        |
| 1.7 I confronti col benchmark di riferimento .....   | 18        |
| 1.7.1 La popolazione e l'andamento demografico .....   | 19        |
| 1.7.2 Gli indicatori economici .....   | 21        |
| <b>CAPITOLO 2</b> .....  | <b>25</b> |
| <b>LA DINAMICA SOCIALE E DEMOGRAFICA</b> .....   | <b>25</b> |
| <i>Capitolo 2: Abstract – La dinamica sociale e demografica</i> .....                          | 27        |
| 2.1. La dinamica demografica.....  | 30        |
| 2.1.1 L'evoluzione della popolazione residente in tempi moderni .....                          | 30        |
| 2.1.2 La composizione della popolazione per età .....  | 32        |
| 2.2 La popolazione straniera .....   | 35        |
| 2.3 Il mercato del lavoro .....  | 38        |
| 2.3.1 La disoccupazione nel comune di Sala Baganza.....  | 38        |
| 2.3.2 La composizione del mercato del lavoro di Sala Baganza .....                             | 41        |
| 2.3.3 Il lavoro femminile a Sala Baganza .....   | 42        |
| 2.4. La mobilità pendolare .....   | 43        |
| 2.4.1 Pendolarismo per motivi di lavoro .....  | 44        |

|   |            |
|---|------------|
| 2.4.2 Il pendolarismo per motivi di studio .....                      | 45         |
| 2.5. Il livello formativo .....                                       | 45         |
| 2.6 L'organizzazione familiare .....                                  | 47         |
| <b>CAPITOLO 3</b> .....   | <b>49</b>  |
| <b>LA STRUTTURA ECONOMICA</b> .....                                   | <b>49</b>  |
| <i>Capitolo 3: Abstract – La struttura economica</i> .....            | 51         |
| 3.1 La ricchezza prodotta ed il reddito disponibile.....              | 54         |
| 3.2 Il settore primario: i caratteri strutturali.....                 | 56         |
| 3.2.1 L'uso del suolo.....  | 58         |
| 3.2.2 L'allevamento nel comune di Sala Baganza .....                  | 59         |
| 3.2.3 L'utilizzo delle superfici a seminativi.....                    | 60         |
| 3.3 I dati della CCIAA sul settore agricolo .....                     | 61         |
| 3.4 La produzione manifatturiera .....                                | 64         |
| 3.4.1 I caratteri dimensionali delle imprese manifatturiere .....     | 69         |
| 3.4.2 La specializzazione settoriale .....                            | 71         |
| 3.4.3. I recenti sviluppi nei dati della C.C.I.A.A. ....              | 72         |
| 3.5 Il settore terziario .....  | 75         |
| 3.5.1 La struttura dell'offerta di servizi .....                      | 76         |
| 3.5.2 L'offerta commerciale di Sala Baganza.....                      | 79         |
| 3.5.3 L'accoglienza turistica di Sala Baganza .....                   | 83         |
| 3.5.4 I recenti sviluppi nei dati della CCIAA.....                    | 84         |
| 3.6 L'economia della conoscenza .....                                 | 86         |
| <b>CAPITOLO 4</b> .....   | <b>91</b>  |
| <b>LE FUNZIONI DI ECCELLENZA A SALA BAGANZA</b> .....                 | <b>91</b>  |
| <i>Capitolo 4: Abstract – Le funzioni d'eccellenza</i> .....          | 93         |
| 4.1 Gli edifici storici .....   | 94         |
| 4.2 Parco Regionale dei Boschi di Carrega .....                       | 95         |
| 4.3 L'unione pedemontana parmense .....                               | 96         |
| 4.4 Il campo da golf "La Rocca" .....                                 | 96         |
| 4.5 Il sistema scolastico di Sala Baganza .....                       | 96         |
| 4.6 Le grandi aziende del territorio di Sala Baganza.....             | 96         |
| <b>CAPITOLO 5</b> .....   | <b>99</b>  |
| <b>IL SISTEMA DI WELFARE LOCALE</b> .....                             | <b>99</b>  |
| <i>Capitolo 5: Abstract – Il sistema di welfare locale</i> .....      | 101        |
| 5.1 Il disagio sociale .....  | 103        |
| 5.2 Il settore no profit.....   | 104        |
| 5.2.1 Alcune considerazioni di carattere generale.....                | 104        |
| 5.2.2 Il Terzo Settore in Emilia Romagna .....                        | 106        |
| 5.2.3 Il terzo settore a Sala Baganza.....                            | 107        |
| 5.3 L'erogazione dei servizi nel comune .....                         | 108        |
| <b>CAPITOLO 6</b> .....   | <b>113</b> |
| <b>LE POLITICHE FISCALI E TRIBUTARIE</b> .....                        | <b>113</b> |
| <i>Capitolo 6: Abstract – Le politiche fiscali e tributarie</i> ..... | 115        |
| 6.1 Il bilancio comunale .....  | 117        |
| 6.2 Dai trasferimenti erariali all'autofinanziamento .....            | 117        |
| 6.2.1 L'autonomia finanziaria e tributaria.....                       | 117        |
| 6.2.2. Le spese dell'amministrazione comunale.....                    | 120        |
| 6.2.3 Gli investimenti dell'amministrazione comunale .....            | 125        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>CAPITOLO 7</b> .....  | <b>127</b> |
| <b>IL PATRIMONIO ABITATIVO DEL COMUNE</b> .....  | <b>127</b> |
| <i>Capitolo 7: Abstract – Il patrimonio abitativo del comune</i> .....   | 129        |
| 7.1 Il patrimonio abitativo del comune .....   | 130        |
| 7.2 La produzione edilizia comunale .....  | 134        |
| 7.3 Lo stato e l'evoluzione del mercato immobiliare .....  | 134        |
| 7.4 Le politiche pubbliche sul fabbisogno abitativo.....   | 135        |
| <b>CAPITOLO 8</b> .....  | <b>137</b> |
| <b>SCENARI DEMOGRAFICI, ECONOMICI ED OCCUPAZIONALI PER LO SVILUPPO DEL SISTEMA LOCALE</b> .....                        | <b>137</b> |
| <i>Capitolo 8: Abstract – Scenari demografici, economici ed occupazionali per lo sviluppo del sistema locale</i> ..... | 139        |
| 8.1. Per una valutazione quantitativa del quadro di compatibilità dei trends economici, demografici e fiscali. ....    | 141        |
| 8.2 L'evoluzione del sistema economico locale (reddito e occupazione).....   | 142        |
| 8.3 L'impatto demografico della crescita economica .....   | 144        |
| 8.4 L'impatto degli scenari demografici ed economici sulla fiscalità locale .....                                      | 146        |
| <b>CAPITOLO 9</b> .....  | <b>153</b> |
| <b>SCENARI DEMOGRAFICI LOCALI</b> .....  | <b>153</b> |
| <i>Capitolo 9: Abstract – Scenari demografici locali</i> .....   | 155        |
| 9.1 Scenari demografici locali.....  | 157        |
| 9.2 Le variazioni previste nella compagine demografica comunale .....  | 158        |



## **CAPITOLO 1**

### **L'inquadramento geografico e territoriale**



**Capitolo 1: Abstract – L'inquadramento geografico e territoriale**

*Il comune di Sala Baganza è situato nella Provincia di Parma a sud della Via Emilia, in un territorio a metà strada tra la pianura padana e le colline, e dista circa 10 km dal capoluogo. Sala Baganza al 2009 conta 5.308 abitanti e ha una superficie di 30,9 chilometri quadrati per una densità abitativa di 171,8 abitanti per chilometro quadrato.*

*Il Sistema Locale del Lavoro di Parma è formato da 24 comuni, tutti appartenenti alla provincia di Parma con l'eccezione di Brescello. Il SLL è piuttosto popolato con 303.776 persone alla fine del 2007: gran parte di queste sono polarizzate nel capoluogo, nel quale risiede poco meno del 60% del totale. Gli altri 23 comuni sono variegati, sparsi su 1.546,9 kmq che includono sia paesi di pianura, che di montagna, di differenti dimensioni numeriche.*

*In seguito viene effettuata l'analisi della mobilità con l'ausilio dei dati del XV Censimento della Popolazione del 2001. Osservando i movimenti dei pendolari, gran parte della popolazione di Sala Baganza che esce dal comune resta nella provincia di Parma, con un elevatissimo livello di autocontenimento del Sistema Locale del Lavoro, ovvero gran parte dei pendolari si reca in destinazioni appartenenti al Sistema Locale di Parma. Le percentuali di pendolari che escono dalla provincia sono minime. Le dinamiche del pendolarismo quotidiano stando ai dati del 2001 mostrano un comune "in attivo": ogni giorno escono da Sala Baganza 1.374 persone e ne arrivano 1.824, il che vuol dire che nelle giornate lavorative la popolazione comunale cresce di 450 persone.*

*Sala Baganza è caratterizzato da una geografia insediativa piuttosto articolata, date le dimensioni ridotte del comune, con 6 frazioni: San Vitale, Case Marconi, Castellaro, Maiatico, Segalara e Talignano. Il livello di popolazione sparsa del comune rientra nella media, grazie alla numerosità e alla densità del capoluogo: 16,6% al 2001.*

*Spostando l'attenzione sulla crescita di tipo demografico, il comune parmense tra gli ultimi due censimenti della popolazione ha avuto una crescita del 10%, superiore sia al Sistema Locale del Lavoro di Parma che all'omonima provincia. Tutta la fascia precollinare nello stesso intervallo temporale ha vissuto una crescita analoga della popolazione, con la sola eccezione di Fornovo.*

*Il saldo naturale della popolazione salese nel periodo osservato è di -1,5 nuovi abitanti ogni 1000 residenti, sintomo dell'invecchiamento della popolazione e della bassa natalità. Queste problematiche non sono peculiarità di Sala Baganza, ma, riguardano tutta la provincia di Parma (anche con valori superiori) e tutta la fascia di collina del benchmark considerato.*

*L'indice di vecchiaia mostra un comune che è tra i più giovani del benchmark, con un valore intorno a 140. L'indice di vecchiaia salese è nettamente inferiore rispetto ai dati provinciali e del Sistema Locale del Lavoro, anche per effetto della presenza in questi due aggregati del capoluogo, che ha un'indice di vecchiaia molto elevato, dato che la popolazione oltre i 64 anni è quasi il doppio dei giovani sotto i 15.*

*Il comune di Sala Baganza al 2001 poteva vantare un tasso di disoccupazione pari al 2,7%, inferiore rispetto ai valori provinciali e imputabile per intero alla componente frizionale. Tutti i comuni osservati in ogni modo non mostrano cifre*

*elevatissime nel livello di disoccupazione, anche se esistono alcune differenze all'interno della provincia parmense, come dimostra il valore di Fornovo.*

*La serie storica degli ultimi tre censimenti a proposito del rapporto tra residenti e popolazione afferma con forza l'idea di un comune economicamente forte e vivace: nel 2001 il valore di Sala Baganza è di 68 addetti per residente, un dato che distanzia nettamente il comune dalla provincia e dal Sistema Locale del Lavoro, per di più con un ritmo di crescita sostenuto e costante nel passare degli anni. Nel 1981 la posizione del comune era già di forza rispetto agli altri aggregati, con 48 addetti per residente, e ha continuato a crescere anche negli anni '80 che non sono stati così positivi a livello regionale. Il dato di quasi 70 addetti per 100 residenti ostenta anche la necessità per il comune di fare ricorso a pendolari dai comuni vicini a fronte di un'offerta di lavoro così ampia, che la sola popolazione di Sala non può coprire, pensando alle fasce di popolazione che non rientrano negli attivi e che mediamente rappresentano più del 30% della popolazione.*

*In seguito abbiamo analizzato l'evoluzione degli addetti nei servizi a livello comunale, distrettuale, provinciale e regionale: la dinamica del dato in esame pone Sala Baganza su una posizione di eccellenza, soprattutto tra il 1981 ed il 1991 il numero di addetti nel settore terziario è cresciuto molto, oltre il 30%, staccando una realtà nella quale il terziario era in netta evoluzione come la provincia di Parma.*

*Sala Baganza è tra i comuni del benchmark che poggiano meno la loro economia sul settore primario, con una percentuale di occupati che oltrepassa di poco la soglia del 4%. Se è vero che il comune è perfettamente allineato coi valori provinciali, è altrettanto vero che negli altri comuni emiliani pedecollinari osservati l'agricoltura ha un peso maggiore. Quest'indicazione non è in ogni modo un fatto sorprendente, dopo aver notato quanto l'economia salese faccia affidamento sull'industria e sui servizi.*

### 1.1 L'immagine geografica del comprensorio di Sala Baganza

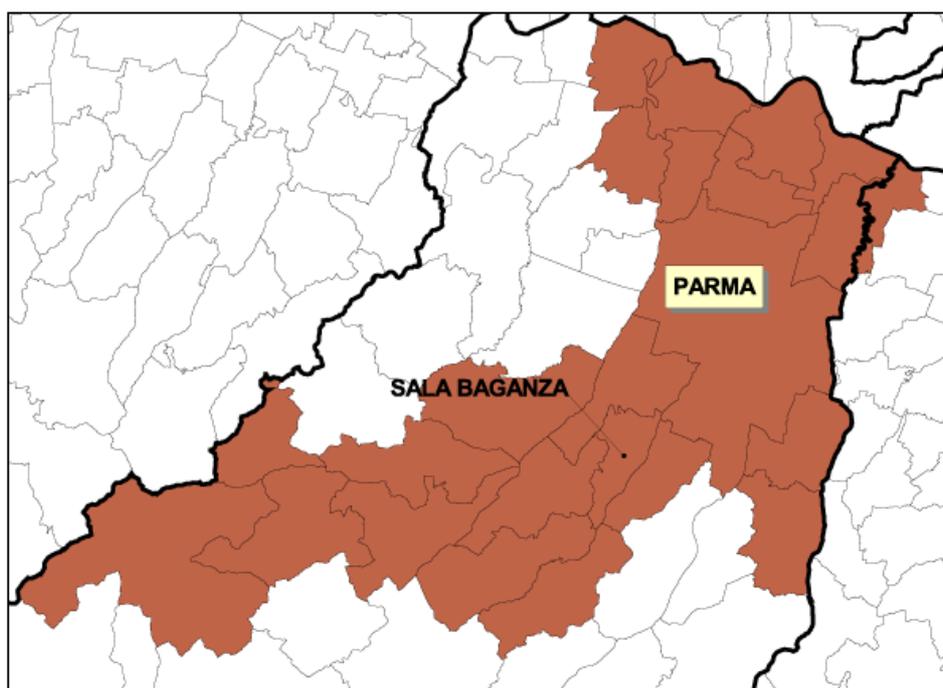
Il comune di Sala Baganza è situato nella Provincia di Parma a sud della Via Emilia, in un territorio a cavallo tra la pianura padana e le colline, e dista circa 10 km dal capoluogo. Sala Baganza al 2009 conta 5.308 abitanti e ha una superficie di 30,9 chilometri quadrati per una densità abitativa di 171,8 abitanti per chilometro quadrato. È situato a 176 metri sopra il livello del mare.

Il benchmark comprende anche due territori aggregati, nello specifico la Provincia di Parma e il Sistema Locale del Lavoro di Parma. Oltre alla provincia, che è un'entità costruita principalmente su basi storico-amministrative, merita quindi l'inclusione tra queste considerazioni anche l'inquadramento nell'ambito dei Sistemi Locali del Lavoro effettuato dall'Istat, avendo come riferimento la rete di relazioni pendolari esistenti tra i comuni italiani.

In quest'analisi dell'Istituto di Statistica i comuni sono assegnati ad un SLL sulla base dell'origine e destinazione dei movimenti pendolari, andando quindi a costruire degli aggregati nei quali vengono contenuti la maggioranza dei movimenti per cause lavorative e, pertanto, delle relazioni lavorative intercomunali.

Sala Baganza fa parte del SLL di Parma, e i comuni del SLL parmense secondo la configurazione del 2001 sono i seguenti: Bardi, Bore, Calestano, Collecchio, Colorno, Felino, Fornovo di Taro, Medesano, Mezzani, Montechiarugolo, Parma, Roccabianca, Sala Baganza, San Secondo Parmense, Sissa, Solignano, Sorbolo, Terenzo, Torrile, Traversetolo, Trecasali, Varano de' Melegari, Varsi, e Brescello, unico comune del comprensorio appartenente alla provincia di Reggio Emilia, mentre gli altri 23 elencati fanno tutti parte della provincia di Parma.

Fig. 1.1 Collocazione geografica di Sala Baganza e del SLL di Parma



Nel benchmark utilizzato per valutare lo stato del comune di Sala Baganza in relazione con altri comuni, abbiamo inserito altri comuni emiliani medio-piccoli (dimensioni tra i 4.000 ed i 7.000 abitanti), nella fascia pedecollinare a sud della Via Emilia e inseriti nei comprensori dei capoluoghi di provincia, e con queste caratteristiche abbiamo selezionato: San Giorgio Piacentino e Rivergaro in provincia di Piacenza, Fornovo e Felino in provincia di Parma, Vezzano s/Crostolo e S.Polo d'Enza in provincia di Reggio Emilia.

## 1.2 Il sistema insediativo del comprensorio parmigiano

Il Sistema Locale del Lavoro di Parma è formato da 24 comuni, tutti appartenenti alla provincia di Parma con l'eccezione di Brescello. Il SLL è piuttosto popolato con 303.776 persone alla fine del 2007: gran parte di queste sono insediate nel capoluogo, nel quale risiede poco meno del 60% del totale. Gli altri 23 comuni sono variegati, sparsi su 1.546,9 kmq che includono sia paesi di pianura, che di montagna, di differenti dimensioni numeriche. Il secondo comune per grandezza è Collecchio, con 13 mila residenti, seguito da Medesano, Montechiarugolo, Sorbolo e Traversetolo, tutti comuni con un numero di residenti tra i 9 e 10 mila.

L'estensione geografica del comprensorio così come lo definisce l'Istat include al suo interno tipologie diverse di comuni, e il 18% del territorio è collinare-montano. La popolazione del comprensorio nel nuovo millennio è in crescita, tanto che è passata da 285 mila persone al 2001 alle oltre 300 mila del 2007, e quest'incremento rappresenta un'inversione di tendenza, per il fatto che osservando i dati di lungo periodo si nota che nel periodo 1981-2001 la popolazione era stata stazionaria, con una crescita davvero esigua.

Tabella 1. 1 Sala Baganza e i principali benchmark di riferimento

|              | DENSITA'<br>POP. 2007 | % POP.<br>SPARSA<br>2001 | SALDO<br>NATURALE<br>2001-2005 per<br>1000 res. | SALDO<br>MIGRATORIO<br>2001-2005 per<br>1000 res. | VAR.% POP.<br>1991-2001 | POP.<br>ACCESSIBILE<br>30' AL 2001 |
|--------------|-----------------------|--------------------------|---|---|-------------------------|------------------------------------|
| SALA BAGANZA | 168,39                | 18,62                    | -1,39   | 17,12   | 9,96                    | 243.048                            |
| RIVERGARO    | 149,67                | 18,99                    | -4,18   | 30,92   | 15,28                   | 147.641                            |
| S.GIORGIO PC | 117,02                | 17,79                    | -0,59   | 17,59   | 11,64                   | 155.816                            |
| FELINO       | 210,78                | 13,81                    | -0,32   | 15,91   | 13,27                   | 207.800                            |
| FORNOVO      | 106,61                | 23,53                    | -2,08   | 4,69  | 1,32                    | 201.588                            |
| SAN POLO     | 172,41                | 19,21                    | -3,22   | 15,05   | 9,89                    | 108.218                            |
| VEZZANO      | 112,30                | 20,54                    | -2,27   | 18,02   | 12,7                    | 210.502                            |
| SLL PARMA    | 196,38                | 12,45                    | -2,7  | 17,36   | 0,34                    | 180.683                            |
| PROVINCIA PR | 123,41                | 16,49                    | -3,7  | 16,4  | 0,42                    | 128.458                            |

Fonte: elaborazioni CAIRE e dati Istat

L'area considerata da un punto di vista demografico segue le stesse dinamiche della Provincia e della Regione, infatti, presenta un saldo naturale negativo e un saldo migratorio positivo, anche se con dimensioni leggermente differenti.

Com'è mostrato nella tabella la crescita della popolazione nel SLL di Parma ha avuto valori rilevanti sia nel saldo naturale (dal 2001 al 2005 -2,70 per mille residenti) che nel saldo migratorio (dal 2001 al 2005 +17,4 per mille residenti), comunque valori perfettamente allineati col dato provinciale e leggermente inferiori rispetto al totale della regione Emilia Romagna.

La quota di popolazione sparsa di Sala Baganza è perfettamente allineata con i comuni presi come confronto: i valori sono compresi tra il 17% ed il 20%, e le eccezioni sono rappresentate dai due comuni parmigiani del benchmark, con Felino che è maggiormente concentrato nel capoluogo e Fornovo che ha un livello di dispersione piuttosto elevato.

Una costante che sembra appartenere a tutta la fascia a sud della Via Emilia è la crescita demografica nell'ultimo periodo intercensuario: la crescita del comune è del 10%, diversamente dalla sostanziale immobilità della provincia e del Sistema Locale del Lavoro nello stesso periodo, mentre tutti i comuni osservati presi come pietra di paragone hanno una crescita simile, con la sola eccezione di Fornovo.

Interessante è anche l'analisi della differenza che si registra a date diverse fra le popolazioni accessibili, rappresentata dalla somma degli abitanti che possono raggiungere ogni determinato punto del territorio muovendosi all'interno di un limite temporale prefissato, differenza che rappresenta un indicatore particolarmente efficace e significativo del livello di centralità e perifericità geografica di un sito e delle sue variazioni nel tempo; i valori riscontrabili alle date dei censimenti del 1951, 1971, e 2001 sono esposti nella tabella seguente.

**Tabella 1. 2 Variazione percentuale nella popolazione accessibile a '30 nel periodo 1951-1971 e 1971-2001**

|                     | <b>1951-1971</b> | <b>1971-2001</b> |
|---------------------|------------------|------------------|
| <b>SALA BAGANZA</b> | <b>28,70%</b>    | <b>0,00%</b>     |
| RIVERGARO           | 19,20%           | -5,60%           |
| S.GIORGIO PC        | 13,50%           | -1,30%           |
| FELINO              | 29,20%           | 0,10%            |
| FORNOVO             | 25,00%           | -11,10%          |
| SAN POLO            | -0,10%           | 16,20%           |
| VEZZANO             | 13,20%           | 25,10%           |
| SLL PARMA           | 19,20%           | -2,90%           |
| PROVINCIA PR        | 15,40%           | -4,00%           |

Fonte: elaborazioni CAIRE

L'accessibilità di Sala Baganza nel periodo 1951-1971 mostra una crescita superiore rispetto a Provincia e Sistema Locale del lavoro, e simile agli altri comuni parmigiani del benchmark Felino e Fornovo. Dopo il 1971 l'accessibilità non cresce più, e questo evento forse è dovuto alla diminuzione lieve della popolazione in quel periodo; Felino è il solo comune del parmigiano ad avere una (per di più impercettibile) crescita dell'accessibilità nel periodo preso in esame, infatti anche il SLL di Parma e la Provincia sono in diminuzione.

In generale, i comuni di Parma e Piacenza hanno una crescita nel primo periodo preso in esame e una diminuzione in quello successivo, mentre i comuni reggiani crescono maggiormente nel secondo.

### 1.3 La mobilità sistemica e le relazioni pendolari

L'analisi della mobilità viene effettuata con l'ausilio dei dati del XV Censimento della Popolazione del 2001. Osservando i movimenti dei pendolari, gran parte della popolazione di Sala Baganza che esce dal comune resta nella provincia di Parma, con un elevatissimo livello di autocontenimento del Sistema Locale del Lavoro, ovvero gran parte dei pendolari si reca in destinazioni appartenenti al Sistema Locale di Parma. Le percentuali di pendolari che escono dalla provincia sono minime.

Tabella 1. 3 Pendolarismo di origine e di destinazione del comune di Sala Baganza nel 2001

| ORIGINE DA SALA     | Valori Assoluti | %     | per lavoro | per studio |
|---------------------|-----------------|-------|------------|------------|
| PROV. PARMA         | 1.326           | 96,5% | 983        | 343        |
| PROV. REGGIO EMILIA | 20              | 1,5%  | 19         | 1          |
| ALTRO               | 28              | 2,0%  | 20         | 8          |

| DESTINAZIONE SALA   | Valori Assoluti | %     | per lavoro | per studio |
|---------------------|-----------------|-------|------------|------------|
| PROV. PARMA         | 1.788           | 98,0% | 1.704      | 84         |
| PROV. REGGIO EMILIA | 22              | 1,2 % | 21         | 1          |
| ALTRO               | 14              | 0,8%  | 14         | 0          |

Fonte: Censimento della popolazione e delle abitazioni Istat 2001

Le dinamiche del pendolarismo quotidiano stando ai dati del 2001 mostrano un comune "in attivo": ogni giorno escono da Sala Baganza 1.374 persone e ne arrivano 1.824, il che vuol dire che nelle giornate lavorative la popolazione comunale cresce di 450 persone. I flussi sono polarizzati quasi esclusivamente sulla Provincia di Parma, indipendentemente dal fatto che siano dettati da ragioni lavorative o scolastiche (in questo aspetto l'Ateneo di Parma ricopre un grosso ruolo attrattivo) con percentuali superiori al 95% sia nell'origine che nella destinazione. Le province limitrofe di Piacenza e Reggio Emilia non costituiscono un'alternativa di spostamento credibile, come dimostrano le percentuali che rientrano nel raggio numerico della categoria residuale.

Parlando dei luoghi d'origine e destinazione, la provincia di Parma ed i suoi comuni coprono quasi per intero le mete conteggiate nel censimento, con alcune sparute eccezioni. Osservando la graduatoria delle destinazioni e delle origini con la frequenza più elevata, il concetto precedente trova nuove conferme con la totalità di comuni della provincia di Parma. Il capoluogo è il protagonista del pendolarismo che coinvolge Sala Baganza: oltre la metà dei salesi in uscita si dirige a Parma, e dal capoluogo proviene un terzo dei residenti in altri comuni che arrivano ogni giorno. L'altro comune che ha un ruolo attivo e presente negli scambi quotidiani di forza lavoro o di studenti è Collecchio, seguito da Felino. Per numerosità delle persone che commutano quotidianamente i tre comuni prima citati sono ai primi tre posti in entrambe le graduatorie. Il saldo in attivo di Sala Baganza è spiegabile col fatto che Parma è l'unico comune (com'è normale attendersi) che fa registrare più persone in ingresso di quelle in uscita, mentre con tutti gli altri comuni della graduatoria, il saldo è positivo, ovvero ne provengono più di quanti ne escano, quindi Sala esercita una discreta funzione attrattiva sui comuni circostanti, segno di un sistema economico fiorente e vivace (dal numero dei pendolari si deduce che non è l'istruzione il catalizzatore di questi movimenti).

Tabella 1. 4 Destinazione e origine dei movimenti pendolari da e per Sala Baganza al 2001

| DESTINAZIONE SALA B. | %      | ORIGINE DA SALA B. | %      |
|----------------------|--------|--------------------|--------|
| Parma                | 33,6%  | Parma              | 56,2%  |
| Collecchio           | 16,3%  | Collecchio         | 20,4%  |
| Felino               | 16,0%  | Felino             | 10,4%  |
| Fornovo              | 4,9%   | Langhirano         | 2,8%   |
| Calestano            | 3,3%   | Fornovo            | 1,2%   |
| Langhirano           | 3,1%   | Traversetolo       | 0,7%   |
| Traversetolo         | 2,2%   | Calestano          | 0,7%   |
| Medesano             | 2,2%   | Medesano           | 0,4%   |
| Montechirugolo       | 2,2%   | Montechiarugolo    | 0,4%   |
| Lesignano            | 1,7%   | Noceto             | 0,4%   |
| Noceto               | 1,4%   | Fontevivo          | 0,4%   |
| Fidenza              | 1,3%   | Lesignano          | 0,4%   |
| Fontevivo            | 1,1%   | Sorbolo            | 0,4%   |
| ALTRE                | 13,4%  | ALTRE              | 5,2%   |
|                      | 100,0% |                    | 100,0% |

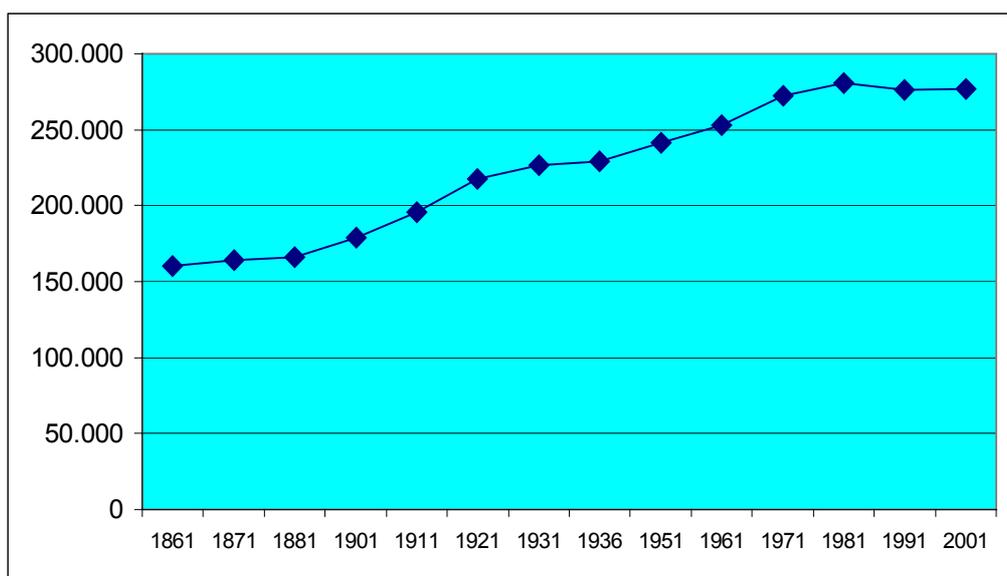
Fonte: Censimento della popolazione e delle abitazioni Istat 2001

#### 1.4 Evoluzione della popolazione residente di lungo periodo

L'evoluzione della popolazione residente a partire dal 1861 fino al 2001 è stata condotta avendo come fonti:

- i Censimenti Generali della Popolazione per l'analisi "di lungo periodo" delle variazioni intercorse tra il 1861 ed il 2001;
- l'anagrafe comunale per l'analisi "di medio periodo" dei movimenti della popolazione residente su base annua registrati dal 1980 al 2007.

Figura 1. 1 Serie storica della popolazione del Sistema Locale del Lavoro di Parma dal 1861 al 2001



Nel periodo coperto dai censimenti il Sistema Locale del Lavoro di Parma ha conosciuto una crescita costante che si è protratta nel tempo fino al 1981: ci sono stati periodi nei quali il ritmo di questa crescita è stato più accelerato, come l'inizio del Ventesimo secolo e il periodo del boom post-bellico. Questa crescita si è fermata nel 1981, censimento nel quale il distretto parmense ha segnato il suo picco demografico con 280 mila abitanti, picco che presumibilmente è stato superato nel nuovo millennio per effetto delle massicce migrazioni degli ultimi anni. L'aggregato preso in esame è vasto, include 24 comuni e al suo interno vi sono le situazioni più svariate dal punto di vista dell'evoluzione demografica: la vera determinante della dinamica del distretto non sembrerebbe il tempo, bensì lo spazio.

Le situazioni rappresentate all'interno dell'aggregato sono le più disparate: ci sono comuni di montagna che stanno lottando contro lo spopolamento da tempo (Bardi, Bore, Varsi), comuni che stanno diminuendo la loro quantità a causa dell'effetto polarizzante del capoluogo e il conseguente abbandono delle campagne (Mezzani, Roccabianca, Sissa, Trecasali), e infine i comuni più numerosi, che sono in costante crescita e con il loro andamento causano la crescita dell'aggregato del Sistema Locale del Lavoro (Parma, Collecchio, Felino, Montechiarugolo, Traversetolo).

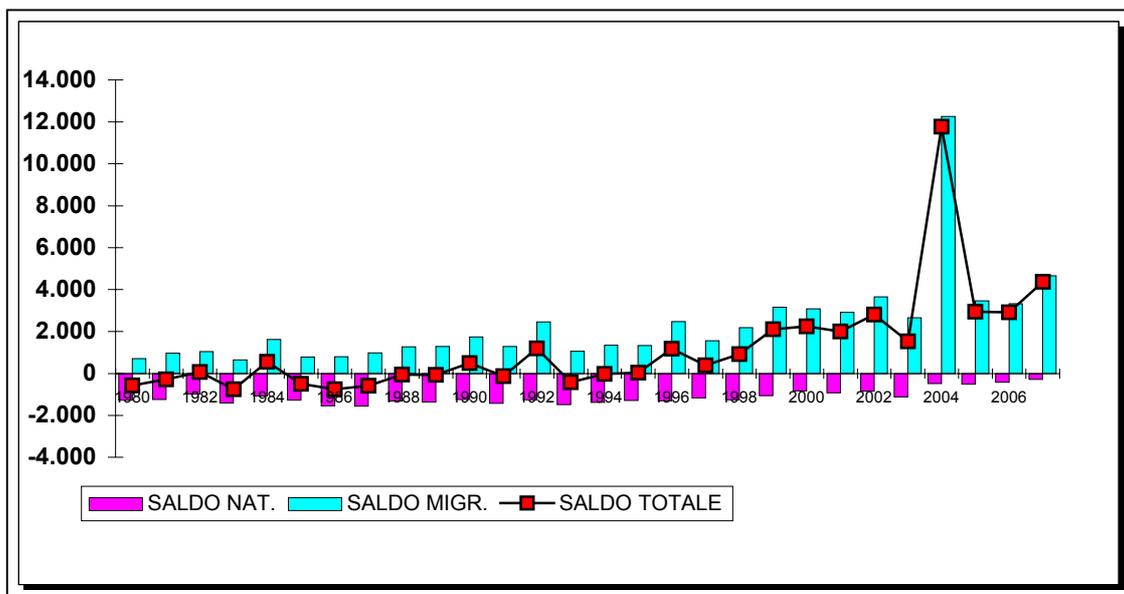
Tabella 1. 5 Evoluzione della popolazione residente nei comuni del SLL di Parma al 1861, 1951 e 2001. Dati censuari

|                      | 1861    | 1951    | 2001    | variaz. 1861-2001 | variaz. 1951-2001 |
|----------------------|---------|---------|---------|-------------------|-------------------|
| Bardi                | 9.481   | 7.442   | 2.719   | -71,3%            | -63,5%            |
| Bore                 | 1.681   | 2.430   | 904     | -46,2%            | -62,8%            |
| Calestano            | 2.633   | 3.244   | 1.813   | -31,1%            | -44,1%            |
| Collecchio           | 4.336   | 9.035   | 11.904  | 174,5%            | 31,8%             |
| Colorno              | 7.274   | 7.398   | 7.971   | 9,6%              | 7,7%              |
| Felino               | 2.765   | 5.121   | 7.197   | 160,3%            | 40,5%             |
| Fornovo di Taro      | 3.041   | 6.680   | 5.984   | 96,8%             | -10,4%            |
| Medesano             | 4.370   | 8.057   | 9.139   | 109,1%            | 13,4%             |
| Mezzani              | 4.237   | 3.811   | 2.942   | -30,6%            | -22,8%            |
| Montechiarugolo      | 4.055   | 6.802   | 8.903   | 119,6%            | 30,9%             |
| Parma                | 68.284  | 122.978 | 163.457 | 139,4%            | 32,9%             |
| Roccabianca          | 5.229   | 4.897   | 3.133   | -40,1%            | -36,0%            |
| Sala Baganza         | 3.024   | 4.061   | 4.616   | 52,6%             | 13,7%             |
| San Secondo Parmense | 5.011   | 5.671   | 5.037   | 0,5%              | -11,2%            |
| Sissa                | 4.722   | 5.013   | 3.946   | -16,4%            | -21,3%            |
| Solignano            | 2.628   | 2.914   | 1.921   | -26,9%            | -34,1%            |
| Sorbolo              | 3.574   | 5.872   | 8.656   | 142,2%            | 47,4%             |
| Terenzo              | 3.245   | 3.215   | 1.289   | -60,3%            | -59,9%            |
| Torrile              | 3.327   | 4.122   | 5.955   | 79,0%             | 44,5%             |
| Traversetolo         | 3.967   | 6.419   | 7.931   | 99,9%             | 23,6%             |
| Trecasali            | 3.441   | 3.301   | 3.054   | -11,2%            | -7,5%             |
| Varano de' Melegari  | 2.066   | 3.284   | 2.236   | 8,2%              | -31,9%            |
| Varsi                | 3.335   | 4.495   | 1.520   | -54,4%            | -66,2%            |
| Brescello            | 4.577   | 4.896   | 4.817   | 5,2%              | -1,6%             |
|                      | 160.303 | 241.158 | 277.044 | 72,8%             | 14,9%             |

Fonte: Dati dei censimenti della popolazione Istat 1861-2001

Visto il particolare andamento della popolazione in anni recenti in seguito ai notevoli flussi migratori, risulta di notevole interesse approfondire l'analisi dell'andamento demografico secondo i dati delle anagrafi comunali<sup>1</sup> nel ventennio 1980-2007. Le peculiarità di questo periodo dal punto di vista demografico sono: il saldo naturale in costante passivo, il saldo migratorio in costante attivo, e un saldo totale che con l'ingresso nel nuovo millennio ha avuto una decisa accelerazione.

Figura 1.2 Serie storica 1980-2007 del movimento anagrafico della popolazione del SLL di Parma



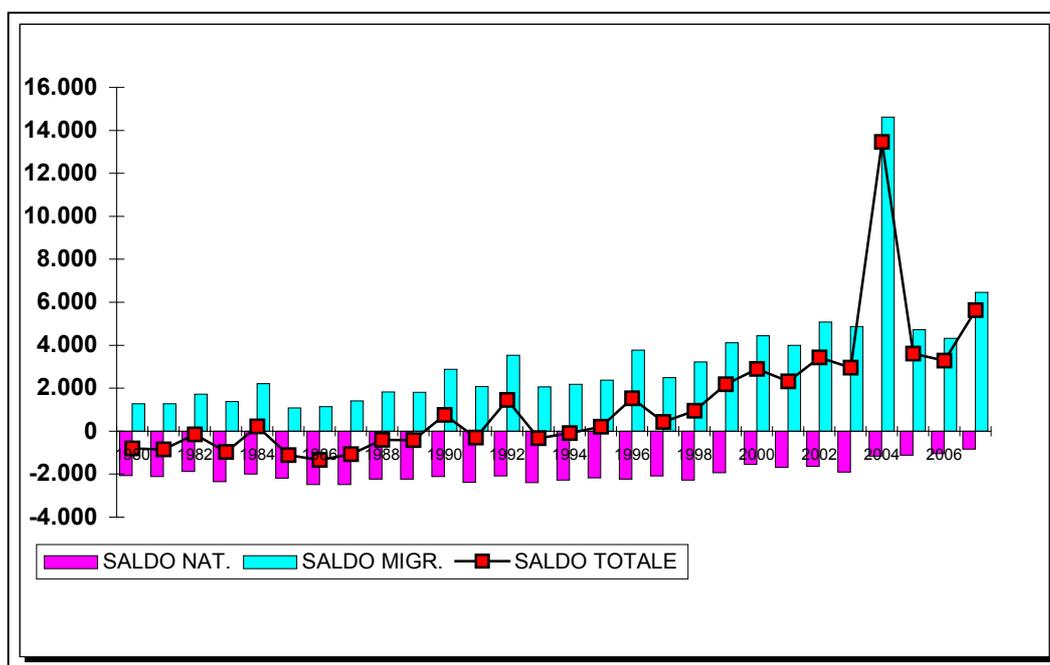
Diversamente da quanto accaduto in altre realtà, il saldo migratorio è sempre stato positivo, ma per lungo tempo non ha avuto consistenze tali da bilanciare la natalità in calo, col risultato che tra il 1980 ed il 1995 solo in tre annate il saldo totale è stato superiore allo 0. Il saldo naturale è sempre stato inferiore allo 0 anche dopo questa data, ma le dinamiche migratorie hanno subito un'accelerazione che, unita con una ripresa della natalità (presumibilmente dovuta all'effetto degli immigrati), ha riportato su valori positivi il saldo totale, e dal 1999 con una certa continuità la popolazione incrementa la sua numerosità di 2.000-2.500 nuove unità, con l'eccezione dell'outlier del 2004 il cui valore elevatissimo è spiegabile con l'anno delle regolarizzazioni che ha generato un volume di nuovi ingressi assolutamente fuori dalla norma.

<sup>1</sup> La specificazione è doverosa, dal momento che nel 2001 non c'è corrispondenza con i dati dei censimenti, presumibilmente a causa dei differenti periodi dell'anno nei quali vengono effettuate le due rilevazioni demografiche (censimenti ad ottobre, anagrafi all'inizio e alla fine dell'anno)

## 1.5 La dinamica demografica del sistema locale del lavoro in una prospettiva comparativa

Il confronto con i benchmark individuati, mostra come il comune di Sala Baganza abbia avuto un andamento storico della popolazione residente che si differenzia da quello della regione Emilia Romagna, della provincia e, seppur in misura inferiore, anche dello stesso sistema locale del lavoro. Com'è stato rilevato nel paragrafo precedente, nell'area del comprensorio di Parma i saldi sono ancora positivi, l'immigrazione riesce a bilanciare l'effetto demografico negativo del calo delle nascite e dell'invecchiamento della popolazione, anche se in misura minore rispetto a ciò che accade nel comune.

Figura 1.3 Movimento anagrafico della provincia di Parma. Serie storica 1980-2007

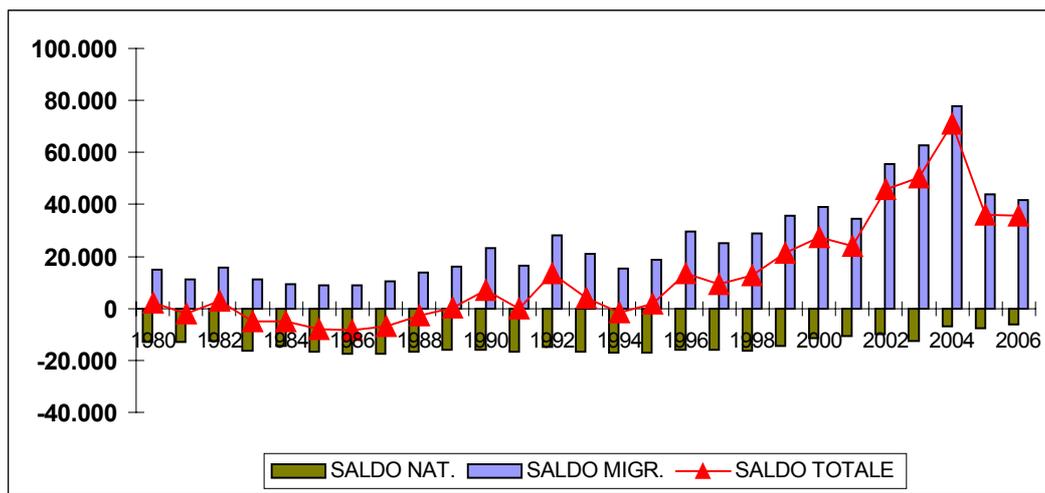


La situazione rappresentata dal movimento anagrafico della provincia di Parma è simile a quella del Sistema Locale del Lavoro di Parma (che, per inciso, corrisponde quasi ai 2/3 del totale provinciale). Fino al 1995 le dinamiche demografiche sono definite da saldi naturali negativi e saldi migratori positivi, ma sufficientemente elevati per bilanciare l'invecchiamento della popolazione e il conseguente calo della natalità. Dal 1995 in poi la crescita dei movimenti in ingresso e un aumento della natalità generano una tendenza al rialzo del totale della popolazione provinciale, e questo trend subisce un'accelerazione con l'ingresso nel nuovo millennio a causa dell'incremento dei saldi migratori, i quali propongono con costanza nuovi ingressi all'anno oltre la soglia dei 4 mila.

Il movimento anagrafico a livello regionale ci permette di approfondire il confronto ed inquadrare nel dettaglio le peculiarità del Sistema Locale del Lavoro di Parma rispetto al territorio nel quale esso è collocato.

La differenza sostanziale tra i movimenti anagrafici regionali e quelli della provincia parmense sta negli anni '90: negli anni '80, anche a livello regionale i saldi naturali negativi sovrastano le dinamiche migratorie producendo una diminuzione della popolazione, e dopo il 2000 l'accelerazione nel numero degli ingressi è un dato di fatto anche a livello regionale. Negli anni '90, i saldi migratori regionali mostrano già una decisa crescita che porta il saldo totale sopra lo zero con le sole eccezioni del 1991 e 1994.

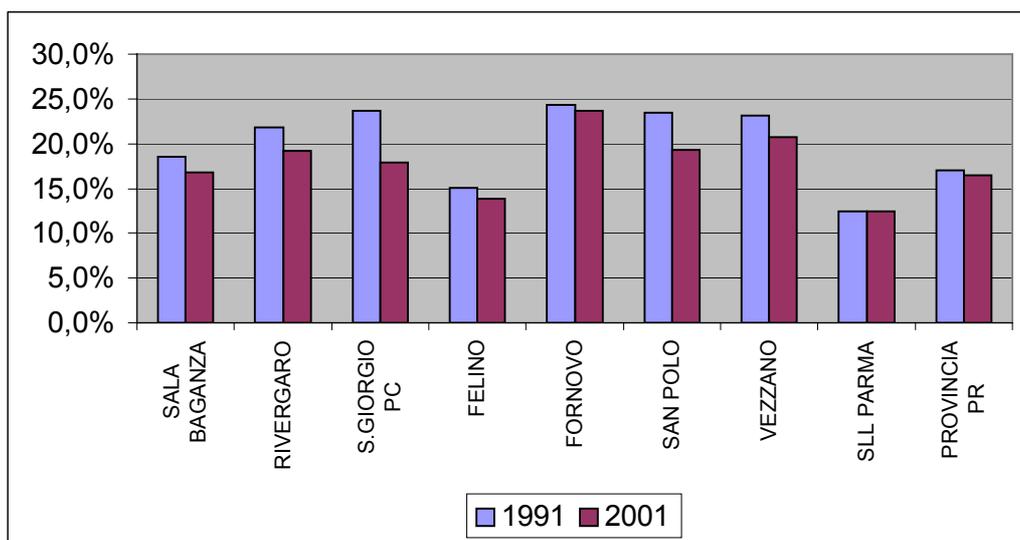
Figura 1.4 Movimento anagrafico della regione Emilia-Romagna. Serie storica 1980-2006



### 1.6 La geografia insediativa

Sala Baganza è caratterizzato da una geografia insediativa piuttosto articolata, date le dimensioni ridotte del comune, con 6 frazioni: San Vitale, Case Marconi, Castellaro, Maiatico, Segalara e Talignano. Il livello di popolazione sparsa del comune rientra nella media, grazie alla numerosità e alla densità del capoluogo: 16,6% al 2001.

Figura 1.5 Incidenza della popolazione sparsa. Confronto 1991-2001



La quota di popolazione sparsa del comune di Sala Baganza è perfettamente allineata sulla media provinciale, ed è la migliore tra i comuni del benchmark preso in esame, con l'eccezione di Felino.

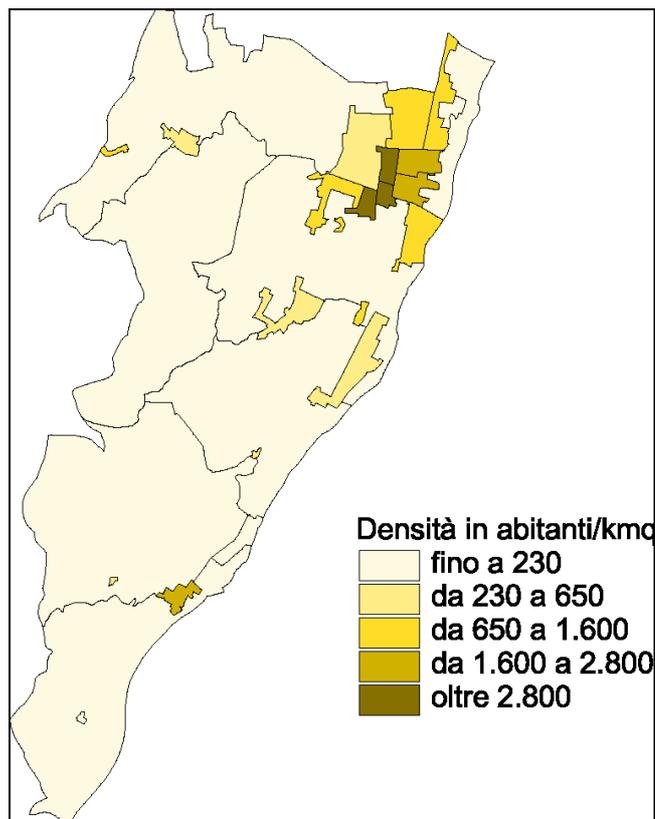
Tabella 1. 6 Residenti per frazione al censimento del 2001

| Centro abitato          | Residenti    |
|-------------------------|--------------|
| CAPOLUOGO               | 3.679        |
| San Vitale              | 170          |
| Maiatico                | 126          |
| Talignano               | 44           |
| Castellaro              | 34           |
| Case Marconi            | 17           |
| Segalara                | 17           |
| Case Sparse             | 529          |
| <b>TOTALE RESIDENTI</b> | <b>4.616</b> |

Fonte: Servizio anagrafe del comune di Sala Baganza

San Vitale e Maiatico sono le sole frazioni con dimensioni degne di nota, mentre le altre ospitano davvero pochi abitanti. Osservando la cartina comunale si individuano nettamente il capoluogo, Castellaro, Maiatico e San Vitale, il nucleo più a sud con la densità più elevata dopo quella del capoluogo.

Fig. 1. 2 Densità abitativa di Sala Baganza per sezioni di censimento al 2001



### 1.7 I confronti col benchmark di riferimento

L'analisi del processo di sviluppo socio-economico di una realtà territoriale può trarre importanti elementi di valutazione dal confronto con aree dalle caratteristiche

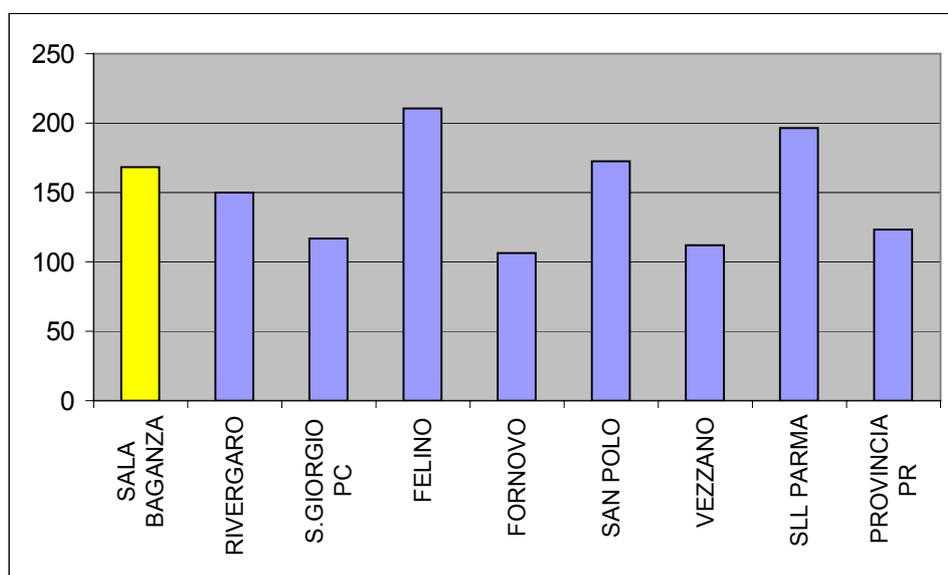
similari che permettano di comprendere approfonditamente le peculiarità e gli andamenti fatti registrare dal territorio oggetto di indagine.

Nel caso del comune di Sala Baganza, il benchmark è stato pensato su due diversi ambiti: quello più immediato e contiguo anche dal punto di vista spaziale del sistema locale del lavoro di Parma in cui il comune è inserito da qualche tempo, e quello più longitudinale della fascia di comuni medio-piccoli che sono situati a sud della Via Emilia nella zona delle prime colline.

### 1.7.1 La popolazione e l'andamento demografico

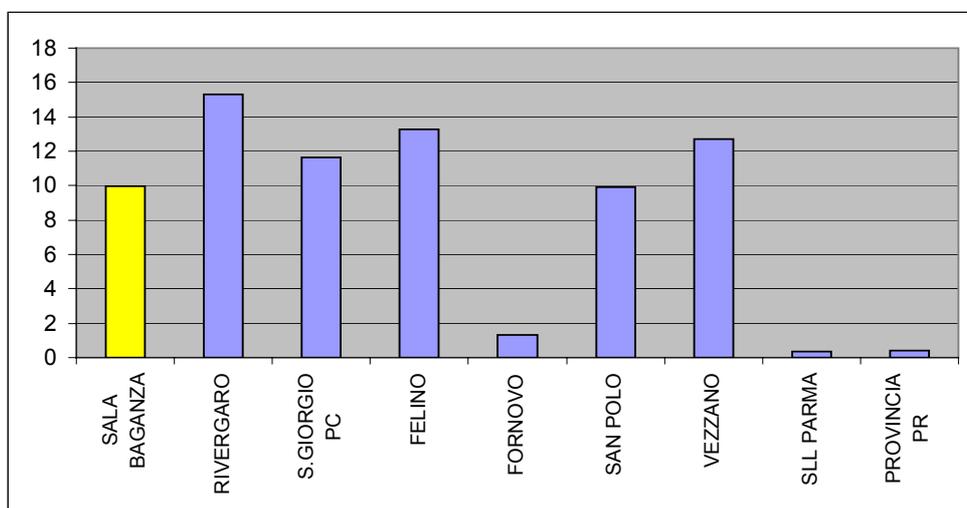
Nell'analizzare la popolazione di un comune si deve fare riferimento alla sua densità abitativa.

Figura 1.6 Densità della popolazione (abitanti per kmq) al 2007



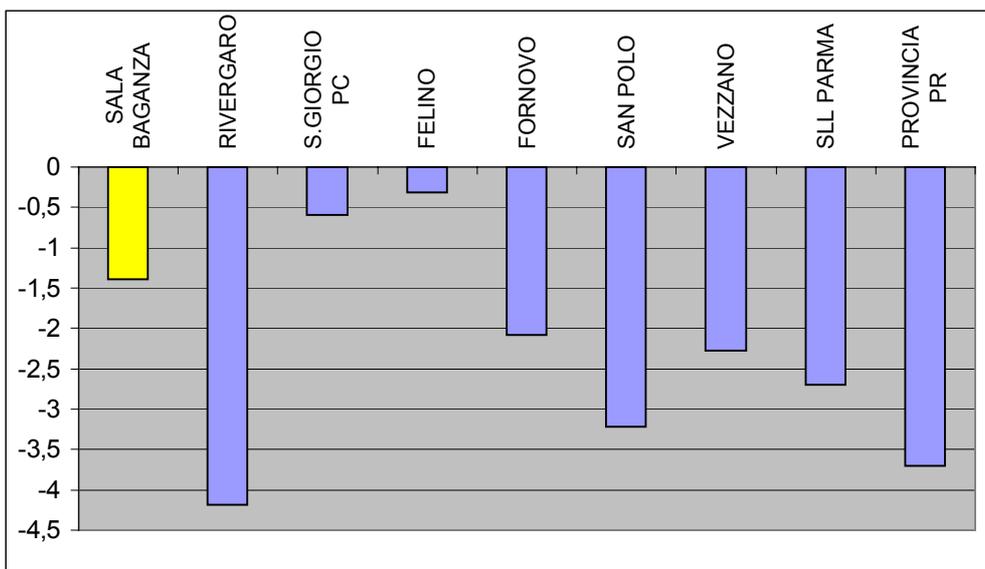
Nel 2007 la densità della popolazione di Sala Baganza è di 168 abitanti per chilometro quadrato, un valore superiore rispetto al dato provinciale, ma inferiore rispetto al SLL che però è influenzato dall'elevata densità del capoluogo. Nel confronto coi comuni simili Sala Baganza denota una densità abbastanza consistente, superata solo dal dato di Felino.

Figura 1.7 Variazione percentuale della popolazione nel periodo 1991-2001



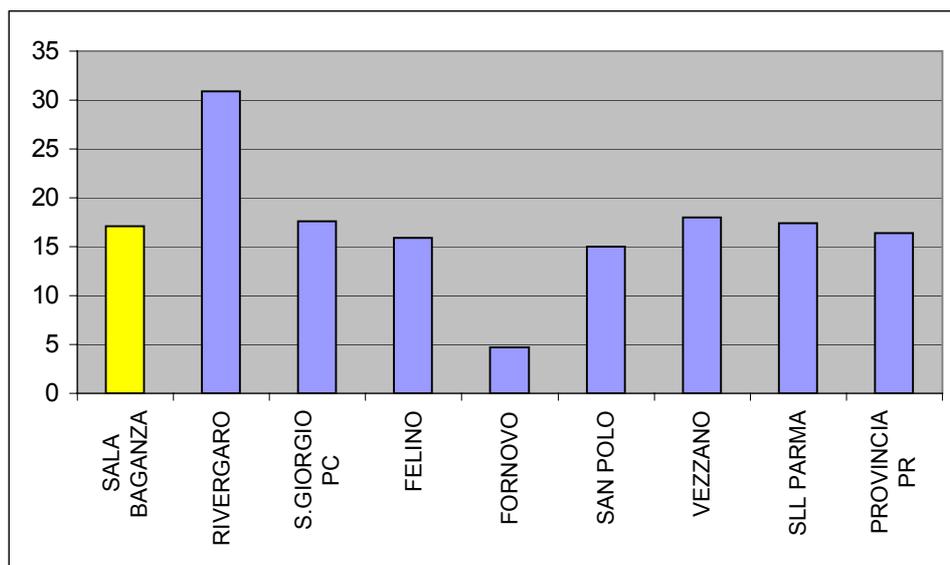
Riallacciandosi al discorso fatto in precedenza, il comune parmense, nel periodo tra gli ultimi due censimenti della popolazione, ha avuto una crescita del 10%, cifra più elevata dei dati rilevati sia per il Sistema Locale del Lavoro di Parma che per l'omonima provincia. Tutta la fascia precollinare nello stesso intervallo temporale ha vissuto una crescita analoga della popolazione, con la sola eccezione di Fornovo.

Figura 1.8 Saldo naturale della popolazione per 1000 abitanti nel periodo 2001-2005



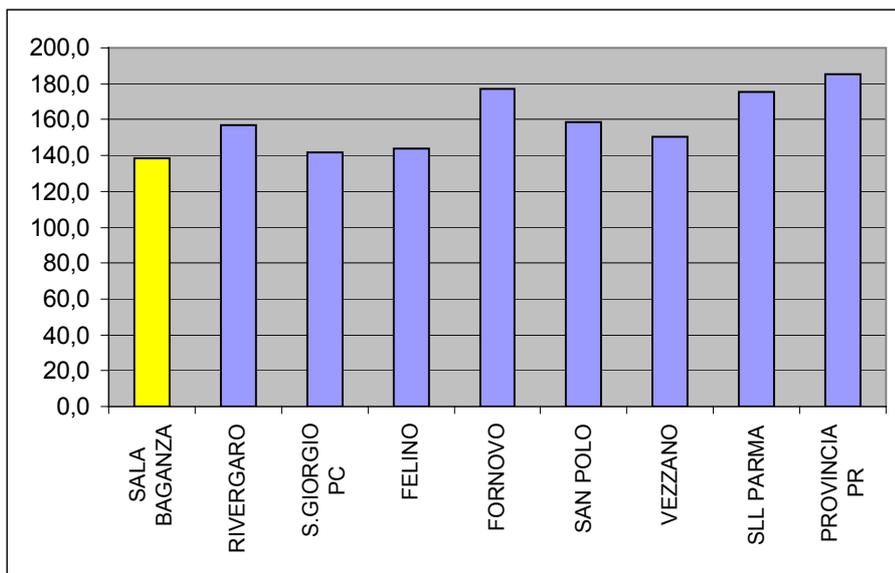
Il saldo naturale della popolazione salese nel periodo osservato è di -1,5 nuovi abitanti ogni 1000 residenti, sintomo dell'invecchiamento della popolazione e della bassa natalità. Queste problematiche non sono peculiarità di Sala Baganza, ma, come si può facilmente evincere dal grafico, riguardano tutta la provincia di Parma (anche con valori superiori) e tutta la fascia di collina del benchmark considerato.

Figura 1.9 Saldo migratorio per 1000 abitanti nel periodo 2001-2005



L'indice di vecchiaia mostra un comune che è tra i più giovani del benchmark, con un valore intorno a 140. L'indice di vecchiaia salese è nettamente inferiore rispetto ai dati provinciali e del Sistema Locale del Lavoro, anche per effetto della presenza in questi due aggregati del capoluogo, che un indice di vecchiaia molto elevato, siccome la popolazione oltre i 64 anni è quasi il doppio dei giovani sotto i 15.

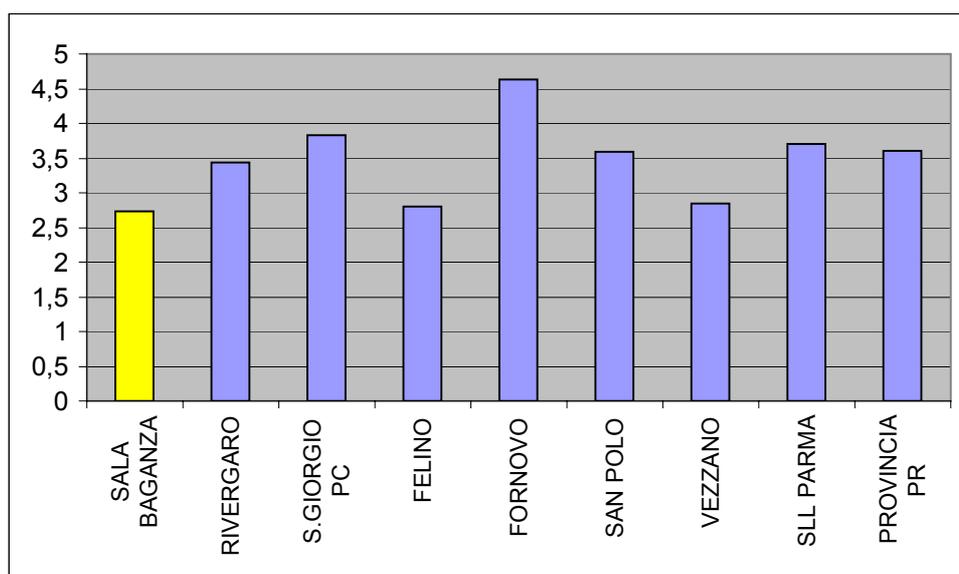
Figura 1. 10 Indice di vecchiaia al 1/1/2008



### 1.7.2 Gli indicatori economici

Dopo aver confrontato il comune con realtà simili grazie a dati di natura demografica, ora svolgiamo lo stesso procedimento con statistiche di carattere economico.

Figura 1. 11 Tasso di disoccupazione, anno 2001.

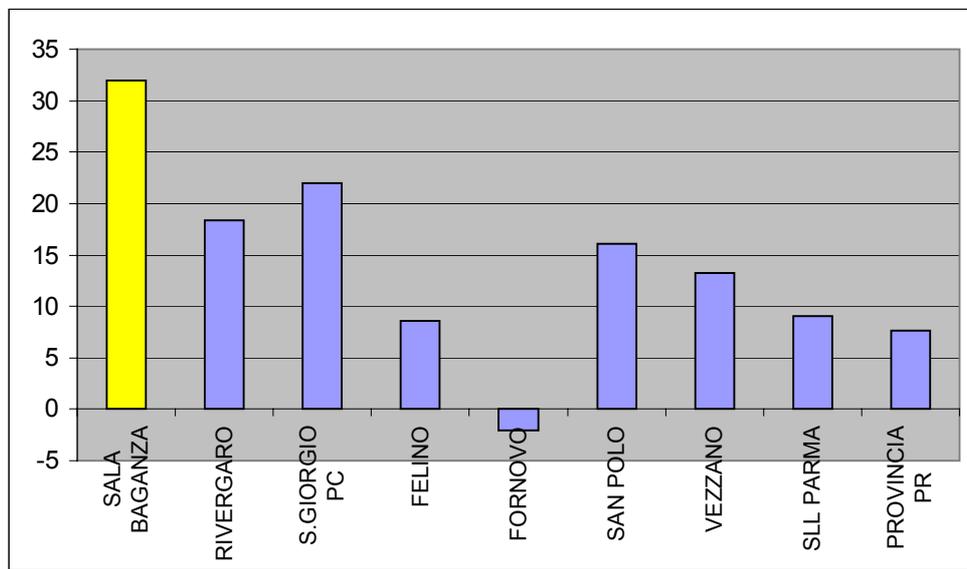


Il dato più recente riguardante il livello di disoccupazione nel dettaglio comunale è del censimento 2001, e a quella data tutto il benchmark emiliano preso in esame mostrava livelli di disoccupazione bassissimi, in gran parte dovuti alla componente frizionale. Per componente frizionale s'intende un livello di disoccupazione del 2,5%-3% che è dovuto alle difficoltà intrinseche dell'incontro tra la domanda e l'offerta di lavoro, più che a problematiche vere e proprie del mercato del lavoro osservato nello specifico. Il comune di Sala Baganza al 2001 poteva vantare un tasso di disoccupazione pari al 2,7%, inferiore rispetto ai valori provinciali e imputabile per intero alla componente frizionale. Tutti i comuni osservati in ogni modo non mostrano cifre elevatissime nel livello di disoccupazione, anche se esistono alcune differenze all'interno della provincia parmense, come dimostra il valore di Fornovo.

Il dato successivo esaminato nel benchmark di carattere economico è la variazione degli addetti totali tra gli ultimi due censimenti dell'industria e dei servizi, vale a dire il 1991 ed il 2001. La difficoltà nel reperire fonti omogenee per rilevazione negli addetti in anni successivi rende questa variazione una tra le più attendibili, anche se con alcune carenze dal punto di vista dell'attualità del dato.

Nel decennio osservato c'è stata una grossa spinta a livello economico su tutta la zona di pedecollina a sud della Via Emilia, come si nota dall'aumento del numero degli addetti che è stato quasi indiscriminato su tutti i comuni del benchmark. Dalle percentuali si nota che nel piacentino e nel reggiano le dimensioni di questo aumento sono state superiori, e Sala Baganza costituisce la più classica delle eccezioni: l'aumento del 31% riscontrato nel periodo intercensuario non ha eguali in nessuno dei comuni comparati.

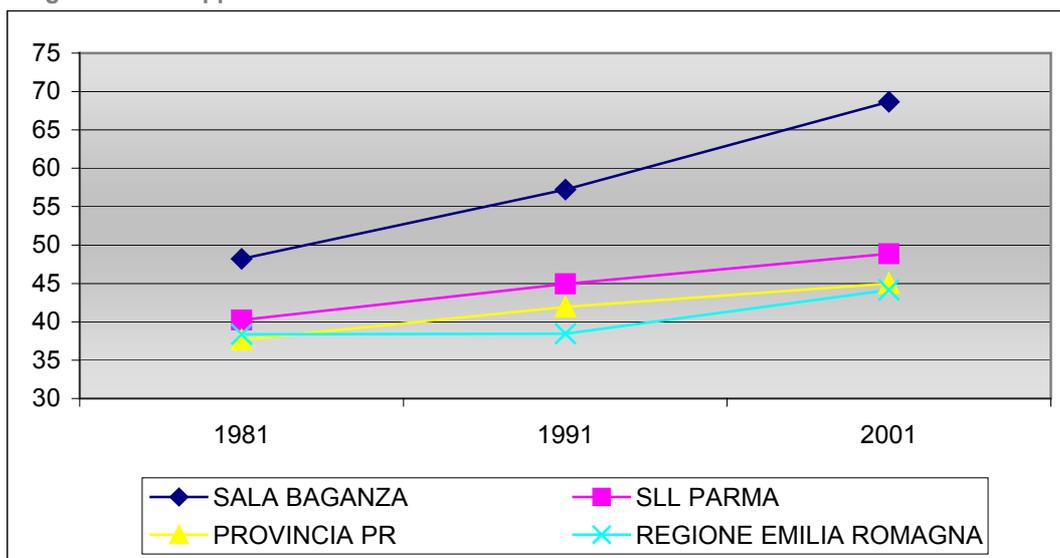
Figura 1. 12 Variazione degli addetti totali tra i due censimenti 1991-2001



La serie storica degli ultimi tre censimenti relativamente al rapporto tra residenti e popolazione afferma con forza l'idea di un comune economicamente forte e vivace: nel 2001 il valore di Sala Baganza è di 68 addetti per residente, un dato che distanzia nettamente il comune dalla provincia e dal Sistema Locale del Lavoro, per

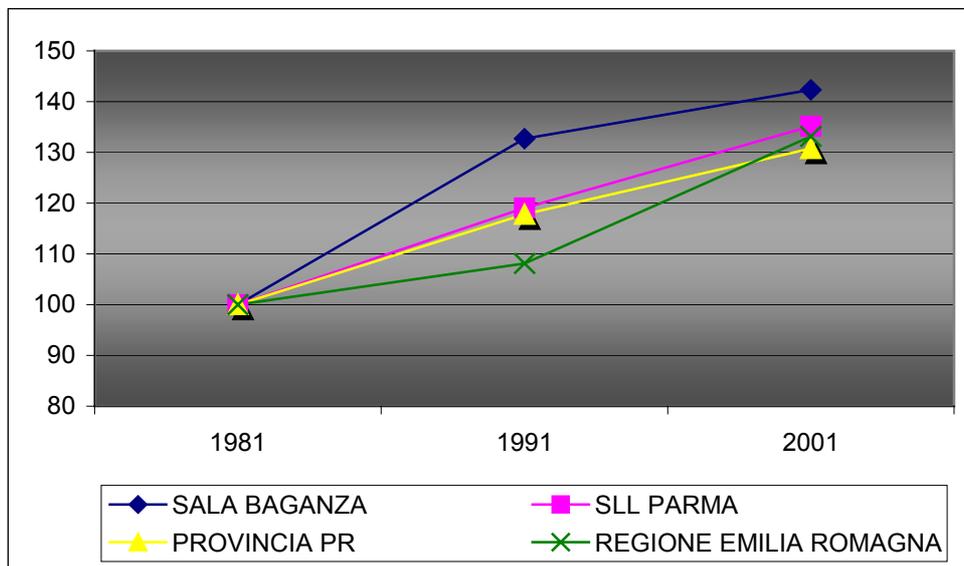
di più con un ritmo di crescita sostenuto e costante nel passare degli anni. Nel 1981 la posizione del comune era già di forza rispetto agli altri aggregati, con 48 addetti per residente, e ha continuato a crescere anche negli anni '80 nonostante il momento negativo a livello provinciale e regionale. Il dato di quasi 70 addetti per 100 residenti ostenta anche la necessità per il comune di fare ricorso a pendolari dai comuni vicini per fare fronte ad un'offerta di lavoro così ampia, che la sola popolazione di Sala non può coprire, pensando alle fasce di popolazione che non rientrano negli attivi e che mediamente rappresentano più del 30% della popolazione.

Figura 1. 13 Rapporto tra addetti totali e residenti nei censimenti. Serie storica 1981-2001



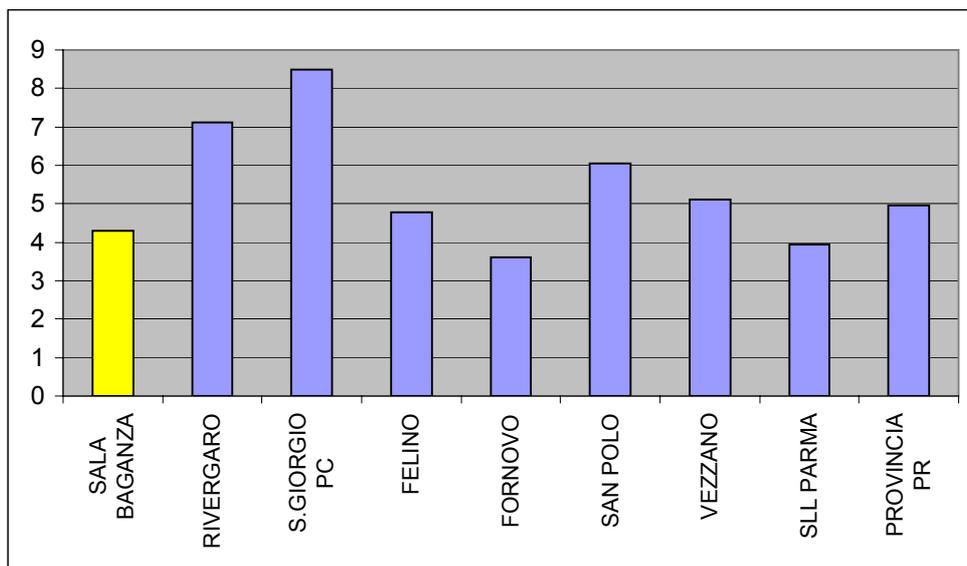
Il grafico successivo mostra l'evoluzione degli addetti nei servizi a livello comunale, distrettuale, provinciale e regionale: la dinamica del dato in esame pone Sala Baganza su una posizione di eccellenza, soprattutto tra il 1981 ed il 1991 il numero di addetti nel settore terziario è cresciuto molto, oltre il 30%, staccando una realtà nella quale il terziario era in netta evoluzione come la provincia di Parma. Nel decennio seguente la crescita subisce un rallentamento, e la distanza (sia chiaro che si parla di crescita in questo caso) tra il comune e gli altri aggregati geografici diminuisce fin quasi a colmarsi. La successione del numero di addetti nel settore terziario di Sala Baganza è: 489 nel 1981, 649 nel 1991, 696 nel 2001.

Figura 1. 14 Dinamica degli addetti nel settore terziario a livello comunale, provinciale e regionale. Anno 1981=100



L'ultimo grafico del benchmark introduttivo di carattere economico è legato alla quota d'occupati attivi nel settore agricolo sul totale. Nel caso specifico abbiamo dovuto compiere l'analisi utilizzando i dati del 2001, sempre per la difficoltà di trovare fonti attendibili relative alla quantità di persone che opera nei diversi ambiti economici in anni successivi al censimento. Sala Baganza è tra i comuni del benchmark che poggiano meno la loro economia sul settore primario, con una percentuale di occupati che oltrepassa di poco la soglia del 4%. Se è vero che il comune è perfettamente allineato coi valori provinciali, è altrettanto vero che negli altri comuni emiliani pedecollinari osservati l'agricoltura ha un peso maggiore. Quest'indicazione non è in ogni modo un fatto sorprendente, dopo aver notato quanto l'economia salese faccia affidamento sull'industria e sui servizi.

Figura 1. 15 Percentuale di occupati attivi in agricoltura sul totale. Anno 2001



## **CAPITOLO 2**

### **La dinamica sociale e demografica**



**Capitolo 2: Abstract – La dinamica sociale e demografica**

*Analizzando la storia demografica del comune, ci sono due fasi di incremento deciso dei residenti: una prima dei due conflitti bellici, ed una seconda che è iniziata negli anni '70 e sembra essere tutt'ora in corso.*

*Nel mezzo tra questi due momenti c'è stato il periodo tra le due guerre, nel quale la crescita demografica si è bloccata entrando in una fase di stallo che ha fatto oscillare il numero dei residenti salesi tra le 3.800 unità e 4.200 per diverso tempo. Osservando l'evoluzione della popolazione in tempi più recenti, la fase di crescita che è iniziata negli anni '70 prosegue tutt'ora, ha avuto solo un rallentamento temporaneo a metà degli anni '80.*

*Il movimento naturale della popolazione di Sala Baganza ha come tema principale la prevalenza dei decessi sulle nascite, col risultato che in larga parte degli anni osservati il saldo naturale è negativo, con poche eccezioni. I valori non sono molto elevati, la media è di -10, -15 persone all'anno, ma bisogna notare che negli ultimi anni sembra essersi verificato un accenno d'inversione della tendenza storica, dal 2005, infatti, il saldo naturale non è mai stato negativo.*

*Nella prima metà degli anni '80 il saldo migratorio si mantiene su una media di 50 nuovi ingressi ogni dodici mesi, poi c'è il triennio 1985-1987 nel quale le consistenze migratorie diminuiscono fino ad avere saldi negativi. La media di 50 nuovi ingressi all'anno appare come verosimile anche per gli anni '90, con alcune eccezioni (il picco positivo del 1990 e anni meno intensi come il 1991 ed il 1997). Dopo il 2000 c'è uno scatto in avanti dei saldi migratori, con diversi anni nei quali il numero di ingressi supera le 100 unità.*

*Di notevole interesse è l'analisi della composizione della popolazione del comune di Sala Baganza, che permette di sviscerare più nel dettaglio le implicazioni della struttura demografica del comune e compararla con le situazioni in atto in provincia ed in regione.*

*Il comune è piuttosto giovane, e grazie alla leggera ripresa della natalità e alla crescita delle immigrazioni (spesso l'età media degli immigrati è inferiore rispetto alla media della popolazione in cui s'immettono) sta andando verso un altro ringiovanimento, seguendo in questo il trend provinciale.*

*Per inquadrare meglio le dinamiche che stanno attraversando Sala Baganza sotto il punto di vista della composizione della popolazione per classi di età, è interessante fare un confronto per classi quinquennali di età tra il 1991 ed il 2008.*

*Nelle classi di età più giovani si verifica una sorta di redistribuzione: nel 1991 la numerosità delle tre classi fino ai 15 anni di età cresceva al crescere dell'età, ma col passare del tempo le classi stanno uniformando, e nel 2008 le prime due classi hanno la stessa numerosità (poco sopra le 250 unità), e la classe 10-14 è inferiore. La classe 15-24 è quella che ha subito la diminuzione maggiore, passando da oltre 600 residenti a 402, con una perdita del 34%, effetto in gran parte da attribuire alla generazione del baby-boom, che nel tempo ha cambiato classe, andando a rinfoltire sensibilmente i ranghi della classe di età 35-44 che è diventata la classe più numerosa nel 2008, con quasi 1000 persone. Le classi 25-34 e 45-54 sono simili, dato che entrambe crescono in valore assoluto del 15%, ma il loro peso nel totale della popolazione (che è cresciuta del 24% del periodo considerato) è diminuito.*

Le classi di età oltre i 55 anni crescono tutte con aumenti in valore assoluto compresi tra il 30% ed il 40%, per effetto dell'allungamento della speranza di vita media combinato con l'invecchiamento della popolazione, tanto che cresce anche il loro peso specifico nella "torta" della popolazione suddivisa per classi di età, passando dal 26% combinato dei tre raggruppamenti nel 1991 al 31% del 2008.

La classe più numerosa, è quella tra i 35 ed i 44 anni, e gli aumenti numerici delle classi più giovani offrono un segnale di speranza, dovuto in buona parte alle migrazioni.

La contrazione della classe di residenti entranti nel mondo del lavoro non è da trascurare giacché produce rilevanti effetti sul mercato del lavoro locale, infatti, si assottiglia la presenza di forze lavorative più fresche e questo sulla carta farebbe sorgere problemi di ricambio generazionale.

Dal confronto della composizione negli anni 1991-2008, a Sala Baganza l'indice di sostituzione della popolazione attiva, dato dal rapporto tra i residenti con età compresa tra i 15 e i 24 anni e quelli tra i 55 ed i 64, passa così da un valore di 138, nel quale i giovani in ingresso nel mondo del lavoro superavano coloro destinati alla pensione (a 100 il rapporto è di un giovane per ogni persona prossima alla pensione), ad un indice ben diverso di 61. Questa nuova situazione, nella quale il comune non può più essere autosufficiente dal punto di vista della manodopera, gioca un ruolo fondamentale nel fabbisogno di popolazione e, di conseguenza, di nuova immigrazione del comune per gli anni a venire.

Al 31 dicembre 2007, gli stranieri con residenza nel comune di Sala Baganza erano 446, pari all'8,6% della popolazione residente, per la maggioranza uomini, 265 contro 181 rappresentanti del gentil sesso. C'è stato un aumento davvero ingente in tempi recenti, tanto che nel 2007 il contingente di cittadini stranieri residenti è cresciuto di 88 unità (pari al 24,6%) passando da 358 a 446 persone.

La maggioranza relativa degli stranieri residenti sul suolo comunale (43,7%) risulta provenire dall'Africa, cui si va ad aggiungere un buon numero d'immigrati provenienti dai paesi europei appartenenti all'Unione (24,2%), nonché di immigrati provenienti da altri paesi europei non appartenenti all'UE (17,3%), per il resto poi il mosaico è completato da minoranze provenienti da Asia e America, ma la distribuzione è concentrata in gran parte sui tre continenti prima citati.

Inserita in un simile contesto, la situazione del comune di Sala Baganza allo stato attuale è assolutamente sotto controllo, con una quota di immigrati che è perfettamente allineata alla media regionale, ed è leggermente inferiore rispetto alle cifre dell'aggregato provinciale parmense.

Osservando la dinamica di questo dato, bisogna registrare che la percentuale di immigrati nel comune è in ascesa nell'ultimo lustro: la percentuale di immigrati era al 4,5% nel 2002, e con una ascesa costante si è giunti al 8,5% del 2007.

L'ultimo anno per il quale sono a disposizione dati sugli addetti nel mercato del lavoro salese è il 2001, e a quella data la qualità specifica del comune era la propensione industriale elevata. Nella composizione degli occupati di Sala la percentuale di addetti all'industria è superiore rispetto alle cifre del Sistema Locale del Lavoro di Parma e alla Provincia di Parma. Nel 2001 la percentuale di occupati nel settore secondario di Sala è del 51,3%, oltre la metà, contro il 39% del SLL e della provincia.

*Analizzando il livello medio d'istruzione concernente l'analisi censuaria del 2001, il grado d'istruzione della popolazione di Sala Baganza presenta qualche differenza rispetto all'ambiente regionale e provinciale.*

*La percentuale della popolazione sopra i sei anni di età in possesso di un titolo di studio elevato (diploma o laurea), infatti, è del 32,4%, inferiore rispetto al 36% provinciale e al quasi 35% della Regione Emilia Romagna, nonché rispetto al 38,1% del SLL, e l'ultimo dato rende ancora meglio l'idea di un quadro formativo del comune un passo indietro rispetto al contesto in cui è situato.*

*Negli ultimi anni si è in presenza non solo di una dinamica crescente del numero di famiglie, ma allo stesso tempo anche della riduzione del numero medio di componenti delle stesse: nel 1998 nel comune c'erano 1.763 famiglie, con una media di 2,6 componenti per nucleo; nel 2007 le famiglie a Sala sono 2.196 con una media di 2,37 componenti per nucleo.*

*Osservando nel dettaglio la diversificazione dei nuclei familiari per numero dei suoi componenti, il gruppo più numeroso è quello delle famiglie con 2 membri, che sono 506 pari al 27% del totale. La composizione delle famiglie per numero di membri è bilanciata, dato che anche i nuclei da un solo membro e da tre persone hanno pesi simili con il 25% ed il 23% rispettivamente. Anche in questo ambito geografico si confermano le tendenze del resto del paese che spingono verso il restringimento dei nuclei familiari, non a caso le tipologie di famiglie che sono aumentate sono quelle a 1 componente e quelle a 2, con le seconde che hanno confermato, in questo decennio, il loro ruolo di tipologia più numerosa sul suolo comunale.*

## 2.1. La dinamica demografica

La popolazione di Sala Baganza è in un trend crescente, tanto che nel 2006 ha superato per la prima volta la soglia dei 5mila abitanti arrivando alla cifra di 5.027. Analizzando la storia demografica del comune, ci sono due fasi di incremento deciso dei residenti: una prima dei due conflitti bellici, ed una seconda che è iniziata negli anni '70 e sembra essere tutt'ora in corso.

Tra questi due momenti c'è stato il periodo tra le due guerre, nel quale la crescita demografica si è bloccata entrando in un periodo di stallo che ha fatto oscillare il numero dei residenti salesi tra le 3.800 unità e 4.200 per diverso tempo.

Osservando l'evoluzione della popolazione in tempi più recenti, la fase di crescita che è iniziata negli anni '70 prosegue tutt'ora, ha avuto solo un rallentamento temporaneo a metà degli anni '80. Come approfondiremo a breve, la serie storica del movimento anagrafico della popolazione dal 1980 afferma che i valori sempre positivi del saldo migratorio (sole eccezioni il 1986, il 1987 e il 2000) hanno sempre bilanciato il modo più che proporzionato il saldo naturale, che invece ha spesso fatto registrare valori inferiori allo 0, con alcune rare eccezioni.

Nel 2007 la popolazione di Sala Baganza è cresciuta del 3,5%, pari a 178 persone. I comuni che costituiscono la cintura del capoluogo, in effetti, sono già da diversi anni le zone demograficamente più dinamiche di tutto il territorio provinciale. Il rapporto tra l'evoluzione demografica del capoluogo e il resto della provincia è un criterio di analisi di grande interesse, che consente la valutazione del processo di riequilibrio territoriale in atto ormai da molti anni. La quota di residenti nel capoluogo sul totale della popolazione provinciale è in costante diminuzione, e questo processo si sta accentuando negli ultimi anni.

Tale processo è dovuto ad una serie di fattori che concentrano i nuovi residenti nei comuni della fascia pedemontana, sintetizzabili come la posizione geografica e la collocazione di molte industrie che stimolano l'occupazione, il desiderio di allontanarsi dalla congestione della città pur restando abbastanza vicini da usufruire dei servizi disponibili, e un mercato immobiliare con prezzi più accessibili rispetto all'area di Parma città.

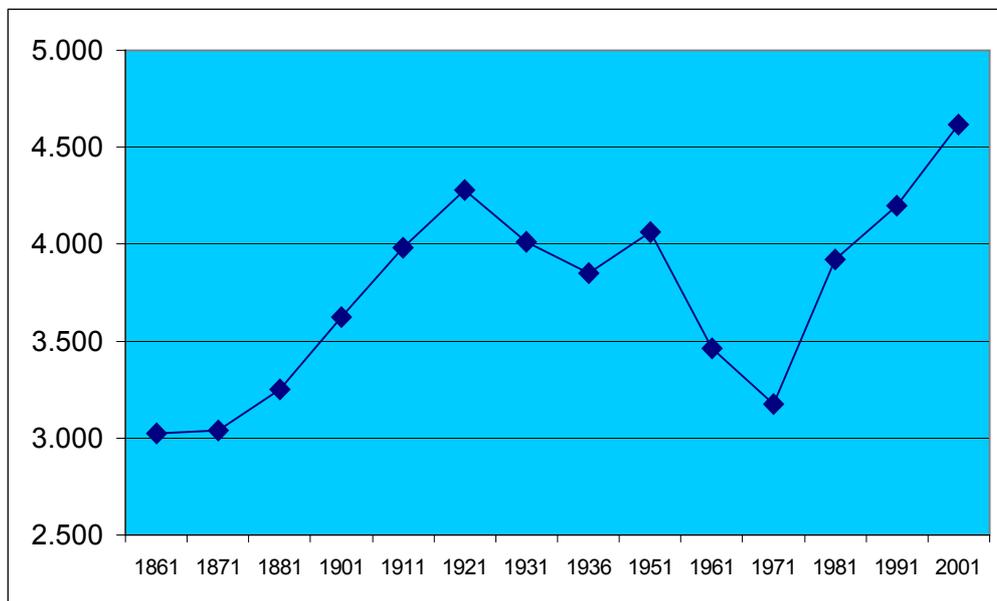
### 2.1.1 L'evoluzione della popolazione residente in tempi moderni

Grazie ai dati dei censimenti della popolazione, possiamo ricostruire le vicende dei residenti di Sala Baganza dal 1861 (anno del primo censimento della popolazione) ad oggi. Nel 1861 accade il minimo storico della popolazione con 3.024 abitanti, ed il picco c'è nel 2001 con 4.616 abitanti. La prima, vera fase di crescita demografica occorre a ridosso dell'ingresso nel Novecento, con picchi di crescita rispettivamente del 11,5% e del 9,8% segnalati nei censimenti del 1901 e del 1911 rispetto al dato registrato nelle rilevazioni precedenti, che portano la popolazione al valore di 4.281 persone nel 1921.

Segue una fase interlocutoria tra il 1921 ed il 1951, nella quale il comune non accenna a crescere, ma neppure a diminuire la sua consistenza numerica in modo drastico, per poi calare tra il 1951 ed il 1971. Questa diminuzione è una peculiarità salese, sia per il momento in cui avviene, ovvero nel bel mezzo di quello che a livello nazionale è unanimemente riconosciuto come il periodo del boom

demografico, sia per le dimensioni di questa diminuzione, che porta il comune da 4.061 persone nel 1951 a 3.173 nel 1971.

Fig. 2. 1 Serie storica della popolazione di Sala Baganza rilevata ai censimenti dal 1861 al 2001



Dopo questo periodo non felice dal punto di vista demografico, avviene una vera e propria inversione di tendenza segnata dal decennio con la maggiore crescita nella storia del comune (il +23,6% riscontrato tra il 1971 ed il 1981), e questo trend sta continuando anche oggi.

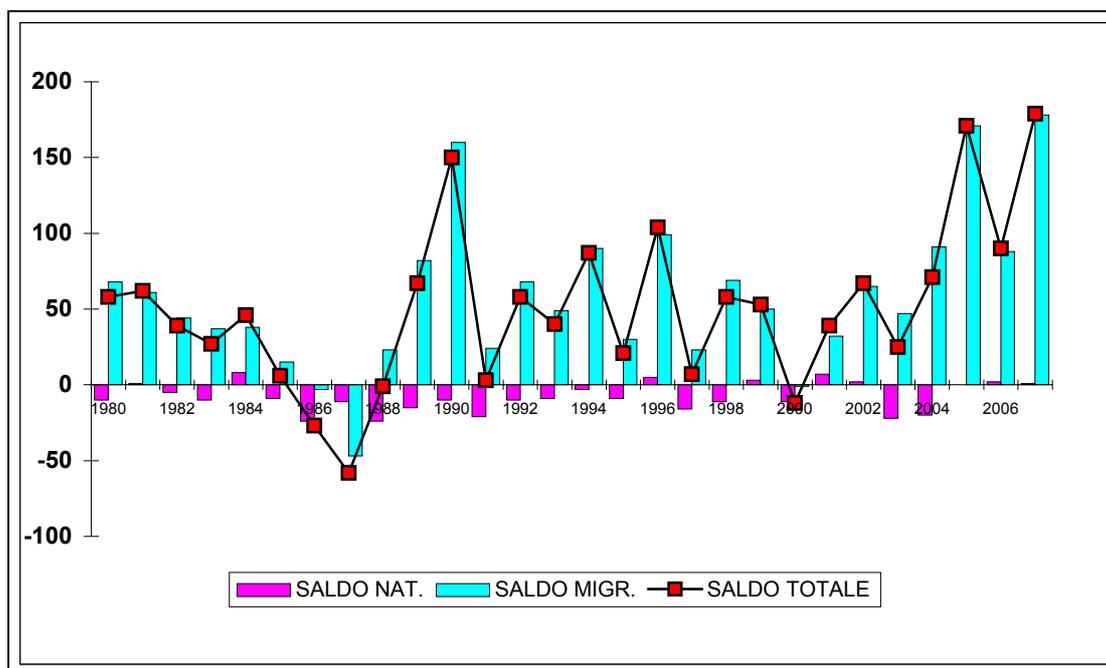
Dopo quest'analisi dei trend storici della popolazione, è utile comprendere più a fondo le ragioni ed i fattori che hanno determinato il recente andamento demografico, concentrando l'indagine nel periodo 1980-2007.

A tal proposito è di fondamentale importanza scomporre la variazione della popolazione nelle due componenti strutturali: le variazioni dovute al movimento naturale della popolazione (le nascite ed i decessi) e quelle dovute ai movimenti migratori (iscrizioni e cancellazioni nel registro anagrafico per cambiamenti di residenza).

Il movimento naturale della popolazione di Sala Baganza ha come tema principale la prevalenza dei decessi sulle nascite, col risultato che in larga parte degli anni osservati il saldo naturale è negativo, con poche eccezioni. I valori non sono molto elevati, la media indicativamente è di -10, -15 persone, ma bisogna notare che negli ultimi anni sembra essersi verificato un accenno d'inversione della tendenza storica, dal 2005, infatti, il saldo naturale non è mai stato negativo.

Dal punto di vista del saldo naturale Sala Baganza risente, come tanti altri comuni, del calo della natalità, fenomeno che ha caratterizzato lo sviluppo demografico e culturale dell'Italia settentrionale, assumendo negli anni '90 una portata così rilevante da sollevare molte preoccupazioni sulla sostenibilità futura di questo mancato ricambio generazionale.

Fig. 2.2 Serie storica del movimento anagrafico della popolazione di Sala Baganza, periodo 1980-2007



La crescita della popolazione è, di conseguenza, imputabile esclusivamente all'elemento migratorio che, come si nota chiaramente nel grafico, costituisce la quota più rilevante dell'incremento totale. Questo fattore mostra però un andamento altalenante nel tempo.

Nella prima metà degli anni '80 il saldo migratorio si mantiene regolare su una media di 50 nuovi ingressi ogni dodici mesi, poi c'è il triennio 1985-1987 nel quale le consistenze migratorie diminuiscono fino ad avere saldi negativi. La media di 50 nuovi ingressi all'anno appare come verosimile anche per gli anni '90, con alcune eccezioni (il picco positivo del 1990 e anni meno intensi come il 1991 ed il 1997). Dopo il 2000 c'è uno scatto in avanti dei saldi migratori, con diversi anni nei quali il numero di ingressi supera le 100 unità.

Nel complesso il movimento anagrafico di Sala Baganza conferma tendenze diffuse in buona parte dei comuni italiani: natalità bassa ma in leggera ripresa, saldi migratori che compensano la scarsa fecondità della popolazione e, a partire dal 2000, aumento di intensità dei flussi migratori.

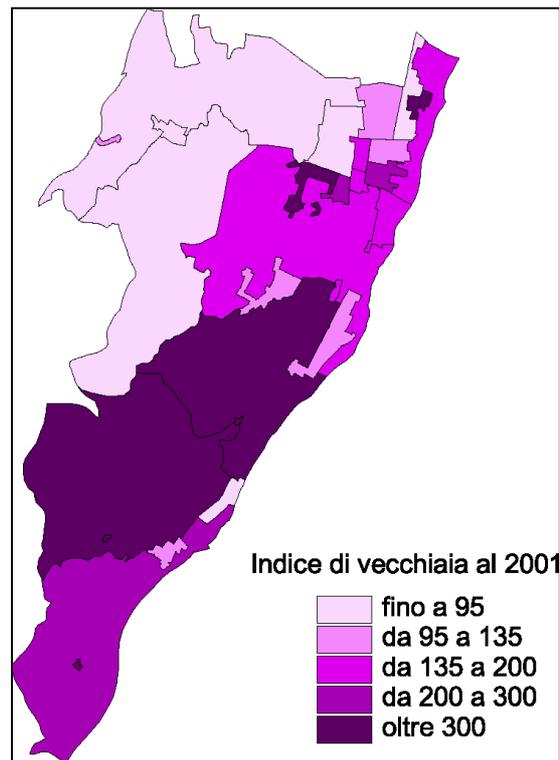
### 2.1.2 La composizione della popolazione per età

Di notevole interesse è l'analisi della composizione della popolazione del comune di Sala Baganza, che permette di sviscerare più nel dettaglio le implicazioni della struttura demografica del comune e compararla con le situazioni in atto in provincia ed in regione.

Il primo indicatore utilizzato nell'analisi è l'indice di vecchiaia, un indicatore sintetico costituito dal rapporto tra la popolazione al di sopra dei 65 anni e residenti al di sotto dei 15 anni, che nel caso di Sala Baganza è a 138 nel 2008, decisamente inferiore al 185 della Provincia di Parma. Considerando i dati del 2001, per un

confronto più attendibile basato sul Censimento, la distanza tra comune e provincia si è leggermente assottigliata (149 contro 205), e l'indice di vecchiaia comunale esprime una situazione demografica diversa rispetto alla media regionale di 193. Il comune quindi è piuttosto giovane, e grazie alla leggera ripresa della natalità e alla crescita delle immigrazioni (spesso l'età media degli immigrati è inferiore rispetto alla media della popolazione in cui s'immettono) sta andando verso un ulteriore ringiovanimento, seguendo in questo il trend provinciale.

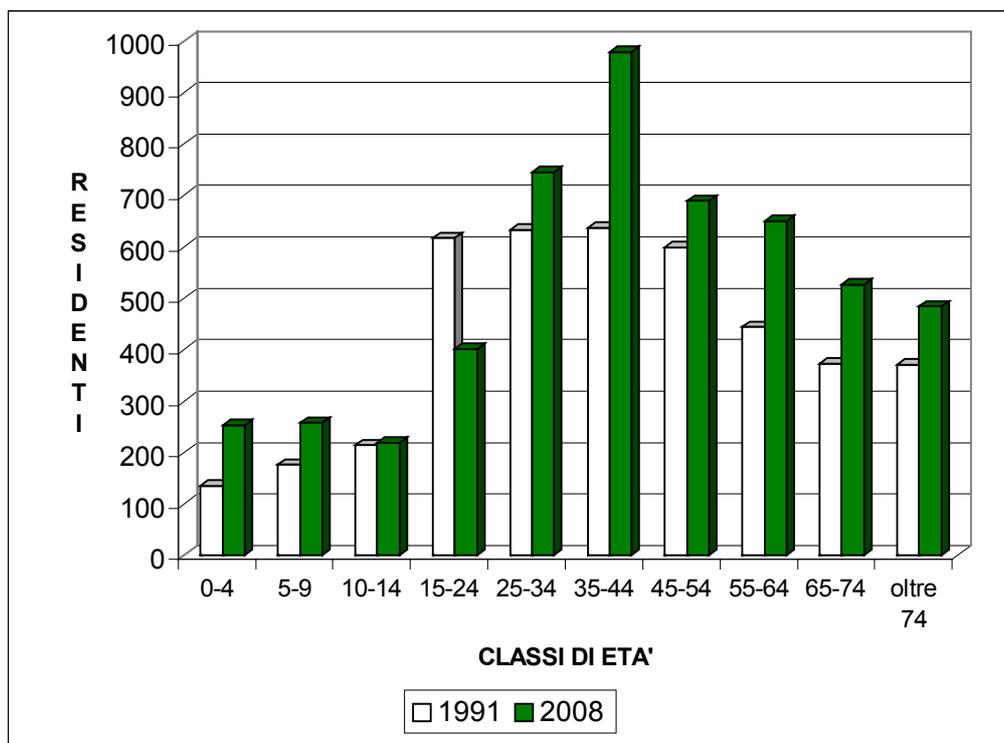
**Fig. 2. 3** Indice di vecchiaia per sezione di censimento al 2001



Per inquadrare meglio le dinamiche che stanno attraversando Sala Baganza sotto il punto di vista della composizione della popolazione per classi di età, è interessante fare un confronto per classi quinquennali di età tra il 1991 ed il 2008.

Nelle classi di età più giovani si verifica una sorta di redistribuzione: nel 1991 la numerosità delle tre classi fino ai 15 anni di età cresceva al crescere dell'età, ma col passare del tempo le classi stanno uniformando, e nel 2008 le prime due classi hanno la stessa numerosità (poco sopra le 250 unità), e la classe 10-14 è inferiore.

Fig. 2. 4 Composizione della popolazione di Sala Baganza per classi di età. Confronto 1991-2008



La classe 15-24 è quella che ha subito la perdita maggiore, passando da oltre 600 residenti a 402, con una perdita del 34%, effetto in gran parte da attribuire alla generazione del baby-boom, che nel tempo ha cambiato classe, andando a rinfoltire sensibilmente i ranghi della classe di età 35-44 che è diventata la classe più numerosa nel 2008, con quasi 1000 persone. Le classi 25-34 e 45-54 sono simili, dato che entrambe crescono in valore assoluto del 15%, ma il loro peso nel totale della popolazione (che è cresciuta del 24% del periodo considerato) è diminuito. Le classi di età oltre i 55 anni crescono tutte con aumenti in valore assoluto compresi tra il 30% ed il 40%, per effetto dell'allungamento della speranza di vita media combinato con l'invecchiamento della popolazione, tanto che cresce anche il loro peso specifico nella "torta" della popolazione suddivisa per classi di età, passando dal 26% combinato dei tre raggruppamenti nel 1991 al 31% del 2008.

La classe più numerosa, è quella tra i 35 ed i 44 anni, e gli aumenti numerici delle classi più giovani offrono un segnale di speranza, dovuto in buona parte alle migrazioni.

La contrazione della classe di residenti prossimi ad inserirsi nel mondo del lavoro non è da trascurare giacché produce rilevanti effetti sul mercato del lavoro locale, infatti, si assottiglia la presenza di forze lavorative più fresche e questo sulla carta farebbe sorgere problemi di ricambio generazionale.

Osservando i dati comparati 1991-2008, a Sala Baganza l'indice di sostituzione della popolazione attiva, dato dal rapporto tra i residenti con età compresa tra i 15 e i 24 anni e quelli tra i 55 ed i 64, passa così da un valore di 138, nel quale i

giovani in ingresso nel mondo del lavoro superavano coloro destinati alla pensione (a 100 il rapporto è di un giovane ogni persona prossima alla pensione), ad un indice ben diverso di 61. Questa nuova situazione, nella quale il comune non può più essere autosufficiente dal punto di vista della manodopera, gioca un ruolo fondamentale nel fabbisogno di popolazione e, di conseguenza, di nuova immigrazione del comune per gli anni a venire.

In conclusione ciò che emerge da quest'analisi è che:

- nel comune è in corso un processo di allargamento della popolazione in età avanzata, peraltro in linea con le tendenze generali;
- nonostante l'immissione di forze fresche grazie alle persone in ingresso mediamente più giovani, l'indice di ricambio comincia a mostrare segni di cedimento;
- il valore dell'indice di vecchiaia dà indicazioni di un comune piuttosto giovane rispetto al contesto in cui è situato, ma già osservando l'indice di sostituzione la situazione demografica appare meno rosea
- l'invecchiamento della popolazione fa sì che le fasce di età più anziane siano sempre più numerose, e questo nel lungo periodo avrà un impatto sempre più massiccio a livello sociale e economico sul paese.

## 2.2 La popolazione straniera

Il contributo straniero all'incremento di popolazione nel comune di Sala Baganza è un fenomeno in crescita, ed in quest'ottica è importante approfondire la struttura e la composizione di questa parte della cittadinanza per valutare l'importanza che questa riveste nel contesto comunale.

Innanzitutto è utile conoscere la consistenza della popolazione straniera nel comune e la composizione della stessa.

**Tab. 2. 1** Composizione della popolazione straniera di Sala Baganza per zona di provenienza al 31/12/2007

|                | <b>Residenti</b> | <b>sul totale</b> |
|----------------|------------------|-------------------|
| Unione Europea | 108              | 24,2%             |
| Altra Europa   | 77               | 17,3%             |
| Africa         | 195              | 43,7%             |
| Asia           | 44               | 9,9%              |
| America        | 22               | 4,9%              |
|                | 446              | 100,0%            |

Fonte: Istat, Demo-GeoDemo

Al 31 dicembre 2007, gli stranieri con residenza nel comune di Sala Baganza erano 446, pari all'8,6% della popolazione residente, per la maggioranza uomini, 265 contro 181 rappresentanti del gentil sesso. C'è stato un aumento davvero ingente in tempi recenti, tanto che nel 2007 il contingente di cittadini stranieri residenti è cresciuto di 88 unità (pari al 24,6%) passando da 358 a 446 persone.

La maggioranza relativa degli stranieri residenti sul suolo comunale (43,7%) risulta provenire dall'Africa, cui si va ad aggiungere un buon numero d'immigrati provenienti dai paesi europei appartenenti all'Unione (24,2%), nonché di immigrati

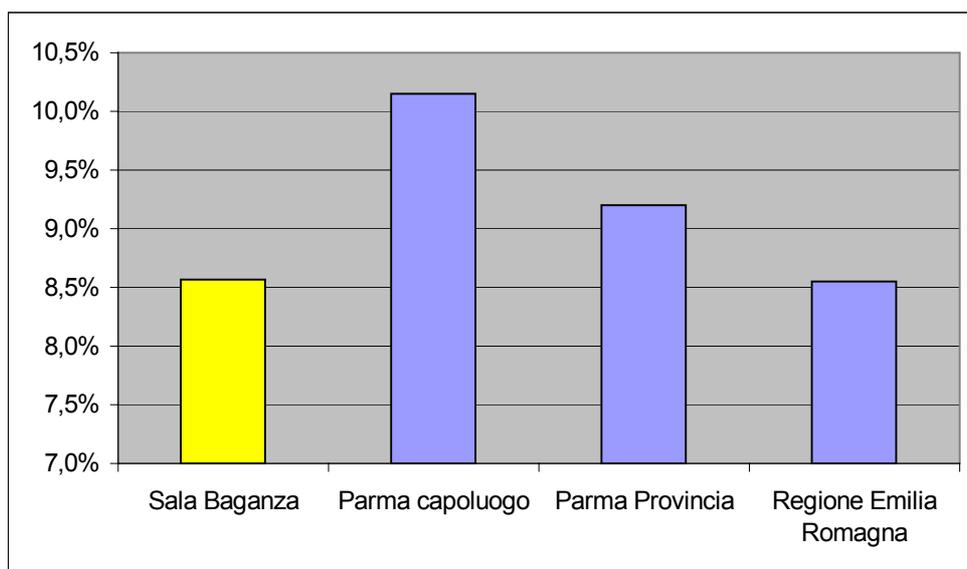
provenienti da altri paesi europei non appartenenti all'UE (17,3%), per il resto poi il mosaico è completato da minoranze provenienti da Asia e America, ma la distribuzione è concentrata in gran parte sui tre continenti prima citati.

Gli emigrati presenti nel comune parmense appartengono a ben 47 nazionalità: il paese con il gruppo più numeroso è la Romania con 81 persone, quasi alla pari con la rappresentanza senegalese che conta 77 membri, poi viene la Tunisia con 58 persone. Molte delle 47 nazionalità presenti in loco hanno sparute rappresentanze, tanto che solo 11 comunità nazionali superano le 10 persone residenti.

La composizione della popolazione per sesso mostra quadri contrastanti: le comunità di alcuni paesi dell'Africa (Ghana e Senegal) hanno la caratteristica di essere a stretta prevalenza maschile, e all'opposto ci sono comunità di persone provenienti dall'Est Europa (Polonia, Ucraina, Moldavia) con netta prevalenza femminile che va collegata alla diffusione delle badanti sul territorio.

Per quanto riguarda la struttura per età dei cittadini stranieri, è importante sottolineare la quasi totale assenza di persone anziane: gli ultrasessantacinquenni sono solo lo 0,3% del totale; al contempo la struttura è, quindi, nettamente sbilanciata verso le età più giovani. Come conseguenza di questo fatto gli stranieri hanno un'età media di poco più di trent'anni mentre gli italiani di oltre 46. Scendendo nel dettaglio delle classi, ad esempio, la 30-34 rappresenta il 13,2% del totale degli stranieri, contro il 7,1% della corrispondente classe della popolazione italiana. Grandi differenze anche nelle fasce di età infantili: nella classe 0-4 gli stranieri concentrano il 10,7% dei loro residenti, la popolazione italiana solo il 4,1%. La diversità fra le due strutture per età risulta ancora più evidente se si considerano le donne in età feconda (15-49) che per la popolazione straniera rappresentano oltre i 2/3, mentre per le italiane superano di poco il 40%.

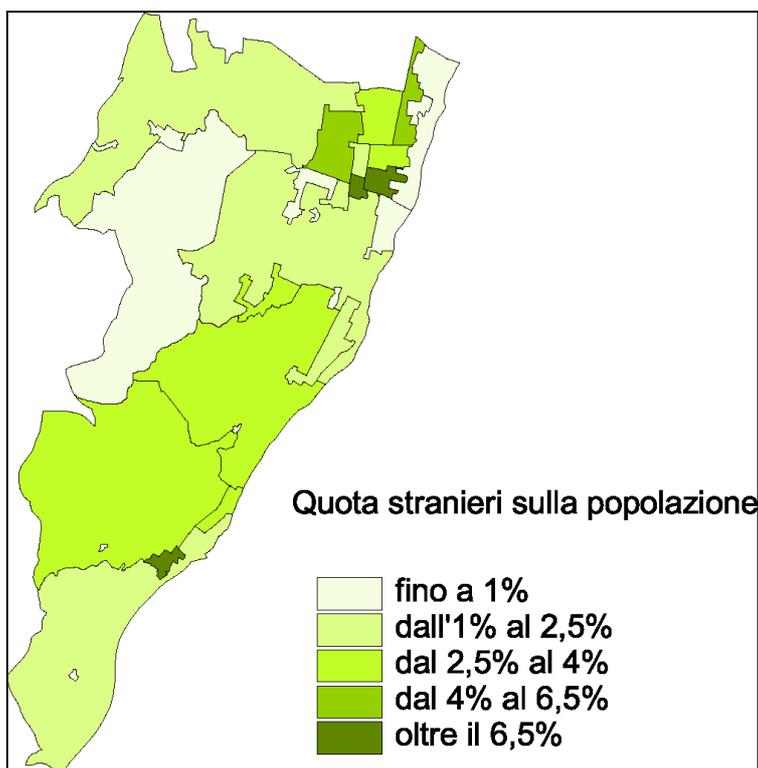
Fig. 2. 5 Presenza straniera al 31/12/2007. Confronto Sala Baganza, Parma e Regione



La componente straniera della popolazione alla fine del 2007 è leggermente inferiore al valore registrato a livello provinciale, e perfettamente in media col dato regionale. Come abbiamo già evidenziato, nell'ultimo anno la crescita del numero di

immigrati residenti a Sala Baganza è stata quasi del 25%. Guardando gli aggregati di maggiori dimensioni, la Provincia di Parma fa registrare un valore piuttosto alto di concentrazione di stranieri residenti col 9,1%, grazie anche ai valori verificati nel capoluogo, una delle città con i tassi più elevati di immigrati residenti col 10,1%. Le percentuali più elevate di cittadini non italiani si riscontrano nel capoluogo e a San Vitale.

**Fig. 2. 6 Presenza di stranieri residenti per sezione di censimento**



Inserita in un simile contesto, la situazione del comune di Sala Baganza allo stato attuale è assolutamente sotto controllo, con una quota di immigrati che è perfettamente allineata alla media regionale, ed è leggermente inferiore rispetto alle cifre dell'aggregato provinciale parmense.

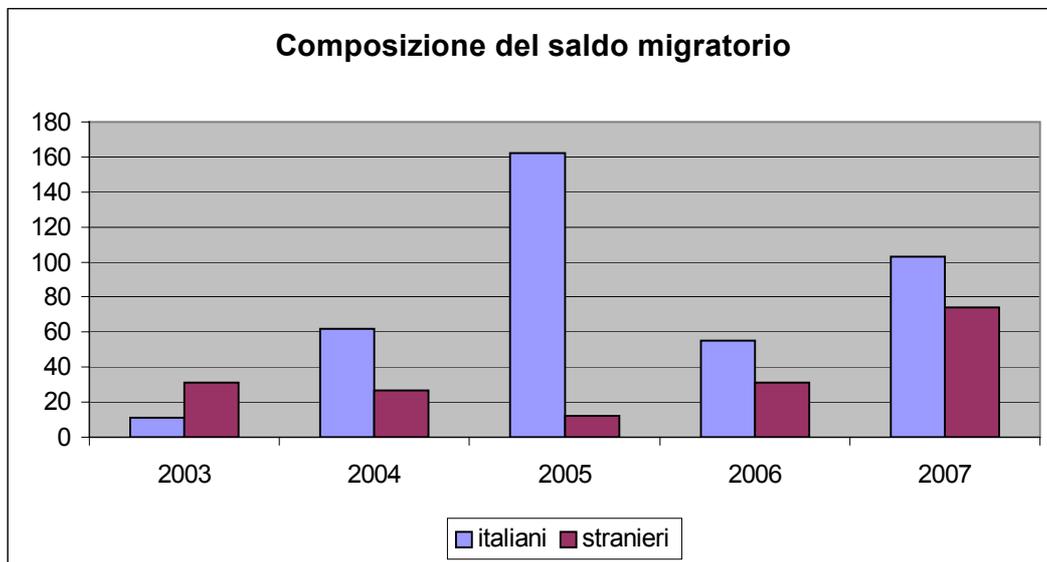
Osservando la dinamica di questo dato, bisogna registrare che la percentuale di immigrati nel comune è in ascesa nell'ultimo lustro: la percentuale di immigrati era al 4,5% nel 2002, e con una ascesa costante si è giunti al 8,5% del 2007.

Per comprendere meglio quello che è successo in termini di immigrazione nel comune negli ultimi anni, è utile osservare l'andamento migratorio suddividendo cancellazioni ed iscrizioni al registro anagrafico tra residenti stranieri ed italiani.

Osservando le tendenze degli ultimi cinque anni nei movimenti migratori del comune pedecollinare parmense si possono estrapolare alcune tendenze comuni a tutte le annualità osservate. Con l'eccezione del 2003, il numero di italiani in ingresso è superiore al corrispondente straniero, a conferma del fatto che i flussi in ingresso nel comune non sono solo provenienti da oltre confine, ma sono anche interni dettati dalla presenza di un'offerta lavorativa ricca, e prezzi immobiliari

inferiori al capoluogo che comunque resta piuttosto vicino e facilmente raggiungibile.

Fig. 2.7 Composizione del saldo migratorio di Sala Baganza nel periodo 2003-2007



I due picchi migratori si sono verificati nel 2005 e 2007, con una differenza: nel 2005 la causa di tal evento va ricercata in un vero e proprio boom di migrazione interna, con più di 160 ingressi provenienti dall'Italia, mentre nel 2007 c'è stato un maggior bilanciamento con quasi 80 ingressi provenienti dall'estero a delineare un anno insolito per la numerosità degli ingressi dall'estero. La media dei movimenti migratori da altre nazioni negli anni precedenti è di 25 nuovi ingressi, mentre risulta più difficile individuare un comportamento-standard nella numerosità dei movimenti originati dall'interno.

### 2.3 Il mercato del lavoro

L'analisi del sistema socio-economico di Sala Baganza non può prescindere da uno studio approfondito dell'andamento del mercato del lavoro locale e da un'analisi approfondita circa le opportunità d'impiego nell'area comunale, offerte dalle aziende locali.

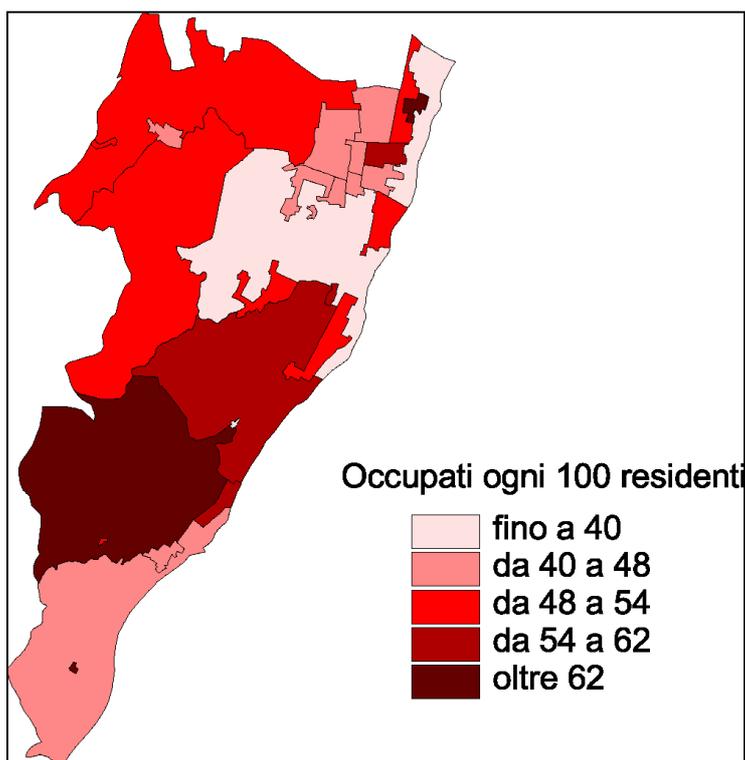
In questo capitolo, tuttavia si cercherà di fornire uno spaccato relativo alla componente sociale del mercato del lavoro, rimandando più avanti un'analisi economica più approfondita della realtà industriale presente sul territorio e dell'offerta di servizi da parte delle imprese salesi.

#### 2.3.1 La disoccupazione nel comune di Sala Baganza

Il comune di Sala Baganza fa parte di un'area storicamente caratterizzata da un mercato del lavoro molto attivo e da bassi livelli di disoccupazione, caratteristiche che sono proprie anche del comune e consentono di affermare che in questa realtà si sfiora la piena occupazione della popolazione.

Al 2001, anno più recente nel quale sono a disposizione dati sulla disoccupazione a livello comunale, il valore di Sala Baganza era di 2,7% punti percentuali, circa un punto inferiore rispetto al valore esistente nella provincia di Parma e nel Sistema Locale del Lavoro di Parma: si tratta di un livello del dato che è addirittura inferiore al valore della cosiddetta disoccupazione frizionale, il che dimostra come la domanda di lavoro della popolazione venga soddisfatta in modo ottimale. Il dato del 2001 rivela un netto miglioramento rispetto al censimento precedente, in cui il tasso aveva fatto registrare un valore del 4,1%.

Fig. 2. 8 Occupati per 100 residenti nelle sezioni di censimento. Anno 2001



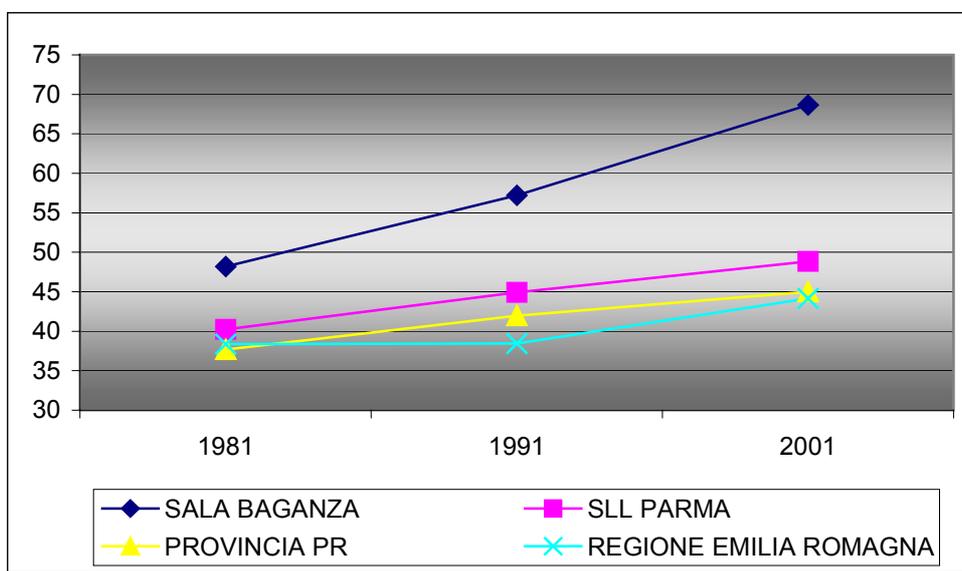
Nel decennio scorso, la crescente domanda di lavoro, data dall'ampliamento del bacino comunale di persone attive, ha trovato risposta in una crescita ancora superiore dell'offerta occupazionale, tanto da causare una riduzione della disoccupazione. Partendo dall'assunto che le condizioni di partenza del comune risultavano uguali o migliori rispetto a quelle provinciali, è di interesse approfondire l'andamento del mercato del lavoro negli anni più recenti. Gli ultimi dati pubblicati dall'Istat a livello provinciale si riferiscono all'anno 2007 e fanno riferimento alla rilevazione continua sulle forze di lavoro. La provincia di Parma mostra dal 2001 al 2007 una sostanziale stabilità sui già alti livelli d'occupazione, col tasso di disoccupazione<sup>2</sup> al 2,3% che migliora la performance del censimento del 2001. Il

<sup>2</sup> La differenza tra il dato dei disoccupati dedotto dal censimento della popolazione e quello qui riportato, derivato dall'analisi trimestrale sulle "Forze di lavoro" condotta dall'Istat, deriva in parte anche dalla differente metodologia utilizzata per calcolarne il valore. Per ricadere tra i disoccupati, in quest'ultimo caso, gli intervistati debbono al contempo: essere alla ricerca di un lavoro; aver effettuato almeno un'azione di ricerca di lavoro "attiva" nelle quattro settimane antecedenti la rilevazione ed essere immediatamente (entro due settimane) disponibili ad accettare un lavoro. Qualora non fossero contemporaneamente presenti queste condizioni, la persona non occupata ricadrebbe nella categoria "non in condizione professionale". La definizione di disoccupato, pertanto, è assai più stringente di quella

dato provinciale può, con cognizione di causa, essere “trasferito” a livello comunale, proprio in virtù delle migliori condizioni di partenza di Sala Baganza e della sostanziale analogia delle variazioni registrate del decennio intercensuario.

In sintesi, il panorama occupazionale del comune è costituito da un ammontare di forza lavoro crescente (anche se con un ritmo piuttosto blando) che riesce ad incontrare in maniera pressoché ottimale un’offerta occupazionale anch’essa crescente. Il prossimo quesito cui dare risposta è se quest’incontro avviene nel mercato del lavoro del comune, oppure se gli attivi soddisfano la propria domanda all’esterno di esso. Un indicatore estremamente efficace in quest’ambito di analisi è l’andamento del numero di addetti per 100 residenti, che costituisce un ottimo strumento per monitorare l’evoluzione del mercato del lavoro di Sala Baganza negli ultimi 20 anni.

Fig. 2. 9 Addetti ogni 100 residenti. Serie storica dei censimenti 1981,1991,2001



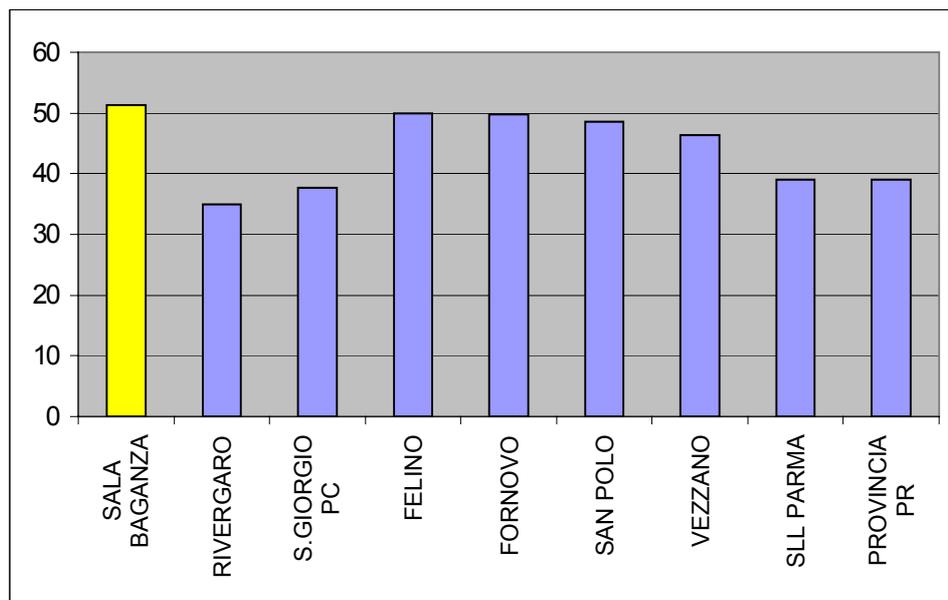
La serie storica degli ultimi tre censimenti sul rapporto tra residenti e popolazione afferma con forza l’idea di un comune economicamente forte e vivace: nel 2001 il valore di Sala Baganza è di 68 addetti per residente, un dato che distanzia nettamente il comune dalla provincia e dal Sistema Locale del Lavoro, per di più con un ritmo di crescita sostenuto e costante nel passare degli anni. La posizione del comune rispetto agli altri aggregati era di forza già nel 1981, con 48 addetti per residente, e ha continuato a crescere anche negli anni ’80 che non sono stati così positivi a livello regionale. Il dato di quasi 70 addetti per 100 residenti ostenta anche la necessità per il comune di fare ricorso a pendolari dai comuni vicini a fronte di un’offerta di lavoro così ampia, che la sola popolazione di Sala non può coprire, pensando alle fasce di popolazione che non rientrano negli attivi e che mediamente rappresentano più del 30% della popolazione.

relativa all’analisi censuaria, basata sulla mera dichiarazione della situazione di disoccupato da parte del compilatore del questionario

### 2.3.2 La composizione del mercato del lavoro di Sala Baganza

L'ultimo anno per il quale sono a disposizione dati sugli addetti nel mercato del lavoro salese è il 2001, e a quella data la caratteristica principale del comune era la elevata vocazione manifatturiera. Nella composizione degli occupati di Sala la percentuale di addetti all'industria è superiore rispetto alle cifre del Sistema Locale del Lavoro di Parma e alla Provincia di Parma. Nel 2001 la percentuale di occupati nel settore secondario di Sala è del 51,3%, oltre la metà, contro il 39% del SLL e della provincia.

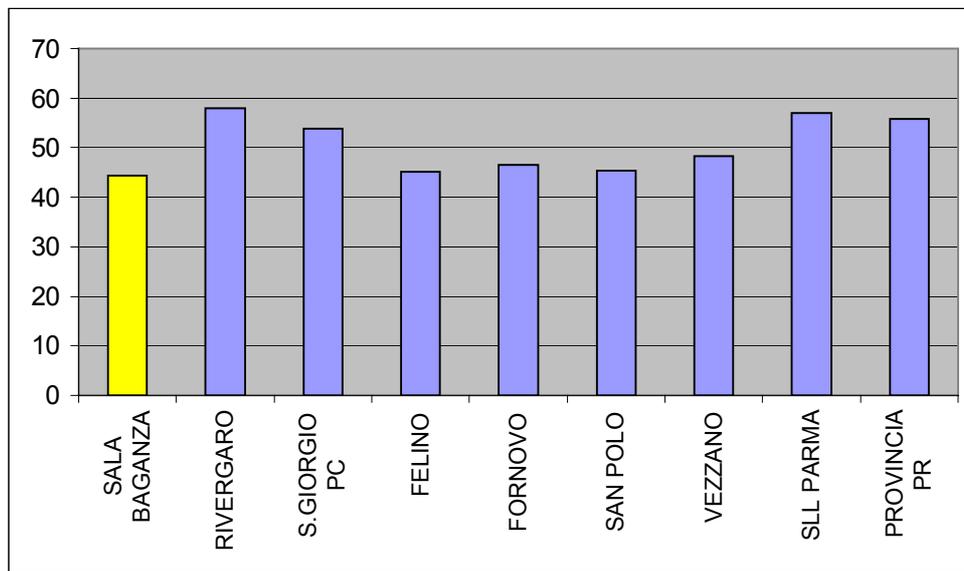
Fig. 2. 10 Percentuale di occupati nell'industria al censimento del 2001



Il 51% degli attivi nell'industria pone il comune in una posizione di eccellenza non solo nei confronti dei grandi aggregati inseriti nel benchmark, ma anche nei confronti degli altri comuni utilizzati come metro di paragone, con una quota che è avvicinata, ma non superata dai comuni parmensi e reggiani che appartengono anch'essi a zone ad alto livello di industrializzazione.

Naturalmente l'elevata percentuale di addetti nell'industria ha delle ripercussioni sulla performance salese nel terziario, settore nel quale il comune è su un livello inferiore rispetto a contesti fortemente basati sui servizi come il SLL di Parma e la Provincia di Parma.

Fig. 2. 11 Percentuale di occupati nel settore terziario al censimento del 2001



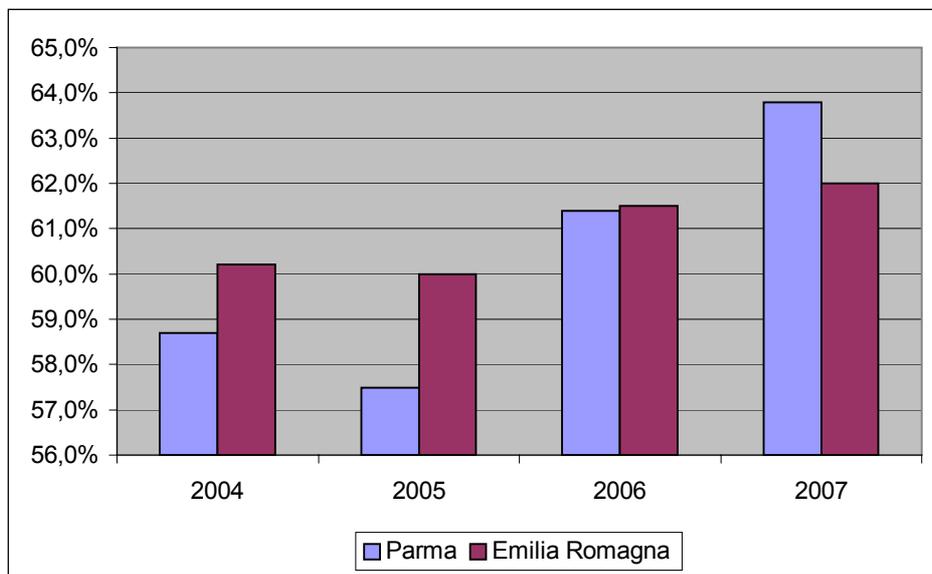
### 2.3.3 Il lavoro femminile a Sala Baganza

La realtà socio-economica del comune ha vissuto una crescita armonica negli ultimi decenni, con incrementi occupazionali che sono andati di pari passo con un leggero incremento della popolazione; il comune mostra una realtà economica che ha i mezzi per eccellere, ma deve imprimere maggiore stimolo alla terziarizzazione dell'economia e ai servizi.

Secondo i dati dell'ultimo censimento della popolazione disponibile del 2001, l'occupazione femminile nel comune di Sala Baganza era su un buon livello pari al 44,7%, superiore, anche se di poco, sia al dato riguardante il SLL parmense del 43,5%, che al dato provinciale del 42,5%.

Utilizzando i dati del Censimento 2001 suddivisi per genere, è possibile ricostruire il quadro dell'occupazione femminile nel comune di Sala Baganza e individuare i settori in cui l'utilizzo delle donne come manodopera è radicato e diffuso, e quelli in cui c'è ancora molto da fare verso una situazione di parità e occupazione femminile in linea con gli obiettivi di Lisbona. Lo spaccato dell'impiego femminile nel comune offre spunti comuni a tutto il paese, come bassi livelli nell'agricoltura e nel manifatturiero, dove le occupate sono circa un terzo del totale, e settori del terziario dove le donne sono in larga maggioranza come sanità e istruzione con percentuali sul 75%. Ci sono però anche alcune caratteristiche che conferiscono un carattere di unicità a Sala sotto questo punto di vista, come quote elevate in alcuni settori del terziario (intermediazione finanziaria e immobiliare) che nel panorama nazionale hanno prevalenza di occupati maschile, e una quota bassa nella Pubblica Amministrazione del 49% di donne occupate. Altri settori del terziario più tradizionali sotto questo aspetto sono commercio e alberghi e ristoranti, nei quali le donne costituiscono il 60% del totale degli occupati.

Fig. 2. 12 Tassi di attività femminile nella provincia di Parma e in Emilia Romagna. Serie storica 2004-2007



Per avere un'idea più definita di come si sta evolvendo il ruolo delle donne nel mercato locale bisogna passare oltre i dati censuari ed affidarsi all'analisi dei dati sulla forza lavoro disponibili a livello locale.

Nel grafico viene raffigurato il tasso di occupazione femminile, diverso dal tasso di attività descritto in precedenza per Sala Baganza non solo perché conta esclusivamente le donne occupate lasciando fuori quelle che fanno parte della forza lavoro ma non hanno al momento un impiego, ma anche perché la base del conteggio è la popolazione femminile in età lavorativa tra i 15 e i 64 anni, e non la popolazione del gentil sesso nella sua totalità. Fatte queste doverose premesse, osserviamo che nel periodo più recente la regione è in lieve crescita, partendo comunque da una base apprezzabilissima che pone il dato regionale 15 punti percentuali sopra le medie nazionali e 5 punti sopra il dato del Nord-Est. La provincia di Parma è a sua volta tra le province col tasso di occupazione femminile più elevato, nel 2007 solo Bologna ha un tasso più alto, e il trend è di crescita se si osserva la serie storica dal 2004 (anno in cui l'Istat ha implementato la nuova metodologia delle rilevazione trimestrale sulle forze di lavoro).

Inserito in un contesto caratterizzato da una generale crescita dell'incidenza delle donne nel mercato del lavoro, l'ipotesi più credibile è che anche il dato riguardante il comune di Sala Baganza rispetto all'ultima rilevazione del 2001 abbia fatto registrare una crescita.

#### 2.4. La mobilità pendolare

Di particolare interesse per comprendere le dinamiche lavorative comunali e la rete delle relazioni che coinvolgono Sala Baganza, l'analisi dei flussi pendolari in entrata ed uscita dal comune è stata condotta avendo come riferimento i dati ricavati dal XV Censimento generale della popolazione e delle abitazioni del 2001.

Il flusso di pendolari che coinvolge Sala Baganza mostra uno squilibrio dato dal maggior peso dei flussi in entrata nel comune: vi sono, infatti, circa 1.370 pendolari

in uscita contro quasi 1.820 residenti di altri comuni che quotidianamente entrano nel territorio del comune.

Le entrate sono generate quasi totalmente da cause lavorative, tanto che solo 85 persone entrano nel comune per motivi di studio sulle 1.824 totali, mentre è un po' più equilibrata la proporzione dei residenti in uscita dal comune, con 352 di questi che escono per motivazioni legate allo studio.

Il pendolarismo di Sala Baganza quindi mostra tendenze opposte nell'impatto che studio e lavoro hanno sul comune, dal momento che il primo "toglie abitanti" al comune, mentre il secondo ha l'effetto opposto, ed un indicatore numerico per illustrare questo fenomeno è il calcolo della differenza tra ingressi ed uscite. I motivi di studio svelano un saldo molto negativo di -267, mentre nel caso dei flussi lavorativi la situazione si ribalta ed il comune scopre un ruolo di centro attrattivo, con un saldo positivo di 717 persone.

Nel complesso il comune, a causa del pendolarismo registra un incremento numerico di oltre 400 abitanti al giorno, e per comprendere meglio le dinamiche di questo fenomeno è necessario suddividere l'analisi dei movimenti pendolari per causa di origine degli stessi.

#### **2.4.1 Pendolarismo per motivi di lavoro**

Dal punto di vista della mobilità lavorativa il comune di Sala Baganza è un centro con un certo ascendente sui residenti degli altri comuni, dato che ogni giorno sono 1.739 i lavoratori in ingresso a fronte di 1.022 in uscita.

Molto interessante è la scomposizione dei flussi per comune di origine (nel caso dei flussi di entrata) o di destinazione (flussi in uscita), al fine di comprendere l'area di influenza di Sala Baganza nell'offerta lavorativa e di converso le zone esterne di attrazione occupazionale della popolazione comunale.

Iniziando l'analisi con la disamina dei lavoratori che fuoriescono dal comune e che hanno Sala Baganza come origine dei loro movimenti pendolari, la distribuzione è fortemente polarizzata: sommando le 4 mete più gettonate si arriva a coprire 900 lavoratori sui 1.022 totali in uscita. Parma è la destinazione per la metà dei salesi, poi segue Collecchio con 227 persone, Felino con 112, e Langhirano con 39. Dopo abbiamo 14 residenti che si recano a Fornovo, e poi tutte le altre destinazioni attraggono quantità di persone che non oltrepassano la doppia cifra.

La distribuzione dei flussi di lavoratori in entrata è maggiormente variegata, presumibilmente anche a causa del numero più elevato di persone in ingresso. Parma è il comune che invia più residenti con 586, seguito da 281 di Collecchio e 269 di Felino, quindi i tre comuni che interagiscono maggiormente col comune saiese non variano nelle matrici di origine e destinazione. La differenza viene dopo i tre grandi comuni, infatti, tra gli 84 residenti di Fornovo in ingresso e i 20 di Fontevivo si trovano altri 10 comuni della provincia di Parma che mandano contingenti più o meno numerosi, a testimonianza della funzione attrattiva piuttosto forte del comune di Sala Baganza, almeno sotto un punto di vista delle opportunità occupazionali.

La risultante di queste forze in gioco è il forte saldo positivo del comune, di oltre 700 persone. Il saldo nei confronti di Parma è negativo (com'è lecito aspettarsi poiché si tratta pur sempre del capoluogo) di circa 50 persone, con Collecchio i conti sono in sostanziale parità, poi ci sono saldi positivi con tutti gli altri comuni, dai +150 di Felino in poi, coi gli altri comuni parmensi.

#### **2.4.2 Il pendolarismo per motivi di studio**

Spostando l'oggetto dell'analisi sul pendolarismo originato da motivi di studio, i riscontri divergono significativamente da quelli ottenuti nell'ambito dell'analisi sugli spostamenti per cause lavorative. In questo ambito Sala Baganza è sbilanciata, con circa 380 persone che escono dai confini comunali a fronte di soli 85 ingressi, e mostra poche attrattive nel proprio sistema di istruzione.

In realtà è una situazione più che logica e plausibile, dal momento che, dopo le scuole medie, i cittadini devono recarsi in altri comuni per completare il proprio percorso formativo fino alla laurea, e quindi è inevitabile che emerga un quadro simile.

I pendolari che entrano per motivi di studio nel comune sono un numero davvero esiguo, di conseguenza anche i contingenti di studenti provenienti dai singoli comuni sono davvero sparuti: il comune che invia più persone è Parma con 27, seguito da Felino con 23 e Collecchio con 16. E' peculiare il fatto che la destinazione Sala Baganza mostri le frequenze maggiori negli stessi comuni indipendentemente dalla causa dello spostamento.

Un discorso sicuramente più interessante, oltre che maggiormente supportato dalle cifre, è quello che si può fare sugli studenti di Sala Baganza che vanno verso altri comuni. La distribuzione dei pendolari per motivi di studio è concentrata sui soliti tre comuni: Parma con 251 persone, pari al 71,3%, Collecchio che attira 53 persone, e Felino verso il quale si recano abitualmente 31 persone. Le altre destinazioni non rappresentano cifre degne di nota.

#### **2.5. Il livello formativo**

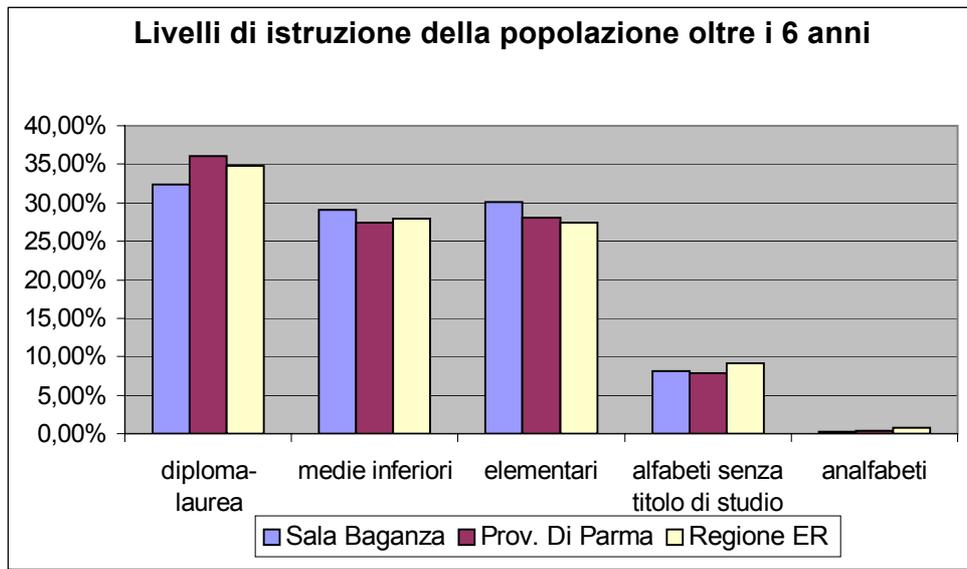
Secondo l'ultimo dato comunale disponibile sul livello formativo della popolazione, relativo all'analisi censuaria del 2001, il grado d'istruzione della popolazione di Sala Baganza presenta qualche differenza rispetto all'ambiente regionale e provinciale.

La percentuale della popolazione sopra i sei anni di età in possesso di un titolo di studio elevato (diploma o laurea), infatti, è del 32,4%, inferiore rispetto al 36% provinciale e al quasi 35% della Regione Emilia Romagna, nonché rispetto al 38,1% del SLL, e l'ultimo dato rende ancora meglio l'idea di un quadro formativo del comune non proprio allo stesso livello del contesto in cui è situato.

Le percentuali di popolazione il cui titolo di studio sono le medie superiori o le elementari sono più alte delle medie provinciali e regionali, ma questo è un riflesso del dato più basso nella fascia di istruzione più elevata.

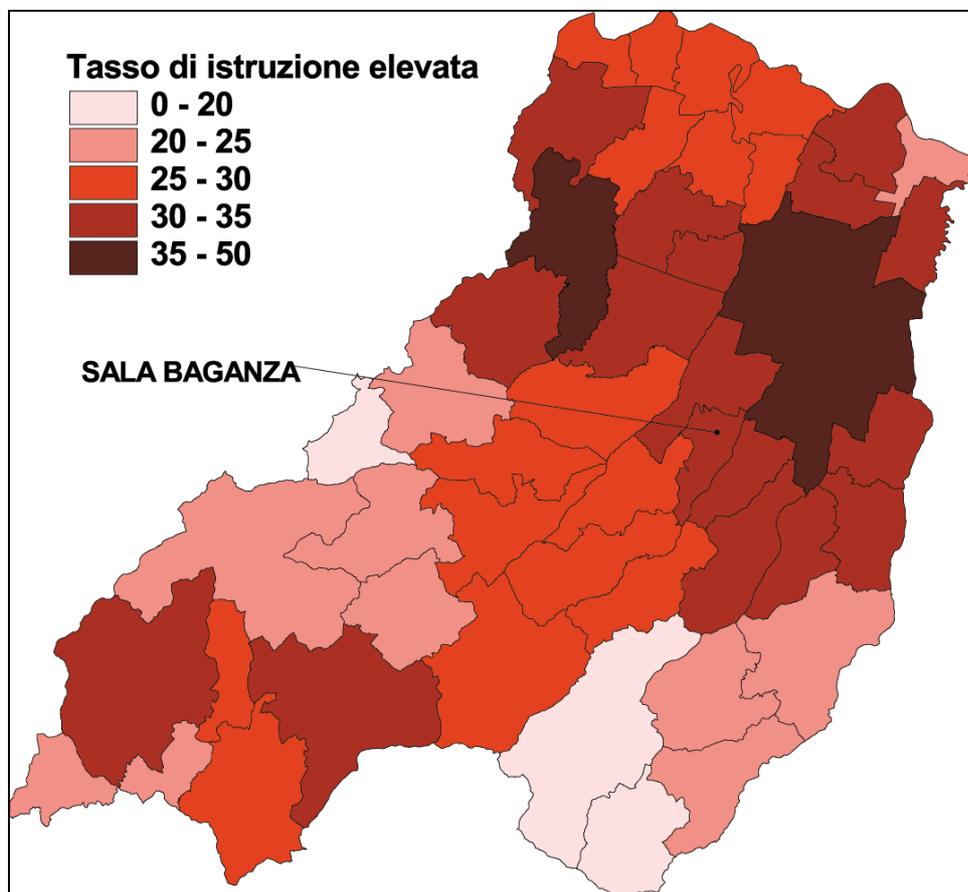
Si tratta comunque di livelli contenuti e tali da non destare grosse preoccupazioni, che indicano come la realtà locale e regionale si distingua non solo per elevati titoli di studio ma soprattutto per una generale alfabetizzazione della popolazione anche tra le classi di età più anziane.

Fig. 2. 13 Livello formativo della popolazione oltre i 6 anni di Sala Baganza. Anno 2001



E' doveroso puntualizzare che si tratta di una situazione in costante evoluzione, come si evince dai dati del Censimento precedente, che ci mostra una popolazione in cui la quota di residenti con titolo di studio elevato si aggirava sul 21% e il 15% degli abitanti di Sala Baganza che erano analfabeti oppure alfabeti senza titolo di studio.

Fig. 2. 14 Tasso di istruzione elevata nei comuni della provincia di Parma



Questo progresso è stato possibile soprattutto grazie al deciso aumento sia delle persone in possesso di laurea, che di quelle in possesso di diploma: entrambe le grandezze sono cresciute del 50% in questo decennio, anche se resta ancora un pò di strada da compiere per raggiungere quelle che sono le medie regionali.

Sala Baganza si colloca tra i comuni con i livelli più elevati di istruzione nella provincia: i comuni sulla direttrice che va lungo la Via Emilia sono in assoluto quelli più eruditi, e subito dietro c'è il comune oggetto dell'analisi. Man mano che ci si allontana dal capoluogo e dalla fascia centrale il livello di istruzione tende a decrescere, e questo ragionamento vale sia che si vada verso il Po, che verso l'Appennino, dove si trovano i comuni con i livelli di istruzione elevata più bassi.

## 2.6 L'organizzazione familiare

Secondo i dati del XV Censimento della popolazione del 2001, la popolazione del comune è piuttosto concentrata, con il 16% di case sparse e gran parte dei residenti concentrata nel capoluogo, e solo un paio di frazioni che arrivano a rappresentare un numero degno di menzione di cittadini.

Negli ultimi anni si è in presenza non solo di una dinamica crescente del numero di famiglie, ma allo stesso tempo anche della riduzione del numero medio di componenti delle stesse: nel 1998 nel comune c'erano 1.763 famiglie, con una media di 2,6 componenti per nucleo; nel 2007 le famiglie a Sala sono 2.196 con una media di 2,37 componenti per nucleo.

Osservando nel dettaglio la diversificazione dei nuclei familiari per numero dei suoi componenti, il gruppo più numeroso è quello delle famiglie con 2 membri, che sono 506 pari al 27% del totale. La composizione delle famiglie per numero di componenti è bilanciata, dato che anche i nuclei da un solo componente e da tre persone hanno pesi simili con il 25% ed il 23% rispettivamente. Anche in questo ambito geografico si confermano le tendenze del resto del paese che spingono verso il restringimento dei nuclei familiari, non a caso le tipologie di famiglie che sono aumentate sono quelle a 1 componente e quelle a 2.

Tab. 2.2 Composizione delle famiglie di Sala Baganza per numerosità del nucleo. Anno 2001

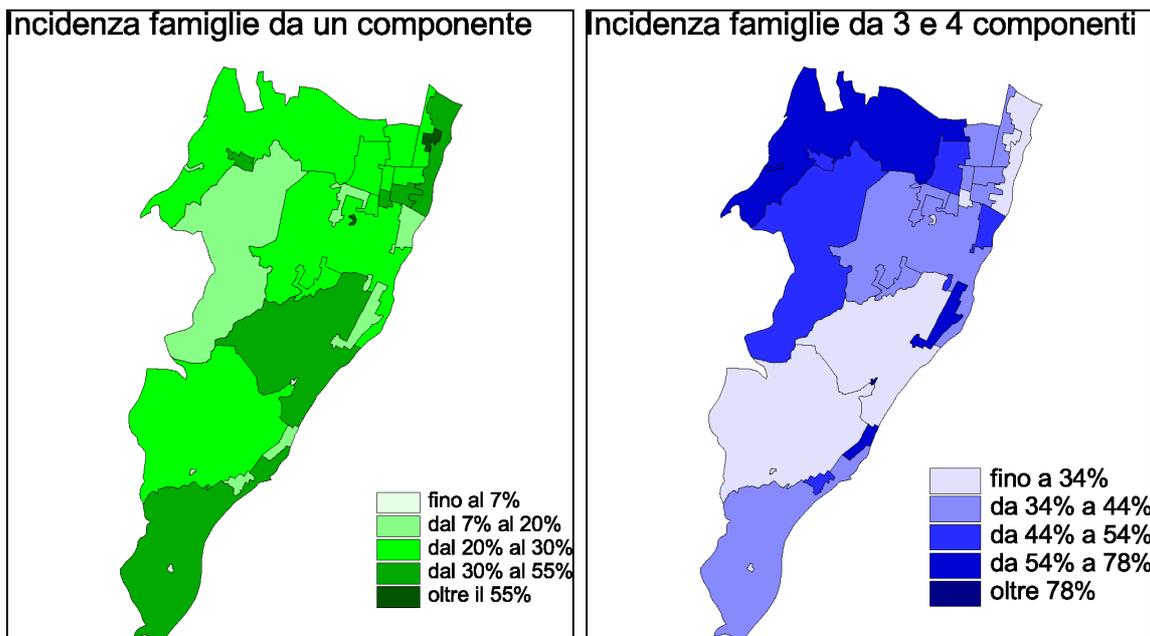
| N° Componenti | N°Famiglie | %       |
|---------------|------------|---------|
| 1             | 470        | 25,84%  |
| 2             | 506        | 27,82%  |
| 3             | 420        | 23,09%  |
| 4             | 315        | 17,32%  |
| 5 ed oltre    | 108        | 5,94%   |
| Totale        | 1.819      | 100,00% |

Fonte: Istat 2001, Censimento della popolazione e delle abitazioni

Il numero di famiglie con un componente è inferiore alla media provinciale, nonostante ciò il non elevato numero di componenti per famiglia e l'ascesa che le famiglie di dimensioni minori hanno fatto registrare nell'ultimo decennio mostrano come la struttura della popolazione di Sala Baganza si stia allineando al processo di frammentazione dei nuclei famigliari che ha coinvolto tutta la penisola in tempi recenti.

Mentre si riducono le famiglie numerose, quindi con oltre 5 componenti, è importante notare che un altro aumento significativo è stato quello delle famiglie composte da 2 persone. Si tratta in gran parte di coppie senza figli, che negli anni Novanta hanno vissuto un forte incremento sia per il calo della natalità sia per l'invecchiamento della popolazione, ma anche di aggregazioni tra anziani e badanti.

Fig. 2. 15 Confronto sull'incidenza delle famiglie in base alla numerosità del nucleo. Anno 2001



## **CAPITOLO 3**

### **La struttura economica**



### **Capitolo 3: Abstract – La struttura economica**

Secondo il "V° Censimento generale dell'agricoltura del 2000", nel comune di Sala Baganza hanno sede 118 aziende agricole, aventi a disposizione 2.144 ettari, di cui 1.322 effettivamente utilizzati per scopi agricoli, con una media di 11,20 ettari di Superficie Agricola Utilizzata (SAU) per azienda.

Dal punto di vista economico l'agricoltura non ha un peso molto rilevante all'interno del comune di Sala Baganza. Mettendo a confronto i dati ricavati dal censimento del 1990 con quelli del 2000, si nota, infatti, come ci sia stato un rilevante calo delle aziende agricole, della superficie totale da queste amministrata e di quella utilizzata a scopo agricolo.

Le dinamiche comunali sono più vicine a quelle regionali, che a quelle dell'aggregato provinciale, con un calo delle aziende nell'ordine del 23% che è stato molto più consistente di quello della SAU, che si è ridotta del 1%. Il risultato è che la SAU per azienda è mediamente cresciuta del 30%, un risultato a metà strada tra il valore della crescita regionale e quello provinciale. Anche nel caso di Sala Baganza vale il ragionamento che riguarda gran parte dei comuni della pianura emiliana: il sensibile calo del numero di aziende ha consentito l'accorpamento dei terreni agricoli in aziende di dimensioni sempre maggiori, e quindi la SAU complessiva registra solo modeste flessioni.

La composizione delle aziende agricole a livello di superfici di Sala Baganza è mutata nel tempo: nel 1990 c'era una distribuzione equa, la classe più numerosa era quelle delle aziende con SAU compresa tra i 2 e i 5 ettari, ma anche le classi delle aziende molto piccole (meno di un ettaro), e quelle fino a 10 ettari e fino a 20 ettari sfioravano il 20% del totale delle aziende.

Nell'intervallo tra i due censimenti c'è stato un graduale mutamento nell'utilizzo e nella destinazione delle superfici utilizzate: come vedremo anche in seguito, i seminativi restano la categoria dominante, ma hanno perso terreno, ben il 17% che corrisponde a quasi 200 ettari, a vantaggio soprattutto dei prati e dei pascoli che si sono quasi raddoppiati, e hanno assorbito quasi totalmente la quantità fondiaria in fuoriuscita dalla categoria dei seminativi.

L'allevamento nel comune di Sala Baganza non è molto diffuso, con 75 aziende al censimento del 2000 che dichiaravano di praticarlo. L'allevamento più diffuso è quello bovino, con 19 aziende per un totale di 526 capi, dei quali 262 sono vacche. L'allevamento di suini è pressoché inesistente.

La gran parte delle superfici destinate a seminativi vengono coltivate a cereali o foraggiere, per una quota che si avvicina all'85% e non è mutata tra il 1990 e il 2000. L'unica variazione c'è stata nei rapporti tra le due tipologie agricole, infatti, il peso relativo della superficie a cereali è leggermente cresciuto (dal 28% al 31%) a discapito di quella utilizzata per il frumento che è diminuito della stessa percentuale.

Il comune di Sala Baganza ha una quota elevatissima di addetti all'industria, pari quasi all'80%, indice di un settore secondario molto sviluppato e di un terziario poco radicato nel comune. Osservando a ritroso nel tempo l'evoluzione degli addetti industriali negli ultimi tre censimenti, si ritrovano anche le ragioni di tale performance del comune. Nel decennio 1981-1991 il comune di Sala Baganza ha fatto riscontrare una crescita degli addetti del 25%, da 1.396 a 1.733. Tale

*dinamica è assolutamente controcorrente in un panorama che ha visto perdere qualche punto percentuale nei livelli provinciale e regionale, e una sostanziale immobilità del distretto di Parma.*

*Nel decennio successivo c'è stata una ripresa comune a tutte le entità territoriali esaminate, e assolutamente portentosa nel caso del comune di Sala Baganza, che ha visto i suoi addetti all'industria crescere del 40%, arrivando a 2.467 addetti. L'osservazione della dimensione media d'impresa offre una chiave di lettura che distingue assolutamente Sala Baganza dal resto del benchmark: la dimensione media del comune è di 8,9 addetti per unità locale, sopra tutti i comuni osservati ma anche migliore del SLL e della media provinciale. Le cifre sulla quota di artigiani attivi (22% del totale degli addetti) collocano Sala Baganza in una posizione interlocutoria rispetto a quella osservata relativamente alla dimensione media delle imprese: sotto la media del benchmark emiliano, ma sopra i valori del Sistema Locale del Lavoro e della Provincia.*

*Le piccole imprese numericamente rappresentano il nucleo di dimensioni maggiori nel comune, il gruppo delle imprese da 1 addetto è quello più numeroso e quasi il 60% delle unità locali si concentra nella fascia fino ai 5 addetti. Detto ciò, bisogna aggiungere che c'è una buona diffusione delle medie imprese, perché il 35% delle U.L. è compreso tra i 5 ed i 50 addetti, e che la diffusione di imprese medie-grandi pur non facendo segnare valori elevati è più che buona, se parametrata con le dimensioni del comune. La presenza di un'unità locale oltre i 200 addetti e di una decina di imprese oltre i 50 addetti sono una peculiarità per un comune di 5 mila abitanti, altro indicatore della dinamicità imprenditoriale del comune, almeno alla data del 2001.*

*In buona sostanza le aziende di Sala Baganza si collocano, quanto a dimensione, su livelli superiori a quelli provinciali e regionali il che, considerato l'elevato sviluppo delle aree prese a paragone, permette di affermare che, a livello di struttura imprenditoriale, il tessuto del territorio appare adeguatamente equipaggiato. Ci sono 5 settori nei quali si concentra la forza lavoro del comune: fabbricazione di macchine ed apparecchi meccanici, industrie alimentari, fabbricazione e lavorazione dei prodotti in metallo, fabbricazione di apparecchi medicali, cuoio. Per unità locali è più diffuso l'alimentare, che sembra avere una struttura differente dal meccanico: ci sono 5 aziende oltre i 50 addetti, ma allo stesso tempo ci sono anche tante piccole imprese, mentre il settore meccanico sembra essere più uniformato su aziende di medio-grandi dimensioni.*

*L'analisi del settore dei servizi di Sala Baganza inizia dai dati del censimento 2001, per motivi di completezza e dettaglio delle statistiche disponibili.*

*I servizi commerciali rivestono un ruolo fondamentale a livello comunale: le unità locali del comparto classificato nell'ATECO come G sono 113 su 303 totali, pari al 37% del totale del settore terziario, mentre i 230 addetti rappresentano il 33% del computo complessivo del settore.*

*Dopo al commercio, un settore rilevante nel panorama locale dei servizi è il terziario avanzato, soprattutto in termini di unità locali. Questo comparto registra nel 2001 ben 105 addetti e 77 unità locali, pari rispettivamente al 15% ed al 25% dell'intero settore terziario del comune.*

*Osservando la graduatoria per addetti, il terzo settore per importanza dopo i due citati è quello di alberghi e ristoranti con 84 addetti, poi con una cinquantina di*

*persone occupate abbiamo sullo stesso piano i trasporti, la pubblica amministrazione, gli altri servizi e l'istruzione.*

*Il settore manifatturiero sta perdendo un po' di competitività negli ultimi anni, mentre le costruzioni sono in crescita, soprattutto per quanto riguarda il numero di addetti. Altri settori nei quali il numero di occupati è in crescita sono commercio, attività immobiliari e di noleggio, sanità. Nel computo totale tra il 2004 ed il 2005 è cresciuto il totale degli addetti, mentre le unità locali sono rimaste sostanzialmente immobili.*

*L'evoluzione della struttura commerciale del comune in questo periodo è segnata dall'immobilità negli esercizi medi e grandi, e da una crescita negli esercizi di vicinato (alimentari e non) che ha avuto maggiore consistenza dal punto di vista delle superfici piuttosto che nella numerosità degli stessi. Una nota che rende Sala Baganza peculiare rispetto ad altri comuni di dimensioni simili è l'esistenza sul territorio di una struttura medio-grande e di una grande struttura, entrambi nel comparto non-alimentare. Le strutture di vicinato non sono molto diffuse, ma sulla struttura commerciale ha un impatto importante la conformazione molto polarizzata sul capoluogo del comune: comuni di dimensioni paragonabili, ma con una quantità più elevata di frazioni di solito possono contare su un numero più alto di esercizi di vicinato. Una domanda più frammentata ottiene l'effetto di frammentare anche l'offerta.*

*Nel comune si sono sviluppati alcuni comparti manifatturieri con contenuto elevato di tecnologia, grazie ai quali la posizione del comune nel confronto con la provincia e la regione è di vantaggio. Il 10% degli addetti opera in comparti hi-tech, ed oltre il 35% in settori con un contenuto medio di tecnologia. Le imprese meno evolute tecnologicamente rappresentano il 40% del computo degli addetti salesi, e questo dato è in media con la provincia. I settori a tecnologia medio-bassa sono quelli meno diffusi nel comune, la loro quota è quasi paritaria con la categoria maggiormente avanzata ed è una vera anomalia rispetto alle quote attestata tra il 25% ed il 30% che troviamo a livello provinciale e regionale.*

### 3.1 La ricchezza prodotta ed il reddito disponibile

Stimare la ricchezza prodotta o a disposizione di una piccola realtà quale quella comunale, è inevitabilmente un compito piuttosto arduo.

A dimostrazione di questo basterebbe la constatazione che l'Istituto Nazionale di Statistica fornisce stime relative al prodotto interno lordo solo a livello provinciale e dei Sistemi Locali del Lavoro<sup>3</sup>, mentre sul versante della stima dei redditi a disposizione delle popolazioni, non fornisce alcun dato disaggregato territorialmente.

Al proposito però esistono elaborazioni effettuate da enti ed istituti di notevole prestigio, le quali tentano una stima di tali fondamentali indicatori anche al livello di dettaglio a noi necessario, e pertanto verranno qui esposte per fornire un primo quadro generale dell'economia di Sala Baganza.

Tab. 3.1 Provincia di Parma. Valore aggiunto dal 1995 al 2003 ai prezzi di base per settore di attività economica, in milioni di euro

| ANNI | Agricoltura | Industria        |             |         | Servizi   |                       |         | TOTALE economia |
|------|-------------|------------------|-------------|---------|-----------|-----------------------|---------|-----------------|
|      |             | In senso stretto | Costruzioni | Totale  | Commercio | Intermed. Finanziaria | Totale  |                 |
| 1995 | 308,0       | 2.512,0          | 428,3       | 2.940,3 | 1.834,8   | 1.705,3               | 4.652,0 | 7.900,3         |
| 1996 | 330,6       | 2.638,8          | 479,5       | 3.118,3 | 1.923,9   | 1.912,5               | 5.048,0 | 8.496,9         |
| 1997 | 346,2       | 2.590,8          | 416,1       | 3.006,9 | 1.954,3   | 1.995,9               | 5.230,8 | 8.583,9         |
| 1998 | 323,3       | 2.852,1          | 485,6       | 3.337,7 | 2.031,1   | 2.090,2               | 5.429,4 | 9.090,4         |
| 1999 | 338,8       | 2.911,3          | 425,6       | 3.336,9 | 2.056,8   | 2.221,8               | 5.663,0 | 9.338,7         |
| 2000 | 374,8       | 2.954,5          | 465,5       | 3.420,0 | 2.275,2   | 2.346,9               | 6.045,0 | 9.839,8         |
| 2001 | 349,8       | 3.114,0          | 559,3       | 3.673,3 | 2.432,7   | 2.538,8               | 6.480,1 | 10.503,2        |
| 2002 | 339,0       | 2.920,9          | 613,2       | 3.534,1 | 2.163,0   | 2.602,9               | 6.357,0 | 10.230,1        |
| 2003 | 340,3       | 2.975,8          | 639,1       | 3.614,9 | 2.231,7   | 2.737,2               | 6.669,6 | 10.624,8        |

Fonte: Istituto "G.Tagliacarne" - Roma

Il valore aggiunto provinciale è sempre cresciuto negli ultimi anni, con l'eccezione del passaggio 2001-2002 (nel quale la transizione lira-euro probabilmente ha più di una responsabilità), e nel 2003 arriva al valore di 10.624 milioni di euro. Osservando la struttura, non ci sono grosse diversità rispetto alla composizione del valore aggiunto regionale, l'industria e le costruzioni hanno un pò più peso, a scapito del commercio che produce una quota più elevata di valore aggiunto in Emilia Romagna.

Esistono maggiori diversità se si prende in esame la dinamica di queste grandezze, infatti, abbiamo settori come le costruzioni e l'intermediazione finanziaria che sono in netta ascesa, e settori più tradizionali come l'agricoltura, l'industria e il commercio che hanno toccato l'apice in anni precedenti (il 2000 oppure il 2001).

Nella tabella successiva il valore aggiunto pro-capite della Provincia di Parma nello stesso periodo viene messo a confronto con quello regionale e delle province vicine. Tra gli aggregati presi per il confronto solo Modena è superiore a Parma, che nell'intervallo analizzato ha superato Reggio Emilia, mantenendosi davanti alle altre province. La dinamica non riporta lo stesso dato di eccellenza, infatti, nei 10 anni

<sup>3</sup> Aggregati territoriali basati sull'autocontenimento dei flussi pendolari per motivi di lavoro

osservati il gap tra le province emiliane e le altre è andato via via riducendosi: le province del benchmark della parte tirrenica sono cresciute con una velocità più alta delle controparti emiliane.

**Tab. 3. 2 Valore aggiunto ai prezzi base per abitante. Serie storica 1995-2005**

| <b>ANNI</b>   | <b>1995</b> | <b>1996</b> | <b>1997</b> | <b>1998</b> | <b>1999</b> | <b>2000</b> | <b>2001</b> | <b>2002</b> | <b>2003<sup>4</sup></b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> |
|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------------|-------------|-------------|
| Modena        | 20.560      | 21.970      | 22.421      | 23.179      | 23.718      | 25.128      | 26.053      | 27.177      | 28.143                  | 28.314      | 28.558      |
| PARMA         | 19.139      | 20.649      | 20.829      | 22.138      | 22.686      | 23.713      | 25.370      | 25.250      | 26.986                  | 26.711      | 27.525      |
| Mantova       | 18.710      | 19.910      | 20.624      | 21.178      | 20.701      | 21.642      | 22.644      | 24.436      | 26.643                  | 27.610      | 27.444      |
| Reggio Emilia | 19.290      | 20.016      | 20.886      | 21.569      | 21.843      | 22.948      | 23.511      | 24.022      | 24.842                  | 24.977      | 25.089      |
| Cremona       | 16.377      | 17.661      | 18.215      | 18.572      | 18.533      | 19.476      | 19.912      | 21.622      | 22.744                  | 24.222      | 24.796      |
| Genova        | 14.588      | 15.839      | 16.674      | 17.385      | 18.077      | 19.236      | 20.950      | 21.438      | 22.956                  | 23.330      | 23.497      |
| Piacenza      | 15.825      | 17.153      | 17.961      | 18.629      | 18.586      | 19.395      | 20.532      | 21.715      | 22.725                  | 22.930      | 23.359      |
| La Spezia     | 14.807      | 15.823      | 16.405      | 17.429      | 18.091      | 19.449      | 20.014      | 21.048      | 21.757                  | 22.248      | 22.791      |
| Massa Carrara | 12.095      | 12.837      | 13.651      | 13.946      | 14.362      | 14.940      | 15.679      | 17.096      | 17.693                  | 19.219      | 18.966      |

Fonte: Provincia di Parma, "Atlante socio-economico dei comuni parmensi" anno 2007

Secondo i dati dell'Istituto Tagliacarne, che includono il 2005, la Provincia di Parma raggiunge il secondo posto con 27.525 euro, rispetto alle province di confronto, ma la sua crescita è tra le più ridotte. I trend sono tutt'altro che lineari, ma su quello provinciale pesa il fatto che i settori che "pesano" di più, come industria in senso stretto, agricoltura e commercio, hanno manifestato tendenze cedenti.

Passando nel dettaglio al comune di Sala Baganza, una misura utile per inquadrare meglio il reddito disponibile comunale nel panorama provinciale appena descritto viene dalle dichiarazioni dei redditi, e dal valore medio dell'imponibile per contribuente.

**Tab. 3. 3 Valori medi per contribuenti con imposta netta - migliaia di euro (anno 1999-2003)**

| <b>ANNI</b>    | <b>1999</b> | <b>2000</b> | <b>2001</b> | <b>2002</b> | <b>2003</b> |
|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Sala Baganza   | 18,71       | 20,73       | 21,08       | 20,89       | 23,07       |
| Prov. PR       | 16,33       | 19,15       | 19,78       | 20,26       | 22,23       |
| Emilia Romagna | 15,50       | 18,12       | 18,79       | 19,10       | 19,86       |

Fonte: Provincia di Parma, "Atlante socio-economico dei comuni parmensi" anno 2007

La provincia di Parma si colloca al secondo posto a livello regionale, dopo Bologna, e si contraddistingue come una delle province in cui la differenza tra il capoluogo e la media provinciale è tra le più alte. Sala Baganza è sopra la media con 23.000 €, al 2003 si collocava al 2° posto tra i comuni della Provincia di Parma dietro solamente al capoluogo, indubbio sintomo di benessere e vitalità economica del comune.

<sup>4</sup> E' opportuno ricordare che dal 2003 in avanti cambiano le metodologie di conteggio del valore aggiunto pro-capite, sicché abbiamo una nuova serie.

### 3.2 Il settore primario: i caratteri strutturali

Secondo il "V° Censimento generale dell'agricoltura del 2000", nel comune di Sala Baganza hanno sede 118 aziende agricole, aventi a disposizione 2.144 ettari, di cui 1.322 effettivamente utilizzati per scopi agricoli, con una media di 11,20 ettari di Superficie Agricola Utilizzata (SAU) per azienda.

Dal punto di vista economico l'agricoltura non ha un peso molto rilevante all'interno del comune di Sala Baganza. Il confronto con il dato rilevato nel 1990, data del IV Censimento dell'agricoltura, dice che la SAU comunale è rimasta pressoché intatta, e il numero di aziende è diminuito.

Mettendo a confronto i dati ricavati dal censimento del 1990 con quelli del 2000, si nota, infatti, come ci sia stato un significativo calo delle aziende agricole, della superficie totale da queste amministrata e di quella utilizzata a scopo agricolo.

Tab. 3. 4 Variazione 1990-2000 del numero di aziende, della SAU e della SAU per azienda. Confronto comune, provincia, regione

|                        | Aziende | SAU    | SAU per azienda |
|------------------------|---------|--------|-----------------|
| Sala Baganza           | -23,8%  | -1,1%  | 29,8%           |
| Provincia di Parma     | -40,1%  | -18,9% | 35,3%           |
| Regione Emilia Romagna | -28,4%  | -9,4%  | 26,4%           |

Fonte: V° Censimento dell'agricoltura, Istat 2000

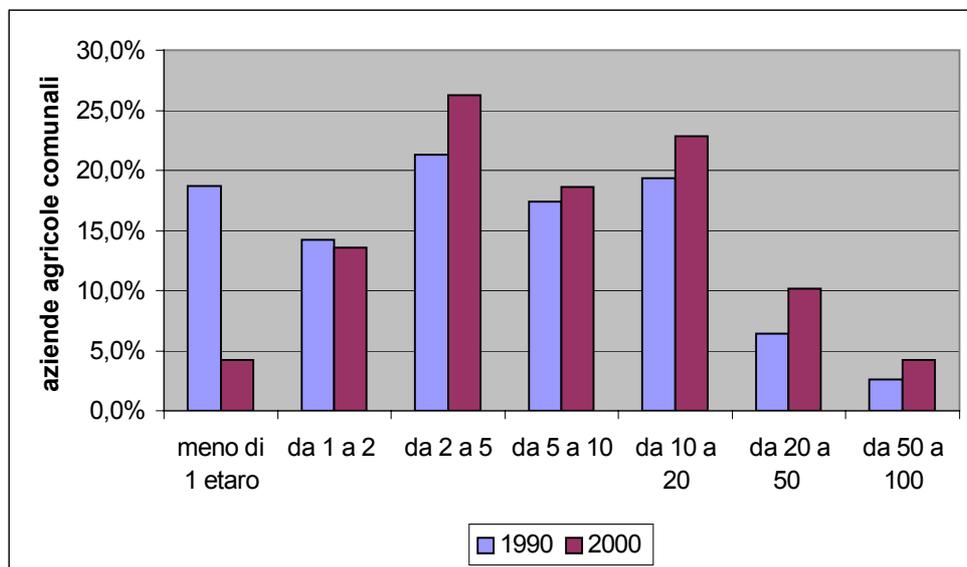
Il settore agricolo del comune di Sala Baganza nel periodo trascorso tra i due censimenti ha subito un ridimensionamento, come del resto è avvenuto in provincia ed in regione. Le dinamiche comunali sono più vicine a quelle regionali, che a quelle dell'aggregato provinciale, con un calo delle aziende nell'ordine del 23% che è stato molto più consistente di quello della SAU, che si è ridotta del 1%. Il risultato è che la SAU per azienda è mediamente cresciuta del 30%, un risultato a metà strada tra il valore della crescita regionale e quello provinciale. Anche nel caso di Sala Baganza vale il ragionamento che riguarda gran parte dei comuni della pianura emiliana: il sensibile calo del numero di aziende ha consentito l'accorpamento dei terreni agricoli in aziende di dimensioni sempre maggiori, e quindi la SAU complessiva registra solo modeste flessioni.

Quest'andamento va confrontato con un'analisi più ampia, incentrata sull'intero territorio nazionale, nel quale si sta assistendo ad una notevole contrazione dello stock di imprese presenti, con un numero sempre maggiore di piccole e piccolissime imprese che cessano l'attività, lasciando spazio alla crescita ed al rafforzamento delle più grandi imprese presenti sul territorio. Nella realtà di Sala Baganza le dinamiche sembrano le stesse, ed alla riduzione drastica delle imprese si contrappone una riduzione delle superfici utilizzate inferiore. Questa situazione porta ad un aumento limitato delle dimensioni aziendali, facendo il paragone con la provincia.

Di estremo interesse, in questo senso, è il confronto tra la distribuzione delle aziende per classi di superficie posseduta al 1990 e quella al 2000, al fine di comprendere come sia cambiata la composizione delle strutture aziendali nel

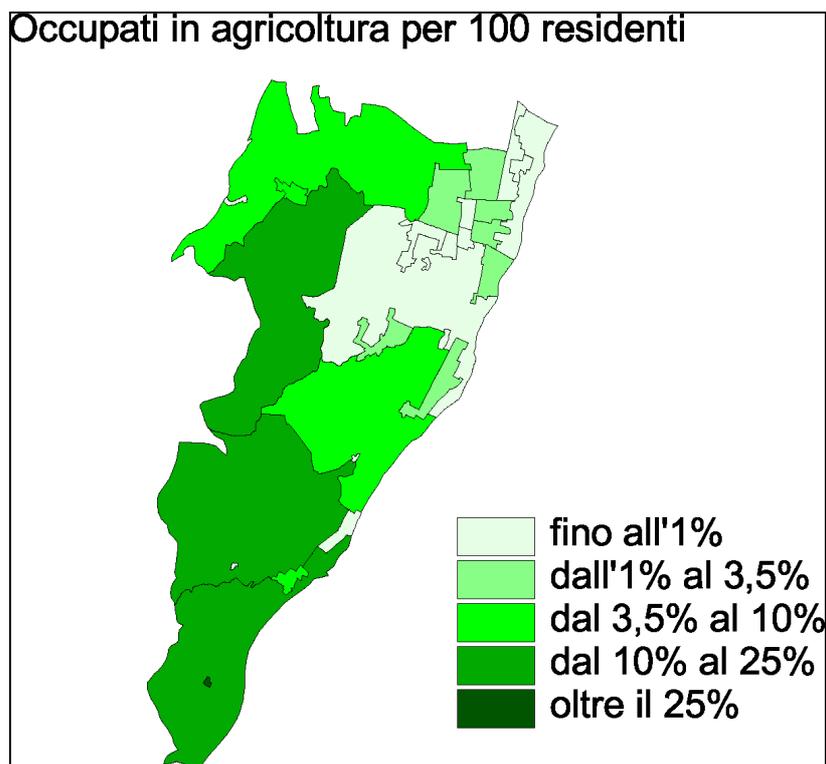
comune e di evidenziare le principali differenze venutesi a creare nel periodo intercorso.

Fig. 3. 1 Confronto 1990-2000 delle aziende agricole per classe dimensionale



La composizione delle aziende agricole di Sala Baganza è mutata nel tempo: nel 1990 c'era una distribuzione equa, la classe più numerosa era quelle delle aziende con SAU compresa tra i 2 e i 5 ettari, ma anche le classi delle aziende molto piccole (meno di un ettaro), e quelle fino a 10 ettari e fino a 20 ettari sfioravano il 20% del totale delle aziende.

Fig. 3. 2 Occupati in agricoltura per 100 residenti nelle sezioni di censimento al 2001



Nel 2000 si riducono in modo netto le aziende con una SAU inferiore ai 10 ettari, e il discorso vale per tutte le classi, soprattutto fra le aziende da meno di un ettaro c'è una vera ecatombe. In percentuale le classi 2-5 e 10-20 crescono, poiché la loro leggera riduzione è inferiore rispetto alla diminuzione numerica del totale delle aziende. Le aziende più grandi, quelle con SAU superiore ai 20 ettari, sono cresciute non solo in percentuale, ma anche nel valore assoluto (da 10 a 12 e da 4 a 5 rispettivamente), e questa è la conferma più lampante del trend di aumento delle dimensioni.

La ristrutturazione del settore che è avvenuta negli anni '90 a livello regionale ha in parte coinvolto anche Sala Baganza: il numero delle aziende si è notevolmente ridotto, ma non la SAU, col risultato di ottenere un incremento nella SAU media per azienda che è un passo importante verso la modernizzazione delle aziende e la loro capacità di resistere alla concorrenza nel settore e di mantenersi al passo coi tempi.

### 3.2.1 L'uso del suolo

Nel decennio intercensuario la SAU comunale di Sala Baganza si è ridotta dell'1%, una cifra irrisoria se confrontata con la riduzione sia della Provincia di Parma (-18%), che con la regione Emilia Romagna (-9%).

Tab. 3.5 Variazione nel periodo 1990-2000 dell'utilizzo agricolo della SAU

|                        | SAU totale | Seminativi | Legnose agrarie | Prati e pascoli |
|------------------------|------------|------------|-----------------|-----------------|
| Sala Baganza           | -1,1%      | -17,4%     | 2,2%            | 77,4%           |
| Prov. di Parma         | -18,9%     | -14,5%     | -19,2%          | -34,9%          |
| Regione Emilia Romagna | -9,4%      | -7,2%      | -15,8%          | -16,3%          |

Fonte: V° Censimento dell'agricoltura, Istat 2000

Nell'intervallo tra i due censimenti c'è stato un graduale mutamento nell'utilizzo e nella destinazione delle superfici utilizzate: come vedremo anche in seguito, i seminativi restano la categoria dominante, ma hanno perso terreno, ben il 17% che corrisponde a quasi 200 ettari, a vantaggio soprattutto dei prati e dei pascoli che si sono quasi raddoppiati, e hanno assorbito quasi totalmente la quantità fondiaria in fuoriuscita dalla categoria dei seminativi. Nel confronto con i grandi aggregati geografici, la riduzione delle superfici a seminativi è superiore al dato parmense e triplica la perdita regionale; la crescita nelle altre due categorie è una prerogativa del comune parmense che non trova riscontri simili né a livello provinciale, né a livello regionale.

I dati relativi alle variazioni in valore assoluto non ci danno tutta l'informazione disponibile: inevitabilmente le superfici risentiranno della contrazione degli appezzamenti che c'è stata a livello nazionale, quindi per comprendere meglio se oltre alla riduzione è in corso anche un riorientamento degli spazi agricoli bisogna prendere in esame l'incidenza delle differenti destinazioni sul totale.

Tab. 3. 6 Composizione della SAU suddivisa nelle principali categorie. Confronto 1990-2000

|                        | Seminativi |       | Legnose agrarie |       | Prati e Pascoli |       |
|------------------------|------------|-------|-----------------|-------|-----------------|-------|
|                        | 1990       | 2000  | 1990            | 2000  | 1990            | 2000  |
| Sala Baganza           | 77,4%      | 64,6% | 6,9%            | 7,2%  | 15,7%           | 28,2% |
| Prov. di Parma         | 77,7%      | 81,9% | 1,1%            | 1,1%  | 21,3%           | 17,1% |
| Regione Emilia Romagna | 74,5%      | 76,3% | 14,6%           | 13,6% | 10,9%           | 10,1% |

Fonte: V° Censimento dell'agricoltura, Istat 2000

L'analisi della composizione conferma quanto emergeva dall'osservazione delle variazioni: la quota percentuale delle legnose agrarie è rimasta immobile, e a fronte di una SAU totale che è diminuita pochissimo il vero cambiamento è stato la sostituzione del 13% delle superfici complessive che da seminativi sono passate a prati e pascoli.

La provincia di Parma si differenzia nel contesto regionale, non tanto per la percentuale di terreno utilizzato destinato ai seminativi, che è superiore di qualche punto al dato regionale, ma per l'utilizzo del terreno restante, che è destinato nella quasi totalità a prati e pascoli, con le legnose agrarie che sfiorano a malapena l'1% della SAU complessiva provinciale. A livello regionale la tendenza è quella di suddividere in parti quasi uguali (con una leggera supremazia delle legnose agrarie) ciò che non viene utilizzato per i seminativi. Nel comune di Sala Baganza per le legnose agrarie è destinata una porzione più elevata di superficie rispetto al dato provinciale, pari al 7%, e lo stesso discorso vale anche per i prati e pascoli. La differenza di riscontra nei seminativi: nel 1990 la percentuale era la stessa a livello comunale e provinciale, nel 2000 il dato salese è diminuito drasticamente scendendo al 64%, quello provinciale è incrementato ulteriormente. Gran parte della superficie destinata a seminativi è utilizzata per foraggiere e cereali, mentre la quota di ortive sul suolo comunale è prossima allo 0. Il dato della composizione a livello provinciale conferma queste proporzioni, invece l'ambiente regionale mostra differenze più rilevanti, infatti, in Emilia Romagna la maggioranza delle superfici coltivate a seminativi è destinata ai cereali con 41,7% del totale delle SAU. Le foraggiere hanno un ruolo minore col 32%, e le superfici destinate al frumento sono molto più diffuse col 21%.

### 3.2.2 L'allevamento nel comune di Sala Baganza

Nel paragrafo precedente abbiamo appurato che il ridimensionamento dell'agricoltura dell'ultimo decennio abbia interessato Sala Baganza in modo marginale, almeno dal punto di vista delle superfici utilizzate. Un fenomeno simile si è verificato nell'allevamento, ma in questo specifico caso anche il comune al centro di quest'analisi non si è potuto "esimere" dal prendere parte a tale ridimensionamento.

L'allevamento nel comune di Sala Baganza non è molto diffuso, con 41 aziende al censimento del 2000 che dichiaravano di praticarlo. L'allevamento più diffuso è quello bovino, con 19 aziende per un totale di 526 capi, dei quali 262 sono vacche. L'allevamento di suini è pressoché inesistente.

I riscontri odierni sono il risultato di un deciso processo di riorganizzazione che, oltre a toccare l'agricoltura in senso stretto, sta mutando radicalmente anche la struttura dell'allevamento in tutte le aree della penisola ed al quale Sala Baganza non fa eccezione.

Tab. 3. 7 Variazione nel numero di aziende e di capi per tipologia di animale allevato, periodo 1990-2000.

|                        | Aziende con allevamenti | Aziende con bovini | Aziende con suini | Capi bovini | di cui: vacche | Capi suini |
|------------------------|-------------------------|--------------------|-------------------|-------------|----------------|------------|
| Sala Baganza           | -10,7%                  | -52,5%             | -57,1%            | -38,0%      | -45,9%         | -99,9%     |
| Prov. di Parma         | -47,2%                  | -47,5%             | -62,3%            | -17,9%      | -18,0%         | -32,0%     |
| Regione Emilia Romagna | -38,6%                  | -50,1%             | -59,2%            | -28,6%      | -25,5%         | -18,1%     |

Fonte: V° Censimento dell'agricoltura, Istat 2000

Le aziende agricole dedite all'allevamento sul territorio comunale nel periodo intercensuario sono diminuite del 10%, passando da 84 a 75, una riduzione meno importante di quella che nello stesso periodo ha interessato la provincia e la regione, anche se la base di partenza era ridotta, e il settore non aveva un grande sviluppo (quanto meno dal punto di vista del numero delle aziende).

Osservando le due tipologie di animali più diffuse, sia le aziende bovine e quelle suine si sono dimezzate, anche se si tratta di due responsi totalmente differenti, aggiungendo a questo dato quello del numero di capi.

Le aziende bovine sono passate da 40 a 19, e c'è stata una direzione ben precisa intrapresa dal settore verso l'aumento delle dimensioni medie, visto che il numero di capi si è ridotto con dinamiche minori del numero delle aziende, determinando conseguentemente un aumento del numero di capi per azienda. Nel caso del settore suino, dalle cifre tutto lascia pensare che si sia verificata un epidemia, dato che le aziende si sono dimezzate, mentre il numero dei capi è praticamente scomparso, passando da oltre 10 mila a 9(!) e decretando la scomparsa dell'allevamento suino nel comune.

### 3.2.3 L'utilizzo delle superfici a seminativi

L'utilizzo più diffuso nel panorama agricolo salese è quello a seminativi, le legnose agrarie come abbiamo visto utilizzano porzioni scarsamente rilevanti del territorio.

Tab. 3. 8 Composizione della superficie utilizzata a seminativi. Confronto 1990-2000

|                        | Superficie cereali |         | Superficie frumento |         | Superficie ortive |        | Superficie foraggiere |         |
|------------------------|--------------------|---------|---------------------|---------|-------------------|--------|-----------------------|---------|
|                        | 1990               | 2000    | 1990                | 2000    | 1990              | 2000   | 1990                  | 2000    |
| Sala Baganza           | 334                | 259     | 149                 | 105     | 0                 | 6      | 692                   | 466     |
| Prov. di Parma         | 31.665             | 32.564  | 22.113              | 17.907  | 3.096             | 5.252  | 86.698                | 63.854  |
| Regione Emilia Romagna | 346.115            | 239.018 | 239.018             | 183.146 | 40.099            | 43.896 | 365.529               | 278.214 |

Fonte: V° Censimento dell'agricoltura, Istat 2000

Come vediamo dalla tabella gran parte delle superfici destinate a seminativi vengono coltivate a cereali o foraggiere, per una quota che si avvicina all'85% e non è mutata tra il 1990 e il 2000. L'unica variazione c'è stata nei rapporti tra le due

tipologie agricole, infatti, il peso relativo della superficie a cereali è leggermente cresciuto (dal 28% al 31%) a discapito di quella utilizzata per il frumento che è diminuito della stessa percentuale.

Le foraggere sono la cultura più diffusa, e in questo il comune non differisce dall'ambito provinciale e regionale.

### **3.3 I dati della CCIAA sul settore agricolo**

<sup>5</sup>Dato che è passato del tempo dall'ultima attendibile rilevazione comunale, portata a termine nel censimento dell'agricoltura del 2000, in questo paragrafo cercheremo di integrare i dati comunali con l'andamento del settore agricolo provinciale dopo il 2000, per il quale ci sono fonti indubbiamente più recenti, e in conformità a quello definire la direzione intrapresa dall'agricoltura salese nel 2000.

Secondo l'indagine Istat sulle forze di lavoro, nel 2007, in agricoltura erano impiegati più di 7 mila addetti, pari al 3,6% dell'occupazione provinciale. Rispetto al 2006, l'occupazione è stata in leggero aumento (+1,3%), in controtendenza rispetto al trend negativo di lungo periodo. Il settore mostra un dinamismo significativo, ma anche alcuni aspetti fortemente critici, che condizioneranno l'evoluzione dell'agricoltura provinciale nel prossimo futuro. Uno di questi è rappresentato dall'età media dei conduttori, che è in aumento anche se la presenza di conduttori "giovani" è in crescita, ma non sufficiente per garantire le potenzialità necessarie a far fronte al ricambio generazionale del settore. Nel SLL di Parma vi sono aziende meno intensive nell'utilizzo della manodopera. L'area provinciale è un territorio ricco dal punto di vista socio-economico e culturale, terziarizzato ma dove l'agricoltura ha in alcune aree (non montane) ancora un peso occupazionale importante. Ciò significa che il contributo allo sviluppo che l'agricoltura sta dando al territorio è decisamente di tipo economico-produttivo oltre che multifunzionale. L'analisi degli occupati nel settore mette in luce come l'attività agricola sia capace di attirare familiari e parenti dei conduttori piuttosto che salariati.

La presenza di produzioni tipiche e di un fiorente agribusiness concorrono a spiegare la permanenza di un'agricoltura ricca e professionale ma anche di una rete d'impresе part-time e pluriattive che permangono in agricoltura grazie alla presenza d'attività complementari e non come preludio dell'abbandono. La permanenza dell'agricoltura, dall'altra parte, rende possibile la realizzazione di importanti sinergie con il sistema economico e funge da presidio per il territorio rurale.

Questo è particolarmente importante poiché, nei sistemi economici più terziarizzati, l'agricoltura tende, invece, ad essere espulsa dal contesto territoriale sia per ragioni economiche che socio-culturali.

Secondo i dati del servizio provinciale agricoltura nel 2007 la produzione lorda vendibile è aumentata sensibilmente (+8,2%) rispetto all'anno precedente, arrivando a superare i 428 milioni di euro. Il risultato deriva da un incremento superiore della Plv originata dalle coltivazioni, salita dell'11,1%, e da un aumento leggermente inferiore della Plv riferita alla zootecnia. La zootecnia ha un ruolo dominante nell'agricoltura parmense, tanto da generare quasi il 77% della PLV,

---

<sup>5</sup> Estratto dal documento del dipartimento di economia agroalimentare dell'Università di Parma: "L'agro alimentare per Parma"

mentre il rimanente 23% è derivato dalle erbacee, con le coltivazioni arboree che rivestono un ruolo del tutto marginale.

Tab. 3. 9 Plv a valori in milioni di euro e variazione rispetto al 2006 della Provincia di Parma

|                            | Migliaia di euro | var %       |
|----------------------------|------------------|-------------|
| <b>Prodotti vegetali</b>   | <b>99.229</b>    | <b>11,1</b> |
| - Cereali                  | 44.280           | 41,6        |
| di cui frumento tenero     | 19.544           | 42,8        |
| -frumento duro             | 4.993            | 125,5       |
| -granoturco                | 14.372           | 45,8        |
| - patata e ortaggi         | 25.558           | 22,7        |
| -pomodoro                  | 19.702           | 29,4        |
| - coltivazioni industriali | 8.247            | -1,8        |
| - barbabietola da zucchero | 7.991            | -1,2        |
| - foraggi (in fieno)       | 16.111           | 20          |
|                            |                  |             |
| <b>Prodotti zootecnici</b> | <b>328.439</b>   | <b>7,3</b>  |
| - carni suine              | 44.822           | -6,9        |
| - carni bovine             | 30.379           | -22,9       |
| - latte vaccino            | 239.903          | 15,8        |
| <b>Totale PLV</b>          | <b>427.668</b>   | <b>8,2</b>  |

Fonte: "L'agroalimentare per Parma", a cura del dipartimento di Economia dell'Università di Parma

La produzione di latte vaccino costituisce una quota del 56,1% del valore della PLV parmense, risultando così la voce più importante dell'agricoltura della provincia.

Il Parmigiano-Reggiano, prodotto leader e massima espressione del comparto lattiero caseario provinciale, ha registrato un aumento di prezzo (+20%) inferiore a quello dei cereali. Il mercato del settore quindi continua la sua crisi profonda, dal momento che da quattro anni ormai, se si esclude la breve pausa al rialzo dell'autunno 2007, i prezzi correnti al produttore non accennano ad aumentare ed anche la riduzione della produzione come strumento di controllo del prezzo non ha dato i suoi frutti.

Il sistema del Parmigiano Reggiano sta seguendo lo stesso trend di altri sistemi produttivi agricoli italiani ed europei e segue il continuo processo di concentrazione e di consolidamento produttivo caratterizzato da una riduzione di stalle e caseifici e, fatto di non poco conto, da una riduzione del volume di latte trasformato in Parmigiano Reggiano. L'analisi dei dati forniti da AGREA mette in evidenza come dal 2006 al 2008 è diminuito sia il numero di aziende che del volume di latte prodotto. Per quanto riguarda i caseifici, la conseguenza del processo di concentrazione delle stalle ha provocato la chiusura dei caseifici più piccoli e ha spinto alcuni caseifici ad aumentare la loro dimensione produttiva.

Tab. 3. 10 Numero delle aziende produttrici di latte, totale della produzione e produzione media nell'anno 2007/2008

|              | n° aziende | produzione in t. | prod. media |
|--------------|------------|------------------|-------------|
| Sala Baganza | 7          | 1.125            | 161         |
| Prov. Parma  | 1.429      | 535.312          | 375         |

Fonte: "L'agroalimentare per Parma", a cura del dipartimento di Economia dell'Università di Parma

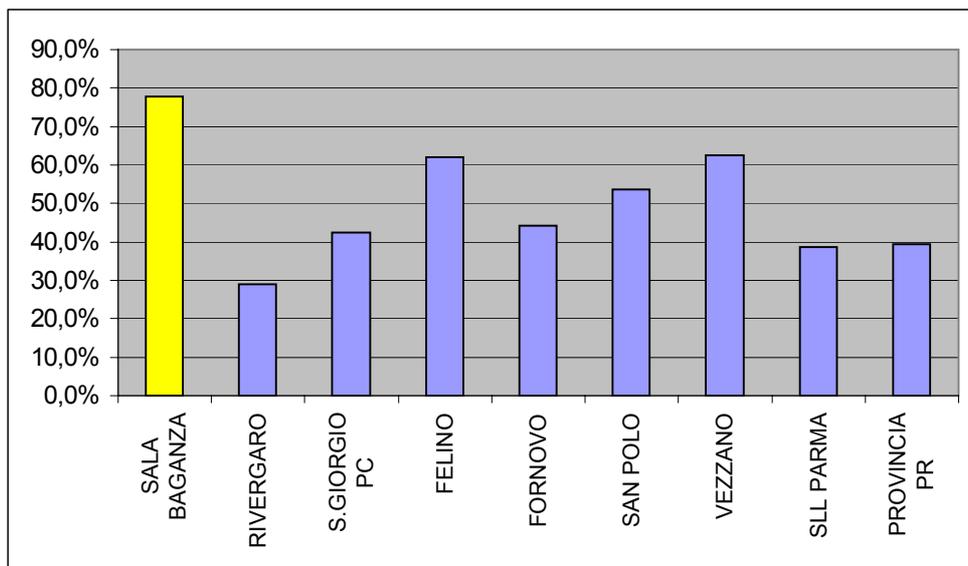
I dati della tabella mostrano un settore sottodimensionato nel caso di Sala Baganza, con un numero basso di allevamenti (per restare nel benchmark a Felino

sono 17 e 14 a Fornovo) e un valore della produzione media che è inferiore alla metà del dato provinciale.

### 3.4 La produzione manifatturiera

Nel panorama occupazionale di Sala Baganza come abbiamo visto la qualità specifica è il ruolo preponderante dell'industria sugli altri settori, all'interno di un Sistema Locale del lavoro che grazie alla presenza del capoluogo vede primeggiare i servizi.

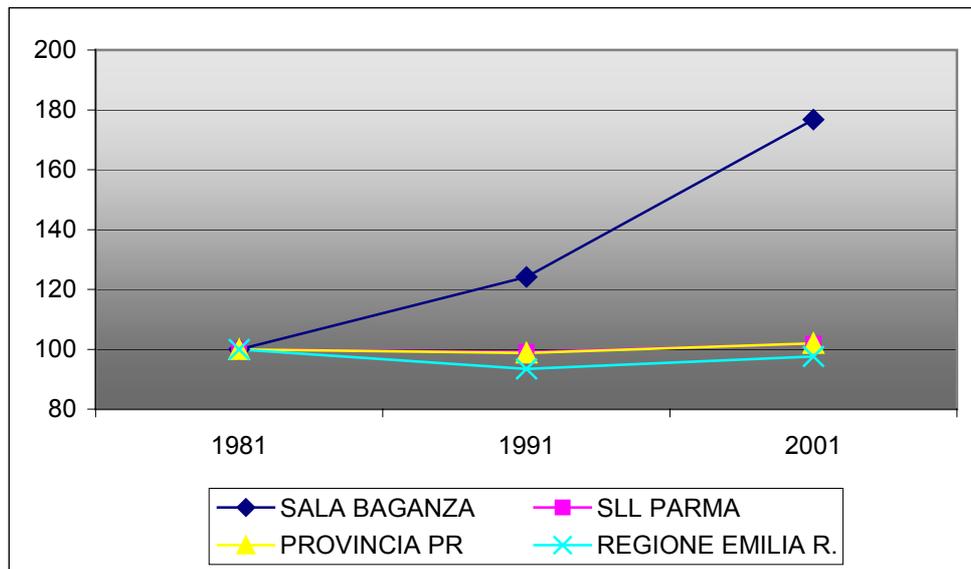
Fig. 3. 3 Percentuale degli addetti nell'industria sul totale degli addetti extra-agricoli. Anno 2001



Il comune di Sala Baganza ha una quota elevatissima di addetti all'industria, pari quasi all'80%, indice di un settore secondario molto sviluppato e di un terziario poco radicato nel comune. Il Sistema Locale del Lavoro e la Provincia arrivano al 40%, ma Sala costituisce un caso a parte, se osserviamo che nel benchmark i comuni che più "si avvicinano" arrivano al 60%, e sono Felino e Vezzano.

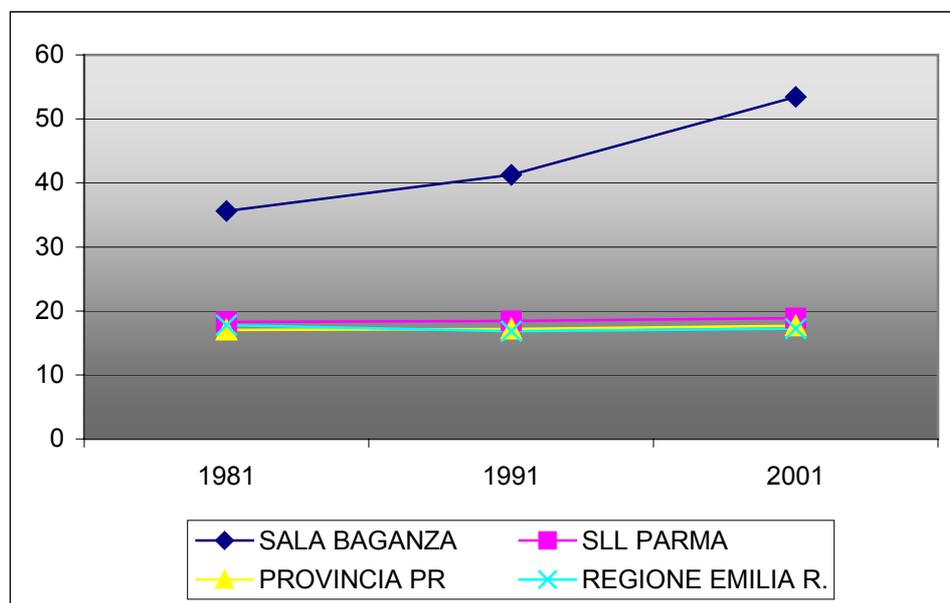
Osservando a ritroso nel tempo l'evoluzione degli addetti industriali negli ultimi tre censimenti, si ritrovano anche le ragioni di tale performance del comune. Nel decennio 1981-1991 il comune di Sala Baganza ha fatto riscontrare una crescita degli addetti del 25%, da 1.396 a 1.733. Tale dinamica è assolutamente controcorrente in un panorama che ha visto perdere qualche punto percentuale nei livelli provinciale e regionale, e una sostanziale immobilità del distretto di Parma. Nel decennio successivo c'è stata una ripresa comune a tutte le entità territoriali esaminate, e assolutamente portentosa nel caso del comune di Sala Baganza, che ha visto i suoi addetti all'industria crescere del 40%, arrivando a 2.467 addetti. Il risultato combinato di queste dinamiche del periodo 1981-2001 è che provincia di Parma e Sistema Locale del Lavoro sono rimasti immobili (almeno nel numero degli addetti), la Regione ha leggermente perso (si parla di un paio di punti percentuali), mentre Sala Baganza ha quasi raddoppiato i suoi addetti nell'industria negli ultimi venti anni, passando da 1.396 a 2.467.

Fig. 3. 4 Evoluzione degli addetti nel settore secondario nel periodo 1981-2001. Confronto tra comune, SLL, Provincia e Regione. 1981=100



Un modo differente di osservare la crescita industriale di Sala lo fornisce il rapporto tra addetti e residenti. E' evidente che la dimensione degli addetti nel settore assume valore diverso in base alla numerosità della popolazione.

Fig. 3. 5 Addetti nel settore secondario ogni 100 residenti. Confronto tra comune, SLL, provincia e regione nel periodo 1981-2001

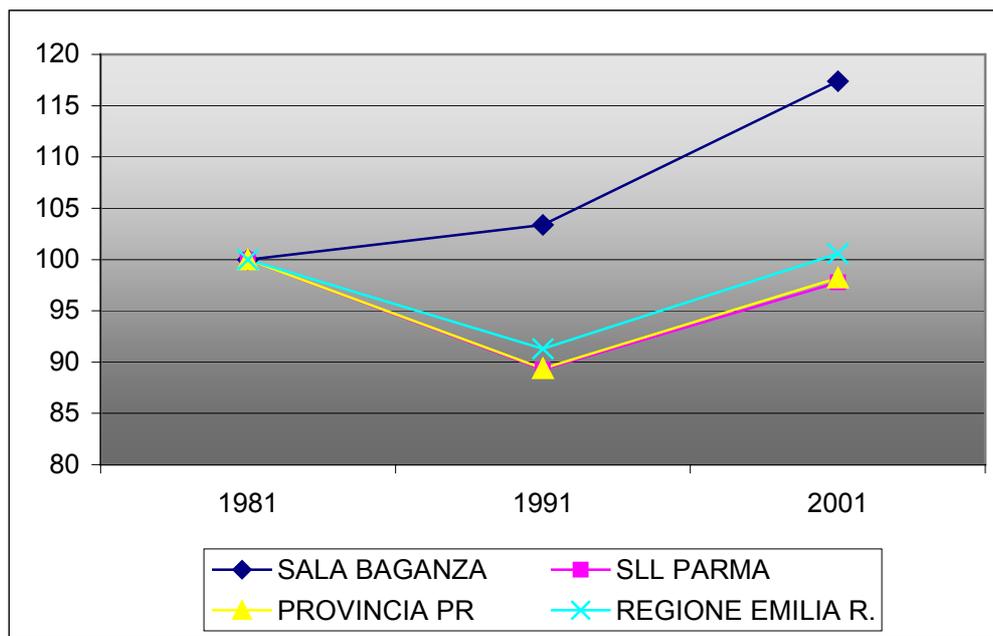


Nel caso specifico di Sala Baganza l'osservazione della dinamica degli addetti nel settore industriale rapportati alla popolazione residente non aggiunge molto di nuovo al quadro che si è delineato sulla base dei dati sugli addetti presi singolarmente. La crescita salese non ha eguali nei grandi aggregati, e

l'accelerazione nel numero degli addetti comunali è davvero notevole, soprattutto nel decennio 1991-2001.

Sistema Locale del Lavoro, Provincia e Regione, a grandi linee, confermano quanto emerso osservando solamente la dinamica degli addetti. Guardando alle cifre, il comune di Sala Baganza tocca i 53 addetti industriali ogni 100 residenti nel 2001, mentre SLL, Provincia e Regione restano attestare su valori compresi tra i 15 e i 17 addetti in tutto il lasso di tempo esaminato.

Fig. 3. 6 Evoluzione del numero di unità locali nel periodo 1981-2001. 1981=100



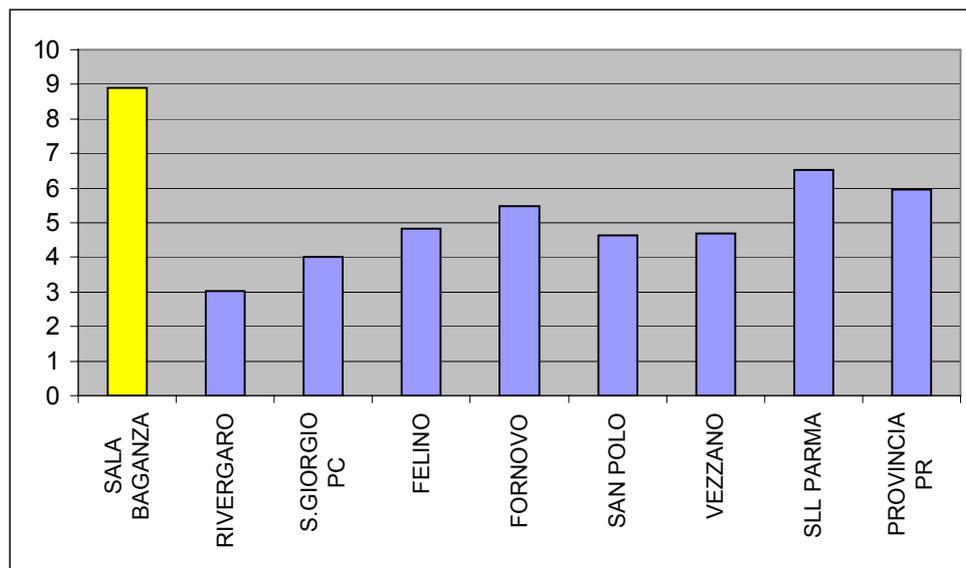
La dinamica che riguarda le unità locali del settore industriale nello stesso periodo non è molto diversa, il comune di Sala Baganza nel corso dei venti anni presi in considerazione è l'unico a crescere, passando da 236 a 277 unità locali, con una crescita del 3% nei primi dieci anni, e poi un'accelerazione più decisa nel periodo intercensuario 1991-2001, nel quale il comune passa da 244 unità locali a 277. Il comune continua a costituire una vera e propria eccezione in un contesto regionale che, a conti fatti, è rimasto fermo, come sommatoria di un ciclo congiunturale che prima ha portato una fase di recessione, e poi una risalita. Questo discorso è valido senza grosse distinzioni, per il Sistema Locale del Lavoro, la Provincia di Parma e la Regione: i valori delle unità locali nel 2001, fatto 100 il dato del 1981, erano rispettivamente di 97,7, 98,2, 100,5. Si può aggiungere solamente che fra i tre aggregati territoriali, solo la regione ha avuto una leggera crescita sui venti anni.

Passando a parlare della cosiddetta "questione dimensionale", la dimensione aziendale in sé non dovrebbe essere né un fattore di forza né uno di debolezza, ma va contestualizzato all'interno delle forze di mercato che le imprese si trovano oggi a dover fronteggiare e, dal punto di vista interno, dal profilo strategico che hanno queste imprese. Vi possono essere ditte con una propria identità ben definita, con una propria progettazione, con un proprio prodotto e altre che invece operano esclusivamente nella sub-fornitura. Per cui se l'imprenditorialità diffusa e lo spirito

di iniziativa dei piccoli imprenditori e artigiani, possono essere fattori di forza del sistema economico salese, la sottodimensionalità e soprattutto il non elevato livello tecnologico di tante imprese artigiane possono invece essere un handicap.

Il passo successivo dell'analisi è incentrato sulla dimensione media delle unità locali industriali, dato importante per inquadrare con maggiore precisione la questione dimensionale relativamente al comune di Sala Baganza.

Fig. 3. 7 Dimensione media delle unità locali del settore secondario. Anno 2001



L'osservazione della dimensione media d'impresa offre una chiave di lettura che distingue assolutamente Sala Baganza dal resto del benchmark: la dimensione media del comune è di 8,9 addetti per unità locale, maggiore di tutti i comuni osservati ma anche superiore rispetto al SLL e della media provinciale. Il basso impatto del settore edile ha sicuramente un ruolo in questa performance dal momento che le imprese di tale comparto nel caso specifico tendono ad avere dimensioni più ridotte, ma questo è un sintomo di un settore manifatturiero molto diffuso e radicato sul suolo comunale.

Come abbiamo già fatto con altre tipologie di dati, il solo dato spot al 2001 non fornisce indicazioni esaustive, ma è necessario osservare anche la dinamica della dimensione media delle unità locali in relazione a quella che è stata nello stesso periodo la successione di cifre nei grandi aggregati.

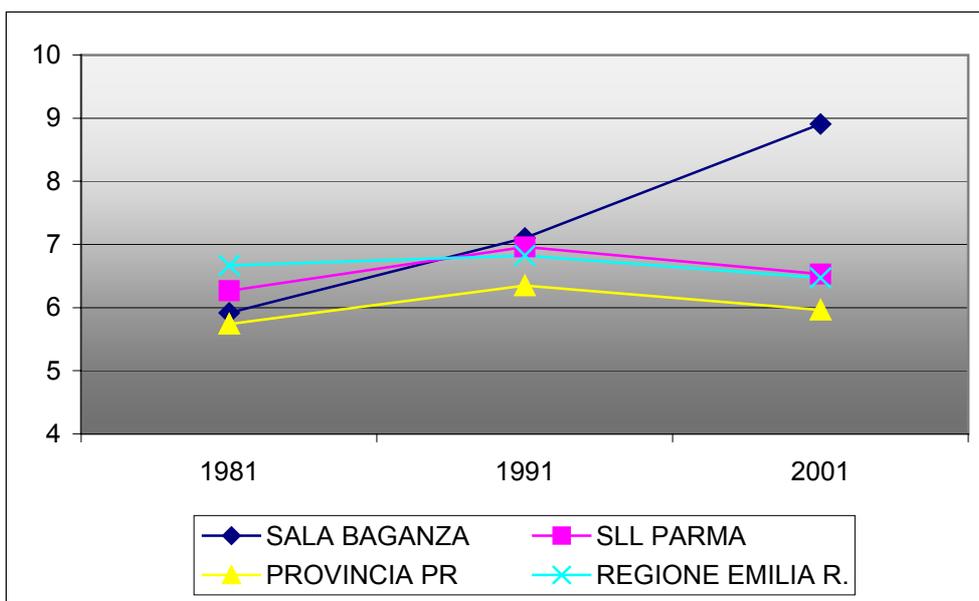
La dinamica delle dimensioni medie permette di inquadrare meglio l'evoluzione delle dimensioni di impresa nel comune. Per quanto riguarda la Provincia di Parma emerge una problematica di sottodimensionamento del proprio tessuto industriale, se confrontata con il panorama regionale.

La differenza sta nella crescita dimensionale che Sala Baganza ha avuto nel secondo periodo intercensuario, e che ha permesso al comune di superare in dimensione media la Regione Emilia Romagna. Analizzando la dinamica, nel periodo 1981-1991 la dimensione media cresce in tutti gli aggregati territoriali, anche se forse è più adatto parlare di ristrutturazione del sistema, giacché la crescita non è

numerica, ma nelle proporzioni: nel decennio le unità locali diminuiscono in modo più pesante di quanto non facciano gli addetti, e così si spiega la crescita dimensionale.

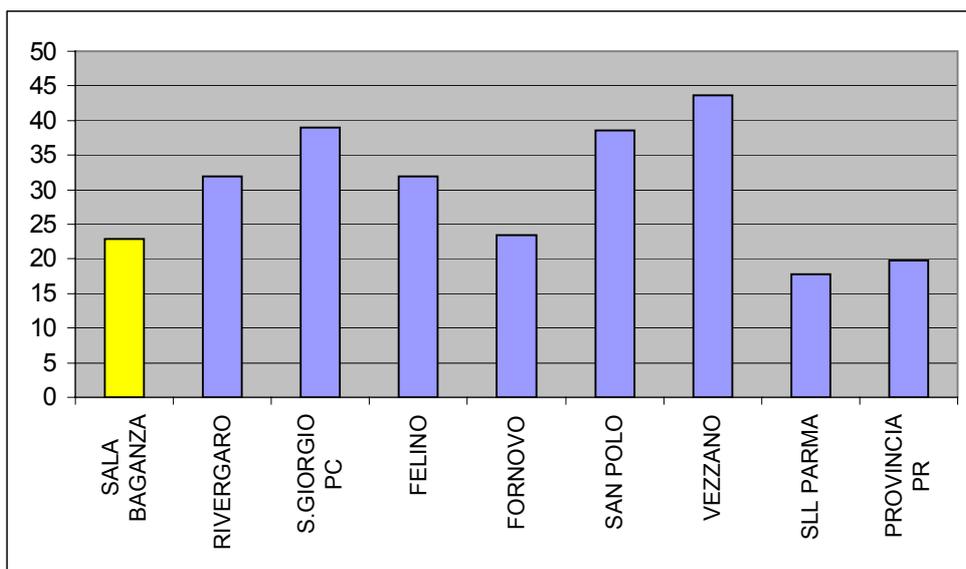
Nel decennio seguente Sala Baganza si distingue dal resto del benchmark, con un trend di crescita (reale in questo caso) che contrasta con il leggero ridimensionamento accusato dal tavolo di confronto.

Fig. 3. 8 Evoluzione della dimensione media delle unità locali industriali. Periodo 1981-2001



Un altro indicatore della situazione delle imprese di Sala Baganza dal punto di vista dimensionale è dato dalla quota di addetti artigiani sul totale. La presenza di un forte settore artigiano, all'interno di un comune, infatti, ha un valore bivalente, dal momento che assieme ad imprese efficienti ed avanzate, vi sono sicuramente sacche di imprese poco competitive.

Fig. 3. 9 Percentuale degli addetti artigiani sul totale degli addetti. Anno 2001



Le cifre sulla quota di artigiani attivi collocano Sala Baganza in una posizione interlocutoria rispetto a quella osservata relativamente alla dimensione media delle imprese: sotto la media del benchmark emiliano, ma sopra i valori del Sistema Locale del Lavoro e della Provincia. La percentuale di addetti artigiani sul totale è del 22%, e una cifra di questo tipo farebbe supporre che il comune si trovi davanti ad una situazione problematica dal punto di vista della dimensione media d'impresa, invece questo non accade. Il fatto che non emerga la relazione di proporzionalità inversa tra percentuale di artigiani e dimensione media delle unità locali lascia pensare che le imprese presenti sul suolo comunale rientrino in buona parte nelle classi medie o medio-grandi.

### 3.4.1 I caratteri dimensionali delle imprese manifatturiere

Una metodologia di analisi importante per avere un quadro più dettagliato e circostanziato dalla realtà industriale di Sala Baganza è la distinzione delle svariate unità locali ubicate sul territorio sulla base della loro classe di addetti, assumendo questi ultimi come proxy della dimensione aziendale.

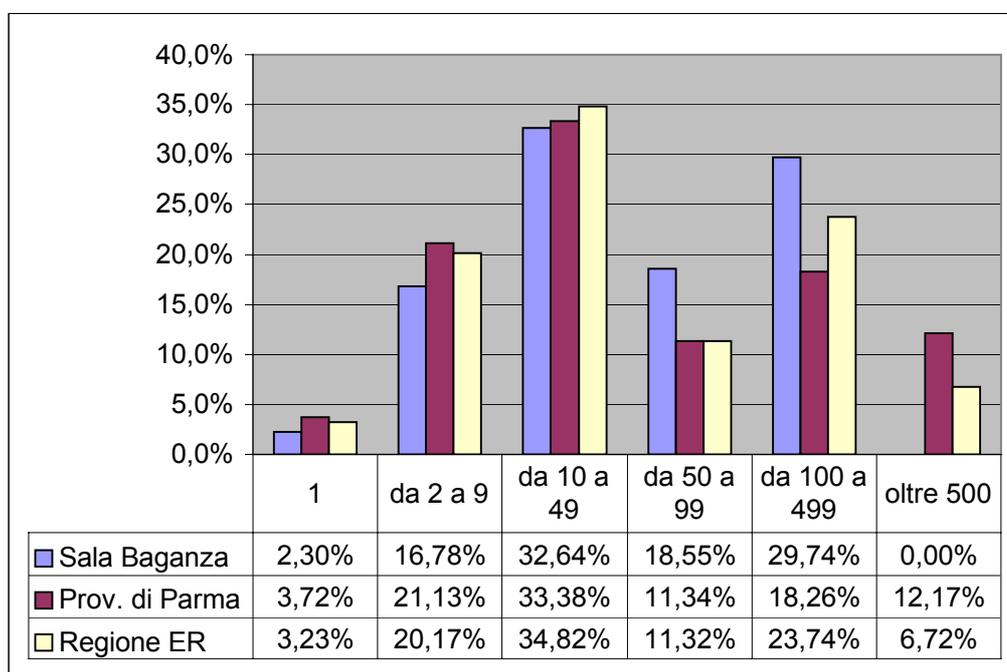
Tab. 3. 11 Unità locali del settore manifatturiero di Sala Baganza per classe di addetti

| addetti       | numero aziende | %             |
|---------------|----------------|---------------|
| 1             | 53             | 28,6%         |
| 2             | 19             | 10,3%         |
| 3-5           | 36             | 19,5%         |
| 5-9           | 27             | 14,6%         |
| 10-19         | 25             | 13,5%         |
| 20-49         | 14             | 7,6%          |
| 50-99         | 7              | 3,8%          |
| 100-199       | 3              | 1,6%          |
| 200-499       | 1              | 0,5%          |
| <b>totale</b> | <b>185</b>     | <b>100,0%</b> |

Fonte: Censimento dell'industria e dei servizi, Istat 2001

Le piccole imprese rappresentano per numerosità il nucleo di dimensioni maggiori nel comune, il gruppo delle imprese da 1 addetto è quello più numeroso e quasi il 60% delle unità locali si concentra nella fascia fino ai 5 addetti. Detto ciò, bisogna aggiungere che c'è una buona diffusione delle medie imprese, dato che il 35% delle U.L. è compreso tra i 5 ed i 50 addetti, e che la diffusione di imprese medio grandi pur non facendo segnare valori elevati è più che buona, se parametrata con le dimensioni del comune. La presenza di un'unità locale oltre i 200 addetti e di una decina di imprese oltre i 50 addetti sono una peculiarità per un comune di 5 mila abitanti, altro indicatore della dinamicità imprenditoriale del comune, almeno alla data del 2001.

Fig. 3. 10 U.L. manifatturiere per classi di addetti. Anno 2001, confronto comune, provincia, regione.



La struttura delle imprese di Sala Baganza sulla base degli addetti suddivisi per classi di addetti conferma quanto abbiamo affermato in precedenza: le imprese salesi sono caratterizzate da dimensioni sopra la media, date le dimensioni del comune e quella che sarebbe la struttura-tipo per comuni di questa grandezza.

Nel grafico si nota che la porzione di imprese che rientrano nelle piccole dimensioni è più bassa nel comune rispetto a quanto accade a livello provinciale e regionale. Le medie imprese, quelle tra i 10 e 49 addetti, rappresentano in tutte le entità geografiche rappresentate circa un terzo del totale degli addetti. La differenza sta nelle medio-grandi, dal momento che a Sala Baganza le imprese tra i 50 e 99 addetti rappresentano il 18% contro l'11% che si registra a livello provinciale e regionale, e gli addetti nelle imprese oltre i 100 addetti arrivano quasi al 30% del totale.

Un confronto di ampio respiro con i dati della provincia di Parma e quelli della regione Emilia Romagna, infatti, mostra come nel territorio di Sala Baganza svolgano la loro attività:

- un numero di addetti simile, ma lievemente inferiore in imprese minime, piccole e piccolissime, soprattutto in quelle con un addetto;
- un numero di addetti esattamente uguale nella fascia di imprese medio-piccole da 10 a 49;
- un numero di addetti superiore nelle categorie alte, in special modo le imprese oltre i 100 addetti.

In buona sostanza le aziende di Sala Baganza si collocano, quanto a dimensione, su livelli superiori a quelli provinciali e regionali il che, considerato l'elevato sviluppo

delle aree prese a paragone, permette di affermare che, a livello di struttura imprenditoriale, il tessuto del territorio appare adeguatamente equipaggiato, forse anche più pronto per affrontare le sfide della concorrenza rispetto a tanti altri ambiti.

### **3.4.2 La specializzazione settoriale**

Un ulteriore passo in avanti nella conoscenza del manifatturiero salese, oltre a vedere come è distribuito in termini di grandezza delle imprese, è anche vedere in quali settori specifici sono concentrate le aziende di maggiori dimensioni.

Il settore più diffuso sul territorio osservando il numero di addetti è quello della fabbricazione di macchine e apparecchi meccanici, con quasi 800 addetti; la leadership se la giocano questo comparto e quello delle industrie alimentari e delle bevande, che ha un centinaio di addetti in meno ma molte più unità locali.

**Tab. 3. 12 Settori del manifatturiero di Sala Baganza e loro numerosità in termini di addetti, unità locali, e aziende oltre i 50 addetti**

|  | <b>addetti</b> | <b>ul</b> | <b>addetti per ul</b> | <b>oltre 50 addetti</b> |
|--|----------------|-----------|-----------------------|-------------------------|
| fabbricazione di macchine ed apparecchi meccanici  | 778            | 31        | 25,1                  | 3                       |
| industrie alimentari e delle bevande   | 674            | 48        | 14,0                  | 5                       |
| fabbricazione e lavorazione dei prodotti in metallo, esclusi macchine e impianti   | 225            | 26        | 8,6                   | 1                       |
| fabbricazione di apparecchi medicali, di apparecchi di precisione, di strumenti ottici e di orologi                          | 220            | 7         | 31,4                  | 1                       |
| preparazione e concia del cuoio: fabbricazione di articoli da viaggio, borse, marocchineria, selleria e calzatura            | 131            | 8         | 16,3                  | 1                       |
| fabbricazione di mobili; altre industrie manifatturiere  | 62             | 13        | 4,7                   |                         |
| industria del legno e dei prodotti in legno e sughero, esclusi i mobili; fabbricazione di articoli in materiali da intreccio | 48             | 13        | 3,7                   |                         |
| fabbricazione di prodotti chimici e di fibre sintetiche e artificiali  | 42             | 2         | 21,0                  |                         |
| fabbricazione di articoli in gomma e materie plastiche   | 30             | 3         | 10,0                  |                         |
| fabbricazione di macchine ed apparecchi elettrici nca  | 21             | 4         | 5,2                   |                         |

Fonte: Censimento dell'industria e dei servizi, Istat 2001

Ci sono 5 settori nei quali si concentra la forza lavoro del comune: fabbricazione di macchine ed apparecchi meccanici, industrie alimentari, fabbricazione e lavorazione dei prodotti in metallo, fabbricazione di apparecchi medicali, cuoio. Per unità locali è più diffuso l'alimentare, che sembra avere una struttura differente dal meccanico: ci sono 5 aziende oltre i 50 addetti, ma allo stesso tempo ci sono anche tante piccole imprese, mentre il settore meccanico sembra essere più uniformato su aziende di medio-grandi dimensioni.

La lavorazione del metallo e gli apparecchi medicali e di precisione sono sullo stesso piano per il numero di addetti, oltre i 200, ma la struttura dei settori è diversa, dato che quello legato al metallo è maggiormente frammentato, con 26 unità locali,

contro le sole 7 del biomedicale e delle apparecchiature di precisione. Dopo il cuoio con 131 addetti concentrati in 8 aziende abbiamo settori più marginali, con una tipologia di azienda di dimensioni minori che porta ad una frammentazione più elevata del settore, come nei settori del legno e dei mobili, con 13 aziende ciascuno per un totale di addetti che gravita attorno al valore di 50.

Studiando il quadro generale del settore manifatturiero di Sala Baganza, il fatto che vi sia un tessuto produttivo variegato e capace di investire quantità importanti di risorse umane e materiali su più specializzazioni e mercati diversi è un punto a favore, che garantirà l'elasticità e la flessibilità necessarie per adattarsi alle esigenze mutevoli dell'economia globale. Allo stesso tempo, il fatto che alcuni settori rientrino nelle categorie con un contenuto tecnologico medio-basso e scarso valore aggiunto non depone a favore del sistema economico in questione, costituendo un grosso interrogativo sulla tenuta futura del settore manifatturiero.

### **3.4.3. I recenti sviluppi nei dati della C.C.I.A.A.**

A livello comunale si possono ricavare dati analitici più recenti per interpretare lo stato di salute del settore secondario a livello comunale grazie all'utilizzo dei dati dell'archivio ASIA-Istat. La modalità di rilevamento tra i dati di un Censimento dell'industria e la compilazione dell'archivio ASIA è differente, e per questa ragione, i dati saranno utilizzati esclusivamente per fornire indicazioni più recenti circa gli andamenti delle imprese nell'ultimo periodo e per comparare questi trend con quelli provinciali, senza pretesa di fornire un'esatta quantificazione dei fenomeni studiati.

Tab. 3. 13 Serie storica delle unità locali nel comune di Sala Baganza anni 2004-2005

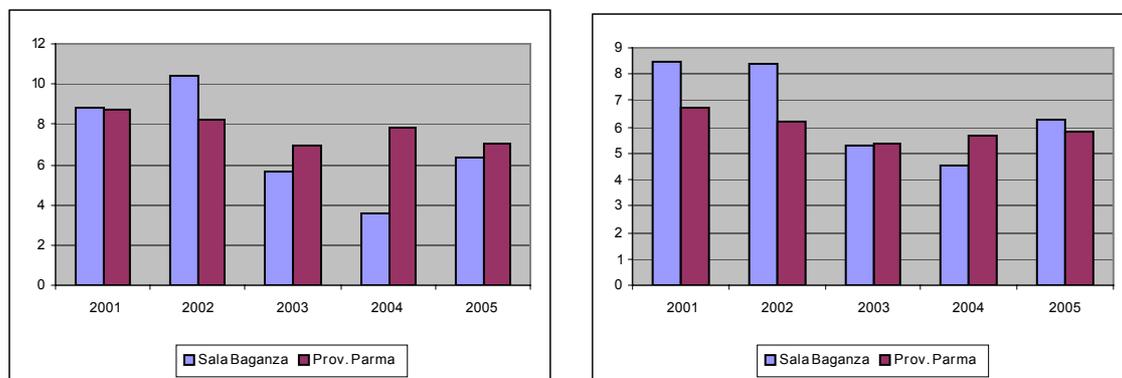
| Sezioni ATECO  | 2004       |              | 2005       |              |
|--|------------|--------------|------------|--------------|
|  | U.L.       | Addetti      | U.L.       | Addetti      |
| A AGRICOLTURA, CACCIA E SILVICOLTURA   | -          | -            | -          | -            |
| C ESTRAZIONE DI MINERALI   | -          | -            | -          | -            |
| D ATTIVITÀ MANIFATTURIERE  | 176        | 2.243        | 168        | 2.174        |
| E PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA, GAS E ACQUA   | -          | -            | -          | -            |
| F COSTRUZIONI  | 108        | 192          | 108        | 206          |
| G COMMERCIO ALL'INGROSSO E AL DETTAGLIO; RIPARAZIONE DI AUTOVEICOLI, MOTOCICLI E DI BENI PERSONALI E PER LA CASA | 114        | 233          | 113        | 257          |
| H ALBERGHI E RISTORANTI  | 26         | 120          | 26         | 103          |
| I TRASPORTI, MAGAZZINAGGIO E COMUNICAZIONI   | 13         | 51           | 13         | 53           |
| J ATTIVITÀ FINANZIARIE   | 8          | 32           | 8          | 36           |
| K ATTIVITÀ IMMOBILIARI, NOLEGGIO, INFORMATICA, RICERCA, SERVIZI ALLE IMPRESE                                     | 88         | 148          | 93         | 206          |
| M ISTRUZIONE   | -          | -            | -          | -            |
| N SANITÀ E ASSISTENZA SOCIALE  | 15         | 18           | 15         | 34           |
| O ALTRI SERVIZI PUBBLICI, SOCIALI E PERSONALI  | 18         | 35           | 20         | 42           |
| <b>Totale complessivo</b>  | <b>566</b> | <b>3.072</b> | <b>564</b> | <b>3.111</b> |

Fonte: elaborazioni Ufficio Statistica Provincia di Parma su dati ISTAT-ASIA

Il settore manifatturiero sta perdendo un pò di competitività negli ultimi anni, mentre le costruzioni sono in crescita, soprattutto per quanto riguarda il numero di addetti. Altri settori nei quali il numero di occupati è in crescita sono commercio, attività immobiliari e di noleggio, sanità. Nel computo totale tra il 2004 ed il 2005 è

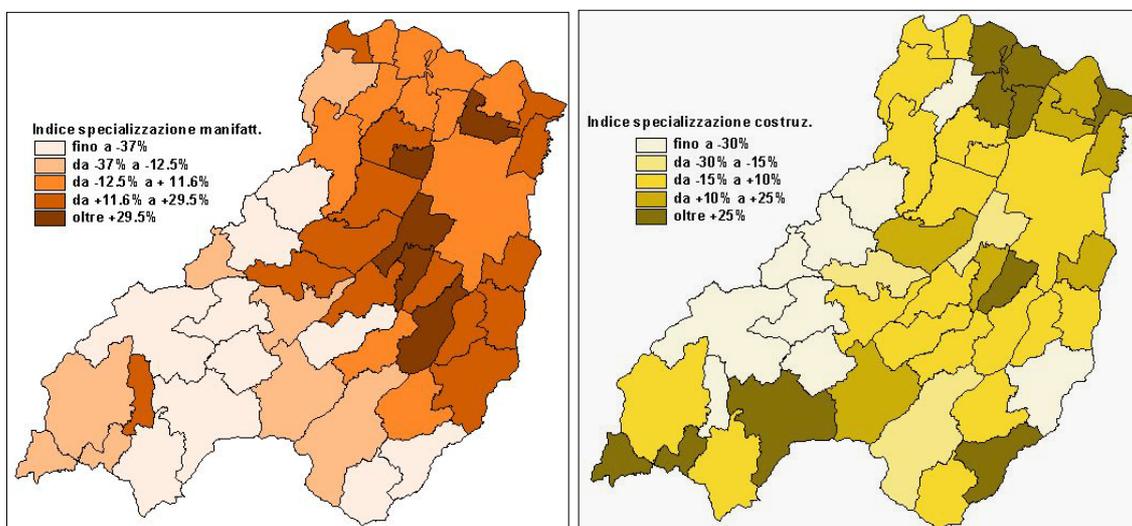
creciuto il totale degli addetti, mentre le unità locali sono rimaste sostanzialmente immobili.

Fig. 3. 11 Tassi di natalità e di mortalità delle imprese industriali a Sala Baganza e in Provincia



Il confronto col movimento provinciale delle imprese vede il comune più dinamico nei primi due anni, il 2001 e il 2002, sia dal punto vista della natalità di nuove imprese, ma anche per la mortalità delle stesse. Negli anni successivi le medie provinciali sono sempre superiori al dato comunale, fatta eccezione per il 2005, anno in cui la mortalità delle imprese salesi è stata maggiore della media provinciale.

Fig. 3. 12 Indice di specializzazione al 2005 per i settori manifatturiero e costruzioni per i comuni della Provincia di Parma.



Sempre grazie ai dati della Camera di Commercio, è possibile delineare il quadro delle specializzazioni settoriali del tessuto industriale locale, in un confronto anche intercomunale. La specializzazione viene definita dal peso di un settore nel tessuto imprenditoriale del comune in rapporto al peso dello stesso settore questa volta nel più ampio ambito provinciale. In questo modo, il rapporto con la provincia permette di confrontare sullo stesso piano tutti i comuni del parmigiano.

Nelle cartine che esplicano a livello comunale la specializzazione comunale nei settori manifatturiero e costruzioni Sala Baganza ribadisce la sua fortissima

propensione al settore manifatturiero: il comune è uno dei settori più specializzati, con un valore superiore del 30% alla media provinciale.

Nel settore edile Sala Baganza è sempre posizionato su un valore superiore alla media provinciale, ma il suo livello di concentrazione sul settore non è paragonabile a quello del manifatturiero, tanto che non è collocato nella classe più elevata della rappresentazione cartografica, bensì nella quarta classe su 5 possibili.

Tab. 3. 14 Unità locali e addetti dei comparti del manifatturiero nel 2004-2005

| Sottosezioni ATECO   | 2004       |              | 2005       |              |
|--|------------|--------------|------------|--------------|
|  | U.L.       | Addetti      | U.L.       | Addetti      |
| DA INDUSTRIE ALIMENTARI, DELLE BEVANDE E DEL TABACCO   | 50         | 632          | 48         | 636          |
| DB INDUSTRIE TESSILI E DELL'ABBIGLIAMENTO  | 12         | 13           | 7          | 10           |
| DC INDUSTRIE CONCIARIE, FABBRICAZIONE DI PRODOTTI IN CUOIO, PELLE E SIMILARI                             | 8          | 132          | 8          | 140          |
| DD INDUSTRIA DEL LEGNO E DEI PRODOTTI IN LEGNO   | 7          | 38           | 8          | 34           |
| DE FABBRICAZIONE DELLA PASTA-CARTA, DELLA CARTA E DEL CARTONE, DEI PRODOTTI DI CARTA; STAMPA ED EDITORIA | 2          | 13           | 2          | 15           |
| DF FABBRICAZIONE DI COKE, RAFFINERIE DI PETROLIO, TRATTAMENTO DEI COMBUSTIBILI NUCLEARI                  | -          | -            | -          | -            |
| DG FABBRICAZIONE DI PRODOTTI CHIMICI E DI FIBRE SINTETICHE E ARTIFICIALI                                 | 2          | 36           | 1          | 37           |
| DH FABBRICAZIONE DI ARTICOLI IN GOMMA E MATERIE PLASTICHE  | 4          | 37           | 5          | 38           |
| DI FABBRICAZIONE DI PRODOTTI DELLA LAVORAZIONE DI MINERALI NON METALLIFERI                               | 3          | 13           | 3          | 14           |
| DJ METALLURGIA, FABBRICAZIONE DI PRODOTTI IN METALLO   | 30         | 196          | 30         | 225          |
| DK FABBRICAZIONE DI MACCHINE ED APPARECCHI MECCANICI   | 36         | 848          | 34         | 740          |
| DL FABBRICAZIONE DI MACCHINE ELETTRICHE E DI APPARECCHIATURE ELETTRICHE, ELETTRONICHE ED OTTICHE         | 6          | 202          | 7          | 204          |
| DM FABBRICAZIONE DI MEZZI DI TRASPORTO   | 2          | 19           | 2          | 17           |
| DN ALTRE INDUSTRIE MANIFATTURIERE  | 14         | 63           | 13         | 64           |
| <b>Totale complessivo</b>  | <b>176</b> | <b>2.243</b> | <b>168</b> | <b>2.174</b> |

Fonte: elaborazioni Ufficio Statistica Provincia di Parma su dati ISTAT-ASIA

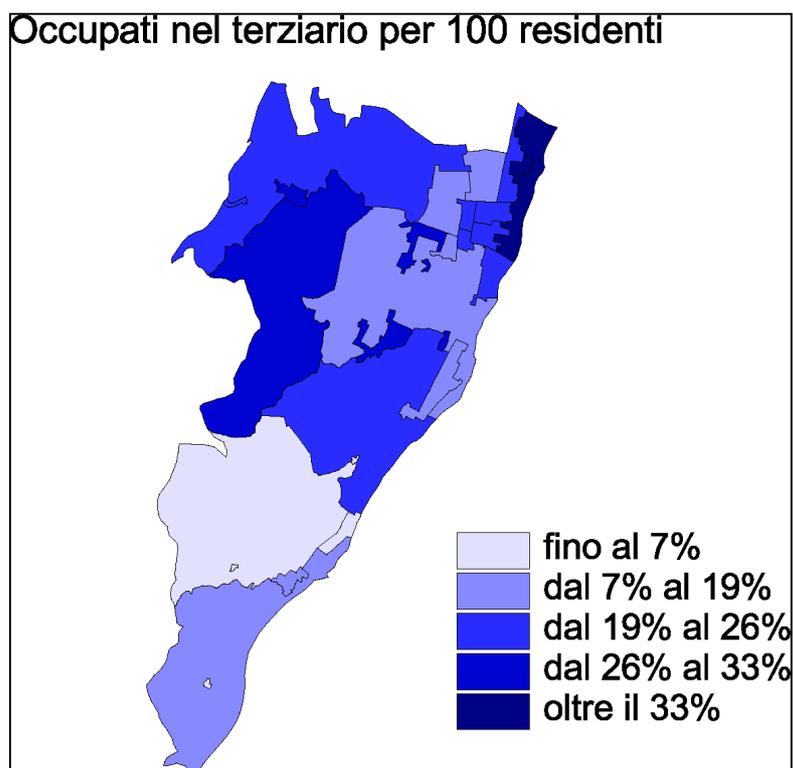
Osservando i comparti manifatturieri salesi nel biennio 2004-2005, non ci sono molte differenze rispetto alla situazione del 2001. Il settore meccanico (DK) resta quello col numero più alto di addetti, un numero che è in discesa tra il 2004 e il 2005. L'alimentare invece è quello con la cifra più alta nelle unità locali, mentre sul piano degli addetti è rimasto sui valori del 2001. Gli altri settori che nel 2001 avevano un peso rilevante nel manifatturiero salese, ovvero lavorazione cuoio, lavorazione di macchine e elettriche e apparecchiature di precisione, e fabbricazione di prodotti in metallo si mantengono sulle posizioni del 2001, con la differenza che il cuoio sembra il leggera crescita mentre la metallurgia sta uscendo da un momento non esaltante (al 2005).

### 3.5 Il settore terziario

In un comune che fa molto affidamento sulla sua industria il settore terziario non è molto diffuso, e in questo senso il passo successivo per il sistema economico locale di Sala Baganza è proprio verso una maggiore terzizzazione dell'economia, per accrescere i servizi alle imprese e alle persone disponibili sul territorio.

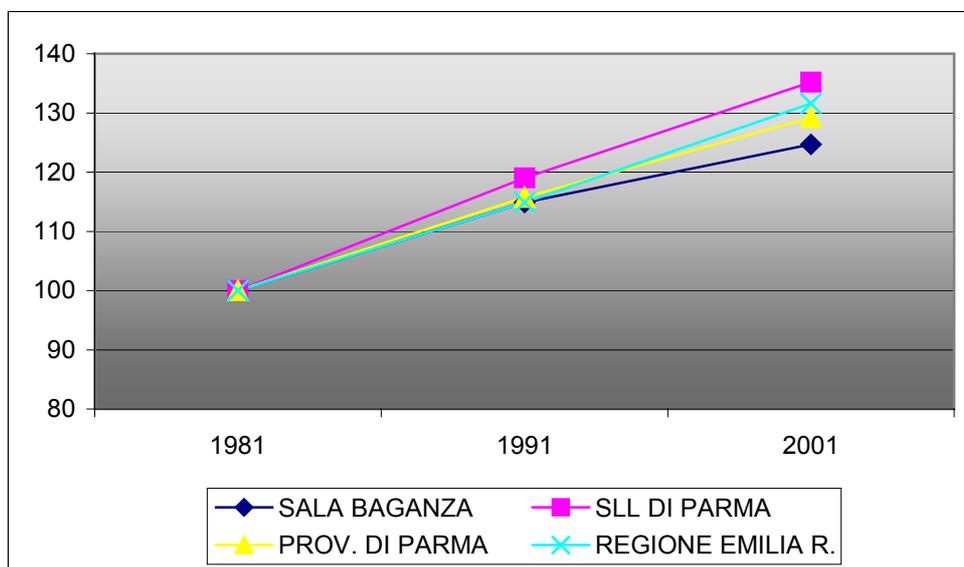
In senso assoluto, non vi sono dubbi sul fatto che il settore terziario nel comune di Sala Baganza ha margini di crescita e miglioramento, ma è utile osservare il posizionamento del comune rispetto a provincia, SLL di Parma e Regione.

Fig. 3. 13 Occupati nel settore terziario ogni 100 residenti per sezioni di censimento al 2001



oSecondo i dati del censimento dell'industria e dei servizi, nel 1981 gli addetti ai servizi nel comune sono 397, e nel 1991 diventano 456 mostrando una crescita del 15%. Una crescita di tale portata è notevole, e prosegue con una cadenza simile anche nel decennio successivo portando il numero di addetti nei servizi a 497, con un incremento percentuale del 9%. Negli anni Ottanta gli addetti al terziario rappresentavano circa il 22% degli addetti extra agricoli di Sala Baganza; oggi ne rappresentano il 16,7%, a testimonianza di un settore che ancora non ha intrapreso la strada di uno sviluppo al passo coi tempi e con le mutate condizioni del comune, e attualmente non accusa cali più importanti solo perché il settore dell'immobiliare e dell'intermediazione è in netta ascensione, seguendo un trend comune a molti contesti economici nazionali.

Fig. 3. 14 Evoluzione degli addetti nel settore terziario nel periodo 1981-2001. Confronto comune, SLL, provincia e regione. 1981=100



Le unità locali seguono un percorso differente: dalle 203 del 1981 si scende al valore di 192 nel 1991, per una diminuzione pari al 5,4%. Il settore nell'ultimo periodo intercensuario ha una ripresa, e al 2001 può contare su 221 unità locali, per un incremento del 15%.

Osservando la comparazione col benchmark, nel periodo 1981-1991 l'evoluzione dei servizi di Sala segue piuttosto fedelmente la dinamica esistente a livello provinciale e regionale, mentre il Sistema Locale del Lavoro ha una crescita un pò più accentuata. Nel decennio successivo c'è un'ulteriore crescita del terziario salese, ma non è al passo con gli incrementi che si verificano a livello provinciale e regionale, con un aumento del 9% contro il 13% e l'11% rispettivamente.

### 3.5.1 La struttura dell'offerta di servizi

L'analisi del settore dei servizi di Sala Baganza inizia dai dati del censimento 2001, per motivi di completezza e dettaglio delle statistiche disponibili.

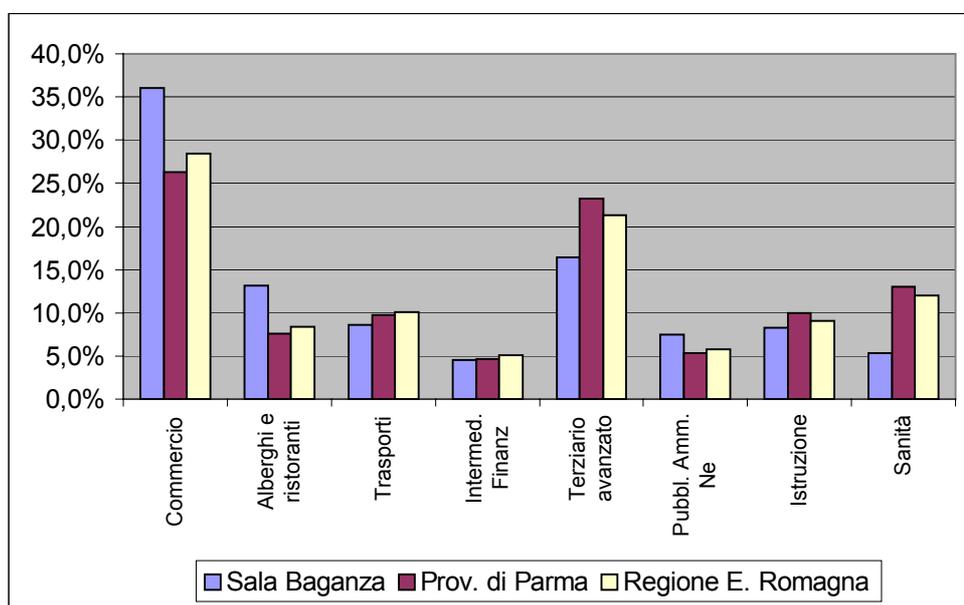
I servizi commerciali rivestono un ruolo fondamentale a livello comunale: le unità locali del comparto classificato nell'ATECO come G sono 113 su 303 totali, pari al 37% del totale del settore terziario, mentre i 230 addetti rappresentano il 33% del computo complessivo del settore.

Commercio al dettaglio e commercio all'ingrosso si spartiscono equamente la distribuzione nel comune: il primo conta 89 addetti e 49 unità locali, il secondo 93 addetti e 53 unità locali, in una situazione quasi paritaria. L'altra categoria commerciale, quella del commercio di veicoli a motore, conta 48 addetti e 11 unità locali.

Dopo al commercio, un settore rilevante nel panorama locale dei servizi è il terziario avanzato<sup>6</sup>, soprattutto in termini di unità locali. Questo comparto registra nel 2001 ben 105 addetti e 77 unità locali, pari rispettivamente al 15% ed al 25% dell'intero settore terziario del comune.

Osservando la graduatoria per addetti, il terzo settore per importanza dopo i due citati è quello di alberghi e ristoranti con 84 addetti, poi con una cinquantina di persone occupate abbiamo sullo stesso piano i trasporti, la pubblica amministrazione, gli altri servizi e l'istruzione. La composizione del settore è simile osservando le unità locali, in generale si nota la dimensione media più elevata che hanno le unità locali dei trasporti e alberghi e ristoranti rispetto alle altre.

Fig. 3. 15 Addetti nel settore terziario nel 2001. Confronto comune, provincia, regione.



Il peso del commercio a livello comunale è superiore allo stesso identico dato estratto a livello provinciale e regionale, circa di una decina di punti percentuali. Il settore alberghi e ristoranti ha un peso maggiore a Sala rispetto al valore provinciale, e anche la pubblica amministrazione. Terziario avanzato e sanità hanno una diffusione comunale inferiore rispetto a provincia e regione, anche se nel caso della sanità è normale che un comune abbia dotazioni inferiori rispetto ai grandi

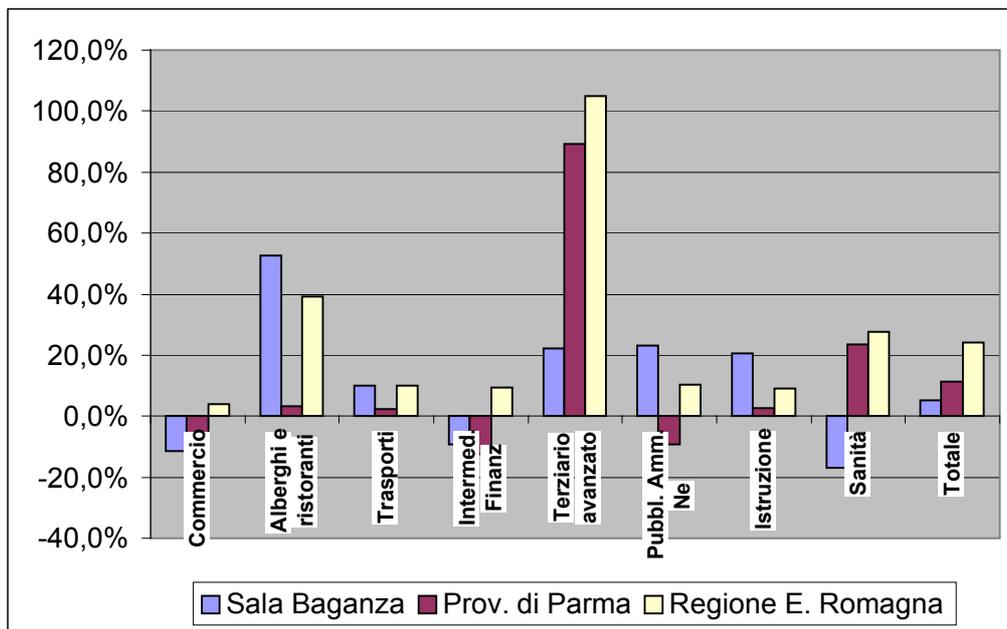
<sup>6</sup> in questo caso si considera come terziario avanzato l'insieme delle attività di tipo "knowledge intensive services", cioè quella gamma di servizi innovativi che fanno riferimento alla categoria dei servizi della conoscenza: consulenze manageriali, servizi in campo informatico, servizi legali e di contabilità, servizi professionali, servizi di assistenza tecnica e di ingegneria, servizi di analisi e testing tecnico, ricerca & sviluppo, traduzioni ed interpretariato, marketing e ricerche di mercato, pubblicità e comunicazione, formazione professionale, selezione del personale.

Alla luce di questa definizione, le attività del terziario avanzato possono essere identificate attraverso la classificazione Ateco dell'Istat, e precisamente sono le seguenti:

- K70 - attività immobiliari;
- K71 - attività di noleggio di macchinari e attrezzature senza operatore;
- K72 - informatica e attività connesse;
- K73 - ricerca e sviluppo;
- K74 - altre attività professionali e imprenditoriali;

aggregati. Istruzione, intermediari finanziari e trasporti sono perfettamente in media coi valori di Parma e dell'Emilia Romagna.

Fig. 3. 16 Variazione del numero di addetti per categoria del settore terziario nel periodo 1991-2001. Confronto comune, provincia, regione



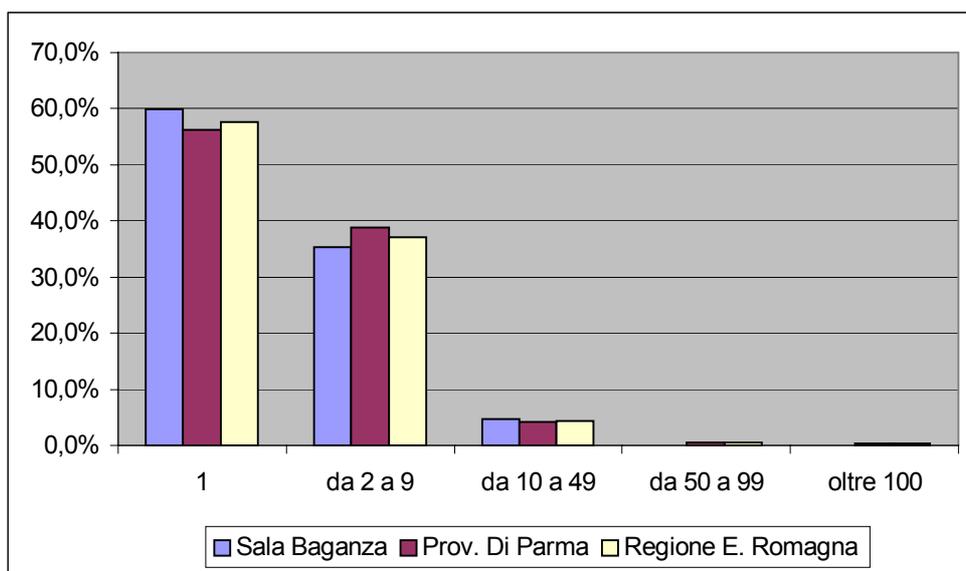
Nel decennio trascorso tra i due censimenti dal punto di vista degli addetti il settore a livello comunale non ha avuto una crescita di proporzioni pari a quella provinciale e regionale, il 5% contro l'11% provinciale e il 24% regionale.

Nei grandi aggregati quest'incremento è stato trainato dal terziario avanzato, dalla sanità e da alberghi e ristoranti (l'ultima categoria solo nel dettaglio regionale). Nel comune il terziario avanzato è cresciuto del 20%, un incremento non comparabile con quello dei grandi aggregati, mentre per gli alberghi e ristoranti le dimensioni dell'aumento di addetti rendono più opportuno l'accostamento di Sala al dato regionale, più che quello di Parma provincia. Istruzione e pubblica amministrazione crescono nel comune del 20%, i trasporti del 10%; il dato dei trasporti è in linea coi dati regionali, i primi due aumenti sono superiori ai grandi aggregati. Commercio, sanità, intermediari finanziari perdono addetti tra il 1991 ed il 2001, rispettando le tendenze parmensi con l'eccezione della sanità.

L'attuale ritardo nei settori più avanzati può accelerare un processo di recupero e diversificazione del terziario di Sala Baganza, che si allontanerebbe da un panorama settoriale dominato dal commercio, per assumere un ruolo strategico e propulsivo nella promozione e nella qualificazione dello sviluppo economico, anche in relazione col settore manifatturiero vivace che abbiamo osservato. L'ampliamento di settori come il terziario avanzato e l'intermediazione finanziaria, inoltre, rappresenta per Sala Baganza un sentiero pressoché obbligato da seguire verso l'adeguamento e la modernizzazione del proprio sistema economico in prospettiva, per essere pronti a fronteggiare le sfide offerte dalla globalizzazione dei mercati.

La crescita degli addetti nel settore alberghiero e della ristorazione è rilevante per accrescere la diversificazione dell'economia locale, che in questo caso sembra suggerire il verificarsi di una svolta decisa verso un maggior sfruttamento delle opportunità offerte dal patrimonio storico e culturale del comune.

Fig. 3. 17 Unità locali del settore terziario per classi di addetti. Confronto al 2001 tra comune, provincia e regione



Un ultimo accenno lo meritano le caratteristiche dimensionali delle aziende di servizi del comune. Va innanzitutto detto che nel 2001 non vi sono imprese dei servizi di dimensioni superiori a 50 addetti. E' evidente quindi come la maggior parte delle unità locali nel settore terziario, sia imprese che istituzioni, siano caratterizzate da dimensioni medie ridotte, tanto che il 95% di queste possiede meno di dieci addetti. La distribuzione delle unità locali per classi di addetti, comunque, rispecchia abbastanza fedelmente quelle relative al territorio provinciale ed a quello regionale, nonostante in questi ultimi si riscontri la presenza di alcune grandi imprese, mentre a livello comunale, come già detto, unità locali nel terziario di dimensioni importanti sono più rare.

### 3.5.2 L'offerta commerciale di Sala Baganza

L'inquadramento della situazione commerciale salese non può prescindere da una breve introduzione sull'offerta commerciale a livello regionale.

Tab. 3. 15 Numerosità totale per provincia degli esercizi commerciali. Valori assoluti e variazioni 2005-2004-1998

| Province       | NUMERO TOTALE ESERCIZI |               |               |              |              |
|----------------|------------------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
|                | 2005                   | 2004          | 1998          | Var % 05/04  | var. % 05/98 |
| BOLOGNA        | 13.759                 | 13.883        | 13.278        | -0,89        | 3,62         |
| FERRARA        | 6.414                  | 6.269         | 6.308         | 2,31         | 1,68         |
| FORLI'-CESENA  | 6.849                  | 6.786         | 5.950         | 0,93         | 15,11        |
| MODENA         | 10.715                 | 10.565        | 9.658         | 1,42         | 10,94        |
| <b>PARMA</b>   | <b>7.324</b>           | <b>7.365</b>  | <b>6.847</b>  | <b>-0,56</b> | <b>6,97</b>  |
| PIACENZA       | 4.830                  | 4.845         | 4.542         | -0,31        | 6,34         |
| RAVENNA        | 6.757                  | 6.766         | 6.264         | -0,13        | 7,87         |
| REGGIO E.      | 6.705                  | 6.531         | 6.354         | 2,66         | 5,52         |
| RIMINI         | 7.077                  | 6.938         | 6.423         | 2,00         | 10,18        |
| <b>REGIONE</b> | <b>70.430</b>          | <b>69.948</b> | <b>65.624</b> | <b>0,69</b>  | <b>7,32</b>  |

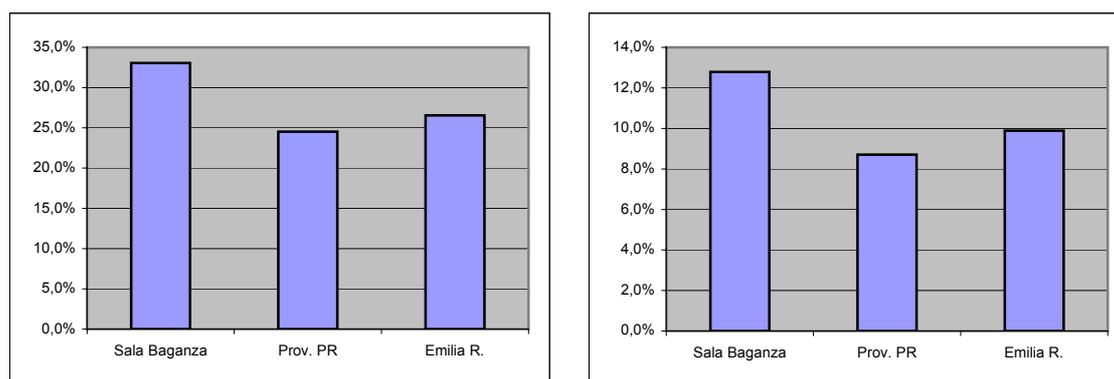
Fonte: Osservatorio sul commercio della Regione Emilia Romagna

La rete commerciale della provincia di Parma è la terza in regione per numerosità degli esercizi, dietro solamente a Bologna e Modena, ma è una delle province che nel passaggio dal 2004 al 2005 ha perso esercizi commerciali. Il trend di crescita è inferiore rispetto a quello regionale, e tale concetto vale sia analizzando la dinamica 2004-2005, che analizzando quella 1998-2005.

Le considerazioni da fare variano in base alla categoria di esercizi: nell'ultimo anno di analisi gli esercizi alimentari sono cresciuti dello 0,6%, mentre quelli non alimentari hanno perso; queste considerazioni valgono sia in termini numerici, che di superfici.

Osservando il ruolo che il settore riveste a livello occupazionale, Sala Baganza si distanzia sia dalla provincia sia dalla regione in generale grazie alla maggiore incidenza degli addetti al commercio in relazione al terziario.

Fig. 3. 18 Il ruolo occupazionale del commercio. Anno 2001



Il 33% degli addetti del terziario del comune è occupato nel commercio, una percentuale superiore rispetto alle analoghe quote esistenti a livello provinciale e regionale che si aggirano intorno al 25%. Il gap tra il comune e la provincia, ma anche la regione, è tale da evidenziare un comune che dal punto di vista commerciale è perfettamente servito.

Il settore più rappresentato tra gli addetti parmensi è quello del commercio all'ingrosso, che nel comune oggetto dell'analisi arriva al 12%; anche in questo

confronto i livelli provinciali e regionali sono leggermente inferiori al dato comunale dato che non arrivano al 10%. A livello comunale il peso di vendita all'ingrosso e vendita al dettaglio è lo stesso, con praticamente lo stesso numero di addetti (89 all'ingrosso, 93 nel commercio al dettaglio).

**Tab. 3. 16 Struttura dell'offerta commerciale di Sala Baganza. Serie storica 2002-2006**

| Anno | Tipologia     | Alimentari |            | Non alimentari |            | Totale |            |
|------|---------------|------------|------------|----------------|------------|--------|------------|
|      |               | N°         | Superficie | N°             | Superficie | N°     | Superficie |
| 2002 | Vicinato      | 13         | 398        | 42             | 1.900      | 55     | 2.298      |
|      | Medio-piccole | 1          | 224        | 5              | 1.852      | 6      | 2.076      |
|      | Medio-grandi  | -          | -          | 1              | 1.000      | 1      | 1.000      |
|      | Grandi        | -          | -          | 1              | 1.645      | 1      | 1.645      |
| 2003 | Vicinato      | 14         | 471        | 44             | 2.007      | 58     | 2.478      |
|      | Medio-piccole | 1          | 224        | 5              | 1.852      | 6      | 2.076      |
|      | Medio-grandi  | -          | -          | 1              | 1.000      | 1      | 1.000      |
|      | Grandi        | -          | -          | 1              | 1.645      | 1      | 1.645      |
| 2004 | Vicinato      | 14         | 471        | 45             | 2.219      | 59     | 2.690      |
|      | Medio-piccole | 1          | 224        | 5              | 1.852      | 6      | 2.076      |
|      | Medio-grandi  | -          | -          | 1              | 1.000      | 1      | 1.000      |
|      | Grandi        | -          | -          | 1              | 1.645      | 1      | 1.645      |
| 2005 | Vicinato      | 16         | 535        | 46             | 2.249      | 62     | 2.784      |
|      | Medio-piccole | 1          | 224        | 5              | 1.852      | 6      | 2.076      |
|      | Medio-grandi  | -          | -          | 1              | 1.000      | 1      | 1.000      |
|      | Grandi        | -          | -          | 1              | 1.645      | 1      | 1.645      |
| 2006 | Vicinato      | 16         | 535        | 49             | 2.412      | 65     | 2.947      |
|      | Medio-piccole | 1          | 224        | 5              | 1.852      | 6      | 2.076      |
|      | Medio-grandi  | -          | -          | 1              | 1.000      | 1      | 1.000      |
|      | Grandi        | -          | -          | 1              | 1.645      | 1      | 1.645      |

Fonte: Annuario statistico 2006 della Provincia di Parma

L'evoluzione della struttura commerciale del comune in questo periodo è segnata dall'immobilità negli esercizi medi e grandi, e da una crescita negli esercizi di vicinato (alimentari e non) che ha avuto maggiore consistenza dal punto di vista delle superfici piuttosto che nella numerosità degli stessi. Una nota che rende Sala Baganza peculiare rispetto ad altri comuni di dimensioni simili è l'esistenza sul territorio di una struttura medio-grande e di una grande struttura, entrambi nel comparto non-alimentare. Le strutture di vicinato non sono molto diffuse, ma sulla struttura commerciale ha un impatto importante la conformazione molto polarizzata sul capoluogo del comune: comuni di dimensioni paragonabili, ma con una quantità più elevata di frazioni di solito possono contare su un numero più alto di esercizi di vicinato. Una domanda più frammentata ottiene l'effetto di frammentare anche l'offerta.

Tab. 3. 17 Indici di servizio delle strutture commerciali al dettaglio. Serie storica 2002-2006

| Anno | Tipologia     | Superfici/Abitanti *1000 |                |        | Abitanti/Esercizi |                |         |
|------|---------------|--------------------------|----------------|--------|-------------------|----------------|---------|
|      |               | Alimentari               | Non alimentari | Totale | Alimentari        | Non alimentari | Totale  |
| 2002 | Vicinato      | 86,1                     | 410,6          | 496,7  | 355,9             | 110,2          | 84,1    |
|      | Medio-piccole | 48,3                     | 400,3          | 448,6  | 4.627,0           | 925,4          | 771,2   |
|      | Medio-grandi  | -                        | 216,1          | 216,1  | -                 | 4.627,0        | 4.627,0 |
|      | Grandi        | -                        | 355,5          | 355,5  | -                 | 4.627,0        | 4.627,0 |
| 2003 | Vicinato      | 100,7                    | 429,5          | 530,2  | 333,9             | 106,2          | 80,6    |
|      | Medio-piccole | 47,8                     | 396,2          | 444,1  | 4.674,0           | 934,8          | 779,0   |
|      | Medio-grandi  | -                        | 213,9          | 213,9  | -                 | 4.674,0        | 4.674,0 |
|      | Grandi        | -                        | 351,9          | 351,9  | -                 | 4.674,0        | 4.674,0 |
| 2004 | Vicinato      | 100,3                    | 472,6          | 572,8  | 335,4             | 104,3          | 79,6    |
|      | Medio-piccole | 47,6                     | 394,5          | 442,1  | 4.695,0           | 939,0          | 782,5   |
|      | Medio-grandi  | -                        | 213,0          | 213,0  | -                 | 4.695,0        | 4.695,0 |
|      | Grandi        | -                        | 350,4          | 350,4  | -                 | 4.695,0        | 4.695,0 |
| 2005 | Vicinato      | 112,2                    | 471,8          | 584,0  | 297,9             | 103,6          | 76,9    |
|      | Medio-piccole | 46,9                     | 388,6          | 435,5  | 4.766,0           | 953,2          | 794,3   |
|      | Medio-grandi  | -                        | 209,8          | 209,8  | -                 | 4.766,0        | 4.766,0 |
|      | Grandi        | -                        | 345,2          | 345,2  | -                 | 4.766,0        | 4.766,0 |
| 2006 | Vicinato      | 108,3                    | 488,5          | 596,8  | 308,6             | 100,8          | 76,0    |
|      | Medio-piccole | 45,3                     | 375,1          | 420,3  | 4.938,0           | 987,6          | 823,0   |
|      | Medio-grandi  | -                        | 202,5          | 202,5  | -                 | 4.938,0        | 4.938,0 |
|      | Grandi        | -                        | 333,1          | 333,1  | -                 | 4.938,0        | 4.938,0 |

Fonte: Annuario statistico 2006 della Provincia di Parma

Osservando la disponibilità di superfici alimentari sul suolo comunale, si nota come la dotazione commerciale del comune sia inferiore alla media provinciale (108 contro 180) nel caso degli esercizi di vicinato, mentre sono sullo stesso piano nel caso degli esercizi medio-piccoli. Passando agli esercizi non alimentari, la situazione cambia: nel caso degli esercizi di vicinato la dotazione di Sala Baganza è inferiore rispetto a quella media provinciale con un valore di 490 contro 650, ma in tutte le altre categorie le dotazioni di Sala Baganza sono superiori ai dati provinciali.

Grazie ai totali si può riassumere il quadro della situazione: le dotazioni di esercizi di vicinato sono carenti, quelli medio-piccoli sono nella media provinciale, mentre la presenza di un esercizio medio-grande e di un esercizio grande in un comune così piccolo fa in modo che la dotazione di metrature per Sala sia nettamente superiore alle medie provinciali.

Passando all'esame del rapporto tra abitanti ed esercizi, la performance del comune è inferiore a quella provinciale nelle strutture di vicinato con un rapporto sui 76 abitanti per esercizio, e lo è indistintamente per tutte le tipologie osservate: il comune ha una dotazione inferiore negli esercizi alimentari con 310 abitanti per esercizio contro 235 (in questo caso i dati che rivelano una performance migliore sono quelli più bassi, perché c'è meno congestione e maggiori opportunità di scelta), e similare nel caso dei non alimentari. I vantaggi della dimensione inferiore del campione preso in considerazione, che dovrebbero darci indicazioni di una minore congestione del comune, emergono quando si osservano le strutture medio-piccole. I valori di Sala Baganza sono inferiori alle medie provinciali sia nel caso degli esercizi non alimentari, che nel caso del totale degli esercizi, mentre la quantità di abitanti serviti da un esercizio è un po' più elevata nel caso delle strutture medio-piccole alimentari.

Il confronto non inizia neppure nel caso delle strutture medio-grandi oppure grandi, a causa dell'iniquo paragone tra gli abitanti del comune e della provincia, ma anche grazie al fatto che su un comune di quelle dimensioni già 2 strutture di grandi dimensioni sono un numero considerevole.

### 3.5.3 L'accoglienza turistica di Sala Baganza

L'attrattività turistica del comune si deve in gran parte al patrimonio storico che questo può vantare. Tra le attrazioni presenti sono degne di menzione la Rocca dei Sanvitale, il Parco Regionale dei boschi di Carrega, il borgo medioevale di Sanvitale, il Casino dei Boschi, la pieve di Talignano, l'oratorio del Castellaro e i resti dell'acquedotto quattrocentesco della nave.

Le strutture turistico-ricettive del comune sono giustamente proporzionate rispetto al livello di attrattività del comune.

**Tab. 3. 18 Capacità delle strutture ricettive di Sala Baganza**

|          | Alberghi | Res. turistiche alberghiere | Esercizi complementari | Totale generale |
|----------|----------|-----------------------------|------------------------|-----------------|
| Esercizi | 3        | -                           | 1                      | 4               |
| Letti    | 92       | -                           | 6                      | 98              |
| Camere   | 48       | -                           | 3                      | 51              |
| Bagni    | 46       | -                           | 3                      | 49              |

Fonte: Annuario statistico 2006 della Provincia di Parma

L'offerta turistica comunale può vantare 3 alberghi e 1 struttura complementare per un totale di 98 posti letto.

**Tab. 3. 19 Presenze turistiche nel comune. Serie storica 2000-2005**

| Anno | Esercizi alberghieri |          | Totale generale |          | Variazioni % cumulate |          |
|------|----------------------|----------|-----------------|----------|-----------------------|----------|
|      | Arrivi               | Presenze | Arrivi          | Presenze | Arrivi                | Presenze |
| 2000 | 3.982                | 11.641   | 3.982           | 11.641   | -                     | -        |
| 2001 | 4.449                | 13.679   | 4.449           | 13.679   | 11,7                  | 17,5     |
| 2002 | 3.591                | 9.815    | 3.591           | 9.815    | -9,8                  | -15,7    |
| 2003 | 3.193                | 9.410    | 3.193           | 9.410    | -19,8                 | -19,2    |
| 2004 | 2.739                | 8.717    | 2.739           | 8.717    | -31,2                 | -25,1    |
| 2005 | 2.934                | 7.526    | 2.934           | 7.526    | -26,3                 | -35,3    |

Fonte: Annuario statistico 2006 della Provincia di Parma

La dotazione del comune consta in realtà di tre alberghi solamente, poiché gli esercizi complementari ancora non costituiscono una realtà radicata nel territorio. Il 2000 e il 2001 sono stati gli anni migliori per il comune dal punto di vista delle presenze turistiche, poi c'è stato un calo piuttosto rilevante tra il 2001 e il 2002, e da allora è proseguita una diminuzione lieve ma continua, tanto che il dato del 2005 sulle presenze è dimezzato rispetto al 2001.

**3.5.4 I recenti sviluppi nei dati della CCIAA**

Analogamente a quanto fatto per il settore secondario, completiamo l'analisi del settore terziario con i dati più aggiornati forniti dalla CCIAA, e dall'ufficio statistica della Provincia di Parma.

Tab. 3. 20 Unità locali e addetti nel 2004 e 2005 a Sala Baganza.

| Sezioni ATECO             |  | 2004       |              | 2005       |              |
|---------------------------|--|------------|--------------|------------|--------------|
|                           |  | U.L.       | Addetti      | U.L.       | Addetti      |
| A                         | AGRICOLTURA, CACCIA E SILVICOLTURA   | -          | -            | -          | -            |
| C                         | ESTRAZIONE DI MINERALI   | -          | -            | -          | -            |
| D                         | ATTIVITÀ MANIFATTURIERE  | 176        | 2.243        | 168        | 2.174        |
| E                         | PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA, GAS E ACQUA   | -          | -            | -          | -            |
| F                         | COSTRUZIONI  | 108        | 192          | 108        | 206          |
| G                         | COMMERCIO ALL'INGROSSO E AL DETTAGLIO; RIPARAZIONE DI AUTOVEICOLI, MOTOCICLI E DI BENI PERSONALI E PER LA CASA | 114        | 233          | 113        | 257          |
| H                         | ALBERGHI E RISTORANTI  | 26         | 120          | 26         | 103          |
| I                         | TRASPORTI, MAGAZZINAGGIO E COMUNICAZIONI   | 13         | 51           | 13         | 53           |
| J                         | ATTIVITÀ FINANZIARIE   | 8          | 32           | 8          | 36           |
| K                         | ATTIVITÀ IMMOBILIARI, NOLEGGIO, INFORMATICA, RICERCA, SERVIZI ALLE IMPRESE                                     | 88         | 148          | 93         | 206          |
| M                         | ISTRUZIONE   | -          | -            | -          | -            |
| N                         | SANITÀ E ASSISTENZA SOCIALE  | 15         | 18           | 15         | 34           |
| O                         | ALTRI SERVIZI PUBBLICI, SOCIALI E PERSONALI  | 18         | 35           | 20         | 42           |
| <b>Totale complessivo</b> |  | <b>566</b> | <b>3.072</b> | <b>564</b> | <b>3.111</b> |

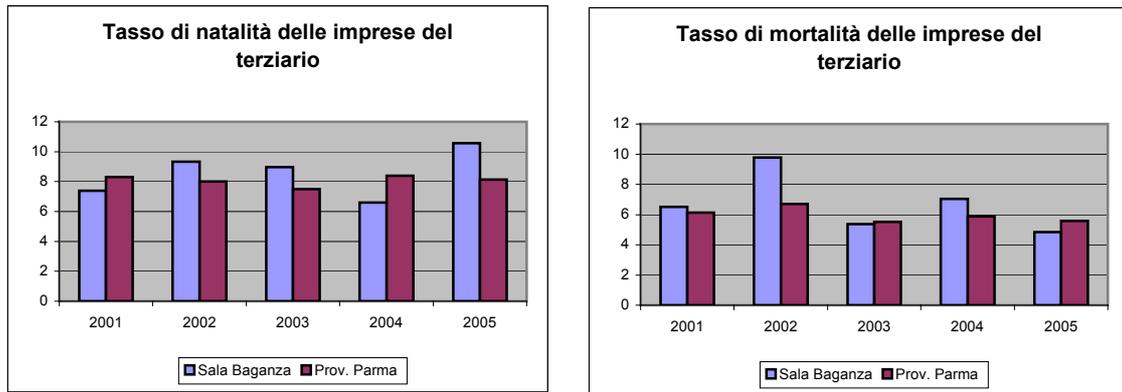
Fonte: elaborazioni Ufficio Statistica Provincia di Parma su dati ISTAT-ASIA

Nel settore terziario rispetto ai dati del Censimento 2001 non ci sono grossi sconvolgimenti: abbiamo 3 u.l. in più nel settore alberghi e ristoranti, che però producono un incremento sensibile nel numero degli addetti. Altro settore in notevole crescita è quello delle attività immobiliari, noleggio, informatica, che è passato da 77 unità locali al 2001 a 93 nel 2005, con 206 addetti che raddoppiano i 105 dell'ultimo Censimento.

Da questo punto in avanti nella classificazione ATECO diventa un pò più difficile fare considerazioni e comparazioni con i dati censuari, dato che nell'archivio ASIA le rilevazioni vengono effettuate con modalità differenti.

Servendoci dei dati della CCIAA invece osserviamo la vitalità ed il fermento presenti nel settore, osservando le due serie storiche della natalità e della mortalità delle imprese del settore terziario.

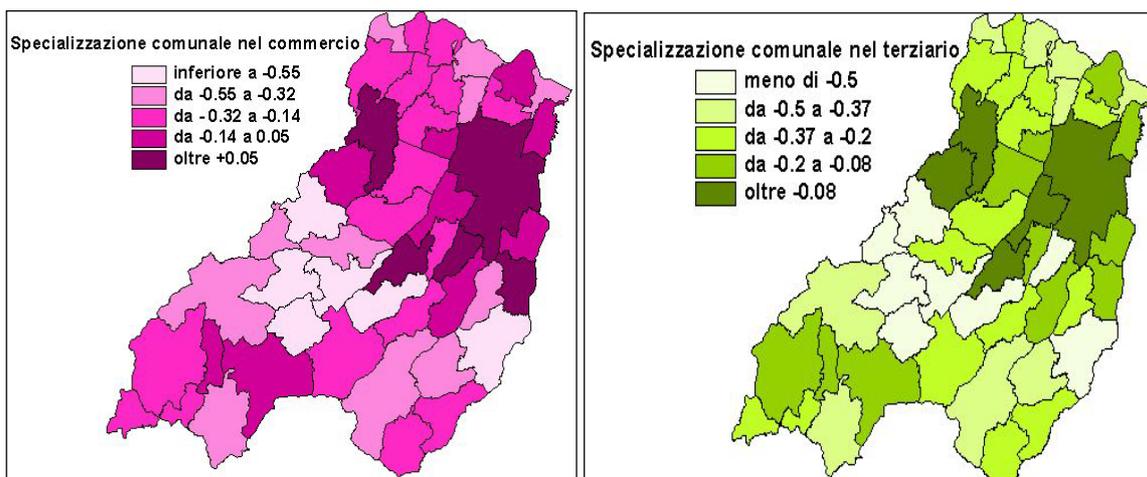
Fig. 3. 19 Tassi di natalità e mortalità nel periodo 2001-2005. Confronto Sala Baganza e provincia di Parma



Le serie storiche relative alla natimortalità delle imprese nel campo dei servizi non mostrano differenze rilevanti, Sala sembra avere un turn-over un po' più elevato di imprese, con tassi di natalità più elevati nel 2002, 2003 e 2005, e tassi di mortalità più alti nel 2002 (non di poco) e nel 2004. Nei tassi di mortalità l'andamento comunale e provinciale è identico, con la sola eccezione del 2002.

I dati sulle specializzazioni nel commercio attribuiscono le vocazioni commerciali maggiori a Parma, Fidenza, Collecchio, Langhirano, Salsomaggiore Terme. Sala Baganza si pone su un piano inferiore alla media provinciale sia nel settore commercio, che nel settore del terziario. Bisogna fare la doverosa puntualizzazione che il dato provinciale è inficiato dal fatto che gran parte dei comuni specializzati nel commercio corrisponde agli enti più numerosi, quindi il totale provinciale in fatto di medie esprime un valore più elevato di quella che sarebbe la mediana dei dati comunali, rispetto alla quale Sala Baganza si colloca a metà della graduatoria dei comuni.

Fig. 3. 20 I livelli di specializzazione settoriale nella provincia di Parma per i settori commercio e terziario. Anno 2006



### 3.6 L'economia della conoscenza

Questo paragrafo è volto a esplorare l'ambito economico di Sala Baganza per analizzare nel dettaglio i comparti economici presenti sul territorio con uno sguardo verso il futuro, per farsi un'idea dei settori presenti nei quali tecnologia, know-how ed uno sviluppo economico ad alta produttività del lavoro sono più plausibili ed auspicabili.

L'economia della conoscenza sta diventando un caposaldo di tutte le analisi e le interpretazioni dello sviluppo economico in ambito scientifico, OCSE e EU. Oggi ne viene riconosciuto il ruolo di fattore chiave nei processi di creazione di valore economico accanto ai tradizionali capitale e lavoro. E' bene tenere presente in ogni modo che la principale caratteristica di questa fase è costituita dal fatto che il fenomeno non riguarda solo l'alta tecnologia e lo sviluppo scientifico di base, ma investe tutti i settori economici chiamandoli ad un processo di riorganizzazione e di reinvenzione del modo di produrre i beni, oltre a produrre nuovi settori e nuove tipologie di beni.

E' sostanzialmente per questi motivi che per economia della conoscenza si intende l'organizzazione e la creazione di valore economico basato direttamente ed esplicitamente sulla creazione, produzione, immagazzinamento, distribuzione e utilizzo di conoscenza, sempre innovata attraverso questi stessi processi e incamerata in persone, beni e codici. Questi processi utilizzano come struttura organizzativa e referente tipologico di relazione le moderne tecnologie della comunicazione e le reti informatiche e telematiche.

Anche se, come si è già detto in precedenza, la conoscenza è sempre stata un fondamentale motore dello sviluppo, ciò che rende diverso il momento attuale dai precedenti è il peso e la qualità dei processi con cui oggi opera la produzione di conoscenza. La conferenza di Lisbona del 2000 ha lanciato l'ambizioso progetto di fare dell'Europa, entro dieci anni, la società della conoscenza più competitiva al mondo. In base alle strategie dettate dalla Commissione Europea per gli obiettivi di Lisbona verso il 2010, conoscenza e innovazione sono i motori di un modello di crescita sostenibile, per la creazione di un ambiente nel quale "le imprese creano nuovi fattori di competitività, i consumatori possono beneficiare di nuovi beni e i lavoratori possono acquisire nuove competenze. In tale prospettiva è importante sviluppare la ricerca, l'istruzione e l'innovazione in tutte le forme che consentono di convertire la conoscenza in valore aggiunto e creare nuovi e migliori posti di lavoro.

**Tab. 3. 21 Attività economiche a maggior valore aggiunto per occupato in Emilia-Romagna. Anno 2006**

| <b>EMILIA-ROMAGNA</b>  |             |
|--|-------------|
| <b>SETTORI</b>   | <b>V.A.</b> |
| Produzione e distribuzione di energia elettrica, di gas, di vapore e acqua                                     | € 212.291,3 |
| Intermediazione monetaria e finanziaria  | € 105.885,1 |
| Intermediazione monetaria e finanziaria; attività immobiliari ed imprenditoriali                               | € 102.932,3 |
| Attività immobiliari, noleggio, informatica, ricerca, altre attività professionali ed imprenditoriali          | € 102.300,5 |
| Cokerie, raffinerie, chimiche, farmaceutiche   | € 94.408,7  |
| Estrazione di minerali   | € 90.566,2  |
| Trasporti, magazzinaggio e comunicazioni   | € 75.294,0  |
| Fabbricazione di prodotti della lavorazione di minerali non metalliferi  | € 62.621,4  |
| Pubblica amministrazione e difesa; assicurazione sociale obbligatoria  | € 61.225,9  |
| Fabbricazione di macchine ed apparecchi meccanici, elettrici ed ottici; mezzi di trasporto                     | € 55.787,6  |
| Industrie alimentari, delle bevande e del tabacco  | € 52.690,9  |
| Industria manifatturiera   | € 52.268,6  |
| Produzione di metallo e fabbricazione di prodotti in metallo   | € 48.667,5  |
| Fabbricazione della pasta-carta, della carta e dei prodotti di carta; stampa ed editoria                       | € 47.928,1  |
| Costruzioni  | € 47.466,1  |
| Commercio, riparazioni, alberghi e ristoranti, trasporti e comunicazioni                                       | € 47.410,0  |
| Sanità e altri servizi sociali   | € 47.006,7  |
| Industria del legno, della gomma, della plastica e altre manifatturiere  | € 43.601,7  |
| Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli, motocicli e di beni personali e per la casa | € 41.689,4  |
| Industrie conciarie, fabbricazione di prodotti in cuoio, pelle e similari                                      | € 39.967,1  |
| Alberghi e ristoranti  | € 39.435,1  |
| Agricoltura, caccia e silvicoltura   | € 38.430,0  |
| Istruzione   | € 37.437,7  |
| Industrie tessili e dell'abbigliamento   | € 35.508,9  |
| Altri servizi pubblici, sociali e personali  | € 29.824,2  |
| Pesca, piscicoltura e servizi connessi   | € 25.176,9  |
| Servizi domestici presso famiglie e convivenze   | € 10.224,9  |

Fonte: Conti economici regionali , Istat 2008

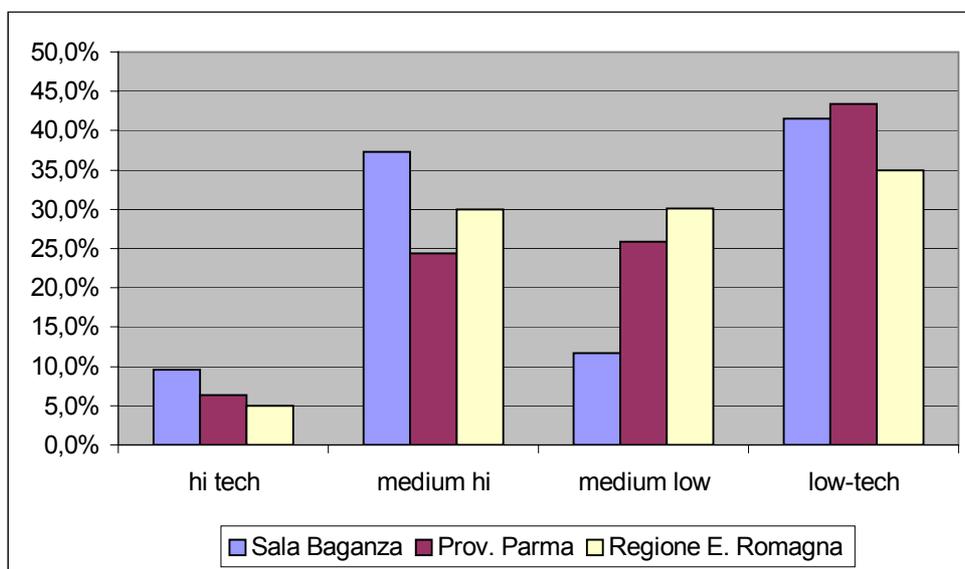
La tabella raffigurata individua le attività a maggiore valore aggiunto per occupato in base alla regione. Tra le attività col maggiore valore aggiunto per occupato è interessante osservare come le industrie alimentari e la produzione di apparecchi di precisione occupino una posizione di rilievo all'interno del manifatturiero, e in quel genere di produzione Sala Baganza ha una forte specializzazione. Volgendo lo sguardo oltre il comparto manifatturiero, altri settori produttivi del comune con un elevato numero di addetti sono le costruzioni ed il commercio, ma entrambi non hanno una quantità intrinseca di valore aggiunto piuttosto elevata.

Per riclassificare le attività economiche comunali in una chiave tecnologica-avanzata l'individuazione dei settori con il valore aggiunto per addetto più elevato non è la sola strada percorribile; l'UE infatti ha divulgato l'elenco delle aggregazioni che in

base alla classificazione economica NACE<sup>7</sup> rientrano nei settori industriali ad alta, media e bassa tecnologia, e per i servizi ha fatto lo stesso procedimento in base alla quantità di conoscenze necessarie (*knowledge-intensive-services*).

L'esercizio seguente consiste nel catalogare le attività presenti sul territorio in base a queste aggregazioni.

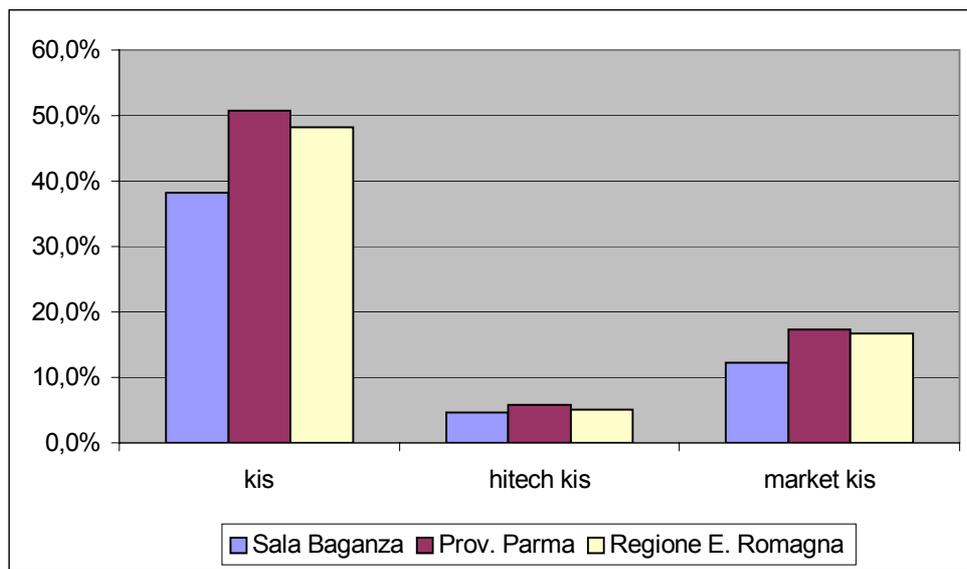
Fig. 3. 21 Suddivisione degli addetti del manifatturiero di Sala Baganza sulla base del contenuto tecnologico. Anno 2001



Nel comune si sono sviluppati alcuni comparti manifatturieri con contenuto elevato di tecnologia, grazie ai quali la posizione del comune nel confronto con la provincia e la regione è di vantaggio. Il 10% degli addetti opera in comparti hi-tech, ed oltre il 35% in settori con un contenuto medio di tecnologia. Le imprese meno evolute tecnologicamente rappresentano il 40% del computo degli addetti salesi, e questo dato è in media con la provincia. I settori a tecnologia medio-bassa sono quelli meno diffusi nel comune, la loro quota è quasi paritaria con la categoria maggiormente avanzata ed è una vera anomalia rispetto alle quote attestata tra il 25% ed il 30% che troviamo a livello provinciale e regionale.

<sup>7</sup> Metodologia di classificazione delle attività economiche adottata dalla comunità europea, cui si è adeguata l'ISTAT al momento dell'aggiornamento della classificazione ATECO datato 2002.

Fig. 3. 22 Suddivisione degli addetti nel settore terziario per contenuto di conoscenza. Anno 2001



Nel grafico successivo, le attività del settore terziario vengono riclassificate sulla base del contenuto di conoscenza<sup>8</sup>, secondo la suddivisione per attività della Comunità Europea. Il 38,2% delle attività terziarie di Sala Baganza rientra nelle attività ad utilizzo intensivo di conoscenza, ed in tale ambito rientrano trasporti, il terziario avanzato, intermediazione finanziaria, istruzione, sanità e attività ricreative. Il livello di queste attività in percentuale è calcolato come quota di attività KIS sul totale del terziario, e il comune è su un livello inferiore rispetto a provincia e regione che sfiorano il 50%.

Nei settori hi-tech il divario che separa il comune dal benchmark di confronto è annullato e le tre colonne sono sullo stesso livello, mentre nei settori di mercato con un utilizzo intensivo della conoscenza la forbice torna ad allargarsi, il 12% comunale contro il 16%-17% della provincia e dell'Emilia Romagna.

<sup>8</sup> Kis sta per knowledge intensive services, htkis sta per high tech kis, makis sta per market kis



## **Capitolo 4**

### **Le funzioni di eccellenza a Sala Baganza**



#### **Capitolo 4: Abstract – Le funzioni d’eccellenza**

L’attrattività turistica del comune si deve in gran parte al patrimonio storico che questo può vantare. Tra le attrazioni presenti sono degne di menzione la Rocca dei Sanvitale, il Parco Regionale dei boschi di Carrega, il borgo medioevale di Sanvitale, il Casino dei Boschi, la pieve di Talignano, l’oratorio del Castellaro e i resti dell’acquedotto quattrocentesco della nave.

Nel cuore del borgo è situata la **rocca Sanvitale**, già esistente nel 1441 e ricostruita per volere di Gilberto II nel 1477 dietro consenso del Duca di Milano Galeazzo Maria Sforza che, nello stesso anno, nominò i Sanvitale Conti di Sala. La grandezza e lo splendore della rocca quindi sono legati alla presenza di famiglie nobiliari nel territorio tanto che nel 1630 diventa luogo di convalescenza alla scampata epidemia di peste e residenza estiva del Collegio dei nobili di Parma.

Nella frazione di Talignano, a 5 km da Sala capoluogo, si trova la **pieve romanica** dedicata a San Biagio, chiesa sorta nel XII sec come cappella dipendente dal monastero cistercense della Rocchetta ed annessa ad un ospizio per i pellegrini che percorrevano un itinerario secondario della Via Francigena.

**Il Parco dei Boschi di Carrega**, istituito nel 1982, è stato il primo parco della regione Emilia Romagna. Si estende sui terrazzi fluviali quaternari fra il fiume Taro e il torrente Baganza, ed ha un’estensione di circa 1270 ha (2600 ha considerato il preparco). Tutela un’area boscata collinare di grande interesse naturalistico e storico culturale. L’elegante paesaggio mostra un’alternarsi di boschi, prati stabili e seminativi solcati da numerosi ruscelli e piccoli specchi d’acqua. Per gli amanti della storia e dell’arte il Parco custodisce anche alcuni preziosi gioielli architettonici.

Il comune di Sala Baganza nel 2008 è entrato a far parte dell’unione di comuni **Pedemontana parmense**, insieme ai comuni di Collecchio, Felino, Montechiarugolo e Traversetolo. In realtà l’Unione è solo la prosecuzione naturale dell’Associazione Intercomunale parmense che era stata costituita fra gli stessi comuni nel 2003. Le funzioni che rientrano nella gestione in forma associata sono le funzioni di polizia municipale e protezione civile riguardanti la sicurezza urbana e la polizia stradale e amministrativa. Oltre alle funzioni sopra elencate, sono stati inseriti anche lo sportello unico delle attività produttive, e la gestione del sistema informativo territoriale. Altra funzione che sarà gestita in comune dagli enti associati riguarda il reclutamento del personale e la gestione dei concorsi. La nascita di questa unione è piuttosto recente, infatti nei vari comuni interessati lo statuto è stato approvato alla fine del 2008, e la sua sede è locata nel comune di Collecchio.

Nato nel 1985, il **Golf Club La Rocca** si sviluppa sui primi contrafforti collinari che dominano la pianura parmense, proprio a ridosso dell’antico borgo ducale di Sala Baganza.

Nel comune di Sala Baganza la scuola paritaria per l’infanzia “Balbi Carrega”, e i due istituti che fanno parte dell’Istituto Comprensivo di Felino: la scuola elementare “Athos Maestri” e la scuola media “Ferdinando Maestri”. Nell’anno scolastico 2008/2009 nella scuola elementare abbiamo 11 classi per 231 alunni, in quella media 144 ragazzi suddivisi in 7 classi.

Abbiamo poi alcune grandi aziende dislocate sul territorio comunale, tra cui Berchi, Protomac, Coccinelle.

#### 4.1 Gli edifici storici

Nel cuore del borgo è situata la rocca Sanvitale, già esistente nel 1441 e ricostruita per volere di Gilberto II nel 1477 dietro consenso del Duca di Milano Galeazzo Maria Sforza che, nello stesso anno, nominò i Sanvitale Conti di Sala. La grandezza e lo splendore della rocca quindi sono legati alla presenza di famiglie nobiliari nel territorio tanto che nel 1630 diventa luogo di convalescenza alla scampata epidemia di peste e residenza estiva del Collegio dei nobili di Parma.

Adesso la rocca ha l'aspetto di un lungo parallelepipedo sezionato da tre piani, delimitato agli estremi dai resti di due torrioni. Ciò che resta oggi è solo un'ala dell'edificio originario. Rimangono ben visibili il torrione a nord est, il ponte di accesso e quasi per intero la cinta muraria che racchiudeva originariamente un giardino. Su un lato sopravvivono le testimonianze di un portico quattrocentesco con capitelli cubici appartenente all'Oratorio di San Lorenzo. All'interno è presente un notevole lascito di affreschi e decorazioni pittoriche e plastiche opere di E. Procaccino, O. Samacchini, Galeotti e Baglione.

Sulla piazza, a lato della rocca, si affaccia il piccolo oratorio dell'Assunta, in stile neoclassico, eretto tra il 1793 e il 1795 per volere del Duca Ferdinando di Borbone. Ad ovest della rocca si estende la Cortaccia, un'ampia corte quadrangolare dove erano dislocate le scuderie ed i bassi servizi.

Nella frazione di Talignano, a 5 km da Sala capoluogo, si trova la pieve romanica dedicata a San Biagio, chiesa sorta nel XII sec come cappella dipendente dal monastero cistercense della Rocchetta ed annessa ad un ospizio per i pellegrini che percorrevano un itinerario secondario della Via Francigena. L'attuale veste romanica dell'edificio si deve ai lavori di ristrutturazione eseguiti tra il 1930-1940. La struttura ad aula unica coperta da una volta a botte, ospita all'interno interessanti affreschi del XVI secolo e XIX secolo.

Nel piccolo centro a struttura medioevale di San Vitale si trova il Castello quattrocentesco di cui restano solo la parte inferiore del mastio e le tracce dell'edificio di destra, ancora con alcune murature. Adiacente, la cosiddetta Casa dell'Opera che all'interno del cortile conserva una interessante finestra tardo quattrocentesca con inserti in terracotta. Scendendo verso il torrente Baganza si incontra la Chiesa parrocchiale, riedificata in stile impero nella prima metà dell'ottocento con il campanile del '700. Villa Carpintero poi è un pregevole edificio a pianta ottagonale absidata in stile neoclassico, costruita nel XVIII secolo ed in seguito ampliata e rimaneggiata. Nella valletta del rio della Ginestra si trova l'oratorio della Madonna di Castellaro, già noto nel 1230 e ricostruito ai primi del settecento, meta in passato di ex voto. Poco distante dall'oratorio ci sono i resti possenti dell'acquedotto quattrocentesco, costruito pare dai San Vitale e ristrutturato dai Farnese, chiamato Ponte della Nave.

#### **4.2 Parco Regionale dei Boschi di Carrega**

Istituito nel 1982, è stato il primo parco della regione Emilia Romagna. Si estende sui terrazzi fluviali quaternari fra il fiume Taro e il torrente Baganza, ed ha un'estensione di circa 1.300 ha (quasi 2.700 ha considerato il preparato). Tutela un'area boscata collinare di grande interesse naturalistico e storico culturale. L'elegante paesaggio mostra un'alternarsi di boschi, prati stabili e seminativi solcati da numerosi ruscelli e piccoli specchi d'acqua. Per gli amanti della storia e dell'arte il Parco custodisce anche alcuni preziosi gioielli architettonici.

Seminascosto da un maestoso viale di cedri sorge il **Casino dei Boschi**. Questo magnifico edificio fu fatto costruire tra il 1775 e il 1789 dalla Duchessa Maria Amalia di Borbone la quale incaricò l'architetto Petitot di attuare i lavori su un preesistente chalet di caccia. La costruzione fu concepita inizialmente come villa-fattoria: a pianta quadrata, presentava due piani con una torretta centrale; la facciata principale era caratterizzata da un triplice loggiato e guardava su un cortile quadrato. La struttura si completava con una cappella e alcuni stabili di servizio. Nel 1819 Maria Luigia d'Austria, nuova Duchessa di Parma, acquistò la villa e la tenuta annessa alle quali attuò notevoli cambiamenti. L'architetto Bettoli incaricato dei lavori operò la ristrutturazione dello stabile secondo lo stile neoclassico (abolizione della torretta centrale, innalzamento di un piano costruzione di un frontone centrale e di un prostilo a colonne sovrastato da una terrazza). La modifica più significativa fu l'aggiunta a fianco della villa d un lunghissimo colonnato formato da colonne provenienti dalla reggia di Colorno noto come la "Prolunga", da cui si accedeva ai locali di servizio. Al centro del colonnato venne posto il CASINETTO, edificio con orologio e torre campanaria, che ospitava il teatrino di corte. Sempre per volontà di Maria Luigia, il giardiniere di corte Barvitijs, tra il 1820 e il 1830, creò a ornamento della villa un elegante giardino all'inglese. Questo Parco Monumentale fu concepito per inserirsi armoniosamente nella forma del bosco. Nel disporre la vegetazione, infatti, si tenne conto del colore che il fogliame assumeva nelle diverse stagioni della natura dei rami e della luce Vennero inserite alcune specie esotiche e creati viali sinuosi.

Non distante dal Casino dei Boschi si trova la **Villa del Ferlaro**, alla quale si accede attraversando un suggestivo viale di cedri monumentali, che un tempo congiungeva le antiche residenze ducali. Nel 1827 Maria Luigia d'Austria, Duchessa di Parma aggiunse alle sue proprietà di Sala i boschi di Montetinto Montecoppe e la tenuta di proprietà Fedolfi. L'architetto Gazzola venne quindi incaricato di attuare numerosi lavori di trasformazione del preesistente casino, per destinarlo ai figli della Duchessa. A seguito della rielaborazione, "edificio perse le sue primitive caratteristiche di casino di caccia, per assumere quelle di villa neoclassica. Nonostante buona parte del corpo centrale corrispondesse all'area primitiva, furono operati degli ampliamenti secondo uno schema molto simile a quelli usati da Palladio.

La villa, passando poi a diversi proprietari, ha subito all'interno varie modifiche, mentre all'esterno presenta ancora le linee architettoniche ottocentesche. Come il Casino dei Boschi è circondata da un Parco all'inglese ricco di essenze esotiche, realizzato dal Barvitijs tra il 1827 e il 1832.

### 4.3 L'unione pedemontana parmense

Il comune di Sala Baganza nel 2008 è entrato a far parte dell'unione di comuni Pedemontana parmense, insieme ai comuni di Collecchio, Felino, Montechiarugolo e Traversetolo. In realtà l'Unione è solo la prosecuzione naturale dell'Associazione Intercomunale parmense che era stata costituita fra gli stessi comuni nel 2003. Le funzioni che rientrano nella gestione in forma associata sono le funzioni di polizia municipale e protezione civile riguardanti la sicurezza urbana e la polizia stradale e amministrativa. Oltre alle funzioni sopra elencate, sono stati inseriti anche lo sportello unico delle attività produttive, e la gestione del sistema informativo territoriale. Altra funzione che sarà gestita in comune dagli enti associati riguarda il reclutamento del personale e la gestione dei concorsi. La nascita di questa unione è piuttosto recente, infatti nei vari comuni interessati lo statuto è stato approvato alla fine del 2008, e la sua sede è locata nel comune di Collecchio.

Le motivazioni dietro tale scelta sono la continuità territoriale, in una zona che è compresa tra i fiumi Enza e Taro, con una popolazione complessiva di oltre 45.000 unità. I comuni sopra elencati possono anche annoverare una certa omogeneità dal punto di vista socio-economico, e una storia recente di collaborazione fruttifera in svariati ambiti (ad esempio il Distretto socio-sanitario).

### 4.4 Il campo da golf "La Rocca"

Nato nel 1985, il Golf Club La Rocca si sviluppa sui primi contrafforti collinari che dominano la pianura parmense, proprio a ridosso dell'antico borgo ducale di Sala Baganza.

Il campo, disegnato da Marco Croze, utilizza un'area situata sul limitare della pianura, proprio dove iniziano i primi declivi delle colline verso l'Appennino. Nei dintorni, oltre ai monumenti ed ai musei di Parma, distante solo 13 km, numerosi sono i luoghi ricchi di storia: il Castello di Torrechiara, la Rocca di Fontanellato, Colorno, Soragna e tanti altri.

Il limitrofo parco regionale Boschi di Carrega ospita nei mille ettari di boschi e radure una grande varietà botanica e faunistica.

### 4.5 Il sistema scolastico di Sala Baganza

Nel comune di Sala Baganza sono presenti la scuola paritaria per l'infanzia "Balbi Carrega", e i due istituti che fanno parte dell'Istituto Comprensivo di Felino: la scuola elementare "Athos Maestri" e la scuola media "Ferdinando Maestri". Nell'anno scolastico 2008/2009 nella scuola elementare abbiamo 11 classi per 233 alunni, in quella media 144 ragazzi suddivisi in 7 classi.

### 4.6 Le grandi aziende del territorio di Sala Baganza

Nel territorio del comune di Sala Baganza sono presenti diverse grandi imprese del manifatturiero in vari settori, espressione di un tessuto economico diffuso e radicato.

La **BERCHI** è tra i leaders nazionali nel settore dell'imbottigliamento, si occupa di linee complete per l'imbottigliamento delle bevande ed è nel settore dal 1963. Di recente è stata acquisita da SIPA group, e l'aggregazione delle imprese l'anno scorso ha avuto un fatturato da oltre 300 milioni di €.

**PROCOMAC** si occupa di impiantistica alimentare, soprattutto imbottigliamento, è una azienda con dimensioni superiori a 300 addetti e tra le migliori di Sala per fatturato.

**CROSSPOLIMERI** si occupa di cavi elettrici, tubi e prodotti tecnici per l'industria automobilistica, aeronautica e ferroviaria. Nonostante le dimensioni siano inferiori rispetto a Berchi e Procomac, non ha nulla da invidiare a queste in termini di fatturato, anche a causa dell'elevato contenuto tecnologico dei suoi prodotti.

**COCCINELLE** produce pelletteria e borse, di recente è stata acquisita da Mariella Burani Fashion Group e supera i 50 dipendenti.

**FRIGOMECCANICA** nasce nel 1962 a Sala Baganza, nel cuore della Food Valley italiana, zona di produzione di prodotti conosciuti in tutto il mondo. Questa collocazione dell'azienda, non casuale, ha consentito uno scambio quotidiano di esperienze con le aziende operanti nella lavorazione e stagionatura della carne e del formaggio, ed ha permesso a Frigomeccanica di assimilare gradualmente esigenze, bisogni e necessità dei produttori. La vasta esperienza maturata nel corso degli anni ha permesso a Frigomeccanica di affacciarsi sul mercato globale con prodotti in grado di venire incontro a problematiche differenti sia per tipologia, sia per processi di stagionatura e trattamento a livello mondiale.



## **CAPITOLO 5**

### **Il sistema di welfare locale**



## **Capitolo 5: Abstract – Il sistema di welfare locale**

*Il tema del disagio sociale, assume una sempre maggiore importanza nella società moderna al fine di associare i concetti di crescita economica a quelli di sviluppo sociale. L'assistenza agli anziani, ai disabili o alle categorie con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, diventa quindi una priorità nell'agenda di ogni ente locale.*

*Per compiere pienamente questi servizi il comune attraverso un percorso che coinvolto le amministrazioni e le strutture operative dei comuni di Collecchio, Felino, Montechiarugolo e Traversetolo ha costituito l'azienda consortile Pedemontana Sociale. Pedemontana Sociale è un consorzio che si occupa dei servizi socio assistenziali e sanitari rivolti alla persona e alla famiglia, in particolare a minori, adulti, disabili e anziani, ispirando la propria attività al rispetto della dignità della persona, all'adeguatezza, alla flessibilità ed alla personalizzazione degli interventi.*

*Pur con la dichiarata volontà di mantenere un'efficace collaborazione con i comuni della Comunità Montana nell'ambito del Distretto Socio-sanitario Sud-Est, che raggruppa la realtà Montana e quella Pedemontana e che ha nel Comitato di Distretto la sede di coordinamento e concertazione delle politiche sociali attuate nel rispetto delle differenze territoriali e sociali di entrambi i soggetti, le Amministrazioni dei cinque comuni hanno maturato la decisione di creare un'entità propria che sia comprensiva anche dei servizi oggi in delega all'AUSL.*

*Il percorso che ha consentito di realizzare la nuova Azienda "Pedemontana Sociale" ha visto impegnati, per due anni, i Consigli Comunali, le Giunte e le rispettive strutture amministrative, ognuno negli ambiti di propria competenza, in un lavoro che ha rappresentato senz'altro il maggiore sforzo compiuto fino ad oggi nell'ambito associativo pedemontano, al fine di garantire:*

- *la qualità dei servizi offerti e la migliore razionalizzazione dei costi, migliorando l'approccio organico alle problematiche individuali e famigliari;*
- *l'integrazione dei bisogni sociali e sanitari dei cittadini;*
- *una significativa presenza dei servizi sul territorio di ciascuno dei comuni;*
- *una "governance" direttamente espressa dai comuni che favorisca l'adozione di decisioni coerenti nelle materie di loro competenza.*

*Secondo l'elenco delle Organizzazioni di Volontariato, delle associazioni di Promozione sociale e delle Cooperative Sociali della Provincia di Parma nel Comune di Sala Baganza sono presenti complessivamente 10 istituzioni no profit: 6 organizzazioni di volontariato, 3 associazioni e una cooperativa sociale.*

*Questo dato, pur non essendo certamente esaustivo in quanto l'elenco provinciale tiene conto solo delle realtà più strutturate ed organizzate, appare tuttavia rappresentativo. Se si rapporta questa presenza alla consistenza demografica del Comune vediamo come a Sala Baganza vi siano 1,9 organizzazioni che operano nel terzo settore ogni 1.000 abitanti, dato superiore sia a quello del Distretto sanitario Sud-Est<sup>9</sup> (1,22) e, seppur con un margine risicato, del totale provinciale (1,42).*

<sup>9</sup> In questa sezione come aggregato a metà strada tra comune e Provincia è stato preso il distretto sanitario Sud-Est, che include: Collecchio, Felino, Montechiarugolo, Sala Baganza, Traversetolo,

*Entrando più nello specifico si nota come vi sia una maggiore presenza di volontariato nel comune (1,15 per 1.000 abitanti) rispetto alle associazioni, e ci sia una sola cooperativa sociale. La differenza in termini statistica tra il comune e gli aggregati maggiori è rappresentata dalla folta presenza del volontariato, mentre a livello di associazioni tutti i livelli osservati gravitano attorno alla quota di 0,5 enti ogni 1.000 abitanti.*

*Per welfare e servizi sociali il comune di Sala Baganza rientra nella competenza dell'ASL Sud-Est della Provincia di Parma, un bacino di utenza che include 13 comuni: Collecchio, Felino, Montechiarugolo, Sala Baganza, Traversetolo, Calestano, Corniglio, Lesignano dé Bagni, Langhirano, Monchio delle Corti, Neviano degli Arduini, Palanzano, Tizzano val Parma.*

*Gli stessi comuni interni alla fascia pedemontana<sup>10</sup>, che ricalca anche i comuni inseriti nell'Unione di comuni, e che include cinque comuni che presentano caratteristiche demografiche, sociali, economiche molto simili. Questa fascia vive una fase di incremento demografico legato ad immigrazione da altre regioni italiane e da paesi extra-europei, con il susseguente aumento di famiglie prive di reti di supporto e protezione e incremento delle richieste di servizi*

*Svariati sono i problemi che emergono dall'osservazione nel dettaglio dei comuni inseriti nel distretto Sud-Est, problemi cui il Piano di Zona cerca di trovare i possibili rimedi, o quantomeno contrastarne la progressione. Una problematica è di carattere economico: il numero di famiglie che si trovano in difficoltà economica a causa del basso potere d'acquisto dei salari è sempre più elevato, e queste famiglie si ritrovano a richiedere i vari contributi di carattere sociale messi a disposizione, come assegni di maternità, assegni per il nucleo familiare e i fondi per l'affitto.*

*C'è anche un problema della casa, dal momento che sono sempre più numerose le domande di accesso all'edilizia residenziale pubblica, e il Comune non riesce a esaudire le richieste di tutti.*

---

Calestano, Corniglio, Lesignano dé Bagni, Langhirano, Monchio delle Corti, Neviano degli Arduini, Palanzano, Tizzano val Parma.

<sup>10</sup> Fascia pedemontana: Collecchio, Felino, Montechiarugolo, Sala Baganza, Traversetolo

## **5.1 Il disagio sociale**

Il tema del disagio sociale, assume una sempre maggiore importanza nella società moderna al fine di associare i concetti di crescita economica a quelli di sviluppo sociale. L'assistenza agli anziani, ai disabili o alle categorie con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, diventa quindi una priorità nell'agenda di ogni ente locale.

Per assolvere pienamente questi servizi il comune attraverso un percorso che coinvolto le amministrazioni e le strutture operative dei comuni di Collecchio, Felino, Montechiarugolo e Traversetolo ha costituito l'azienda consortile Pedemontana Sociale. Pedemontana Sociale è un consorzio che si occupa dei servizi socio assistenziali e sanitari rivolti alla persona e alla famiglia, in particolare a minori, adulti, disabili e anziani, ispirando la propria attività al rispetto della dignità della persona, all'adeguatezza, alla flessibilità ed alla personalizzazione degli interventi.

Pur con la dichiarata volontà di mantenere un'efficace collaborazione con i comuni della Comunità Montana nell'ambito del Distretto Socio-sanitario Sud-Est, che raggruppa la realtà Montana e quella Pedemontana e che ha nel Comitato di Distretto la sede di coordinamento e concertazione delle politiche sociali attuate nel rispetto delle differenze territoriali e sociali di entrambi i soggetti, le Amministrazioni dei cinque comuni hanno maturato la decisione di creare un'entità propria che sia comprensiva anche dei servizi oggi in delega all'AUSL.

Il percorso che ha consentito di realizzare la nuova Azienda "Pedemontana Sociale" ha visto impegnati, per due anni, i Consigli Comunali, le Giunte e le rispettive strutture amministrative, ognuno negli ambiti di propria competenza, in un lavoro che ha rappresentato senz'altro il maggiore sforzo compiuto fino ad oggi nell'ambito associativo pedemontano, al fine di garantire:

- la qualità dei servizi offerti e la migliore razionalizzazione dei costi, migliorando l'approccio organico alle problematiche individuali e famigliari;
- l'integrazione dei bisogni sociali e sanitari dei cittadini;
- una significativa presenza dei servizi sul territorio di ciascuno dei comuni;
- una "governance" direttamente espressa dai comuni che favorisca l'adozione di decisioni coerenti nelle materie di loro competenza.

L'azienda persegue, come obiettivo generale, il miglioramento della qualità dei servizi erogati ai cittadini e l'utilizzo solidale delle risorse territoriali disponibili, attraverso l'integrazione di comuni che presentano problematiche affini e che hanno già avviato, nei fatti, diverse azioni in forma associata.

Sul territorio comunale di Sala Baganza è presente il circolo per anziani "Ivo Vespini", un circolo ricreativo per anziani nei locali dell'ex sala civica comunale. "Villa Benedetta" è una casa protetta con 41 posti letto, 29 dei quali convenzionati con la AUSL; a breve questa struttura dovrebbe anche dotarsi come centro diurno per gli anziani.

## 5.2 Il settore no profit

Il Terzo Settore è costituito da tutte quelle organizzazioni private che svolgono attività in campo sociale e civile senza scopo di lucro. Lo sviluppo del Terzo Settore in Italia è un fenomeno relativamente recente e piuttosto complesso, data l'eterogeneità dei soggetti che ne fanno parte, la diversità e spontaneità delle forme di partecipazione e il diverso grado di formalizzazione delle organizzazioni. Questa complessità è anche testimoniata dal fatto che solo negli ultimi anni sono state promulgate leggi tese a riconoscere lo status economico e fiscale specifico di queste realtà.

Nel corso del 1999 l'Istat ha realizzato il primo censimento delle istituzioni private e delle imprese no profit italiane.

Secondo i risultati di questa rilevazione, le organizzazioni attive in Italia nel terzo settore sono complessivamente 221.412, un numero piuttosto consistente se si considera che le imprese a scopo di lucro attive negli stessi settori di specializzazione (istruzione, sanità e altri servizi pubblici) sono poco più di 450 mila.

### 5.2.1 Alcune considerazioni di carattere generale

La diffusione di queste organizzazioni sul territorio nazionale è piuttosto omogenea: più presenti al Nord, rispetto al Centro e al Sud. Complessivamente si riscontrano 38,4 istituzioni non profit ogni 1.000 abitanti: anche tale rapporto tende ad essere più elevato nelle regioni settentrionali (44,0) rispetto a quelle centrali (42,3) e meridionali (29,4).

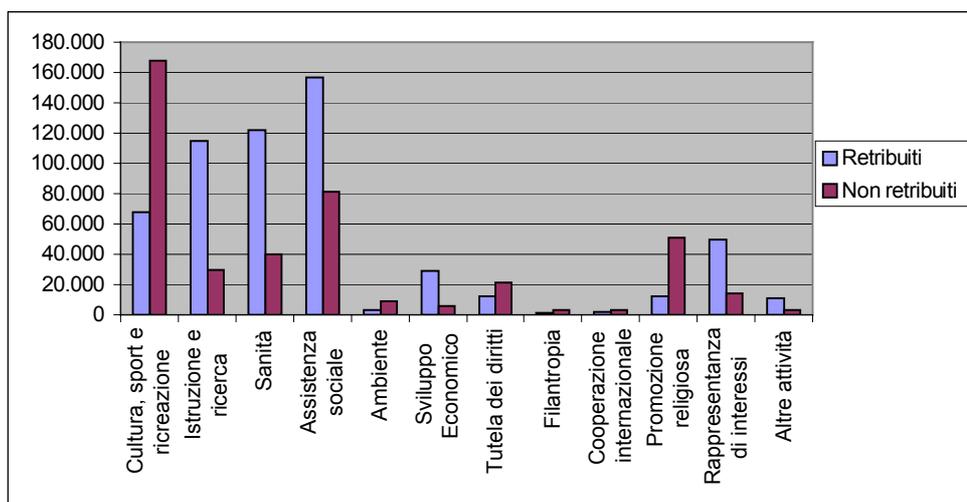
I dati raccolti sembrano confermare la relazione positiva tra il grado di modernizzazione e sviluppo di un territorio e la presenza di un terzo settore formalizzato e consistentemente radicato nella società.

Per quanto riguarda i settori di attività, dall'analisi Istat emerge che la maggioranza assoluta delle organizzazioni (63,1%) opera nel settore della cultura, sport e ricreazione.

Molto meno consistenti, almeno dal punto di vista quantitativo, risultano invece gli altri settori:

- assistenza sociale (8,7%);
- relazioni sindacali e rappresentanza di interessi (7,1%);
- istruzione e ricerca (5,2%);
- sanità (4,4%);
- tutela dei diritti e attività politica (3,1%);
- promozione e formazione religiosa (3,1%);
- sviluppo economico e coesione sociale (2,0%);
- ambiente (1,5%);
- cooperazione internazionale (0,6%);
- promozione del volontariato e filantropia (0,6%).

Fig. 5. 1 Occupazione complessiva nel settore non profit (in unità di lavoro standard) - 1999



Complessivamente operano nel terzo settore quasi 4 milioni di persone.

Per la maggior parte si tratta di lavoratori volontari (3,2 milioni), ma è consistente anche l'apporto di personale retribuito (532 mila). In termini di unità di lavoro standard<sup>11</sup>, la forza lavoro retribuita ammonta a circa 580.000 unità. In termini relativi il peso del settore non profit corrisponde al 2,7% dell'occupazione extra-agricola, al 3,9% di quella dell'intero settore dei servizi e al 15,1% di quella dei servizi di pubblica utilità (pubblica amministrazione, istruzione, sanità e servizi sociali).

Il settore più consistente in termini di occupazione è quello dell'assistenza sociale (24,5% del totale), seguito dai settori della cultura sport e ricreazione, della sanità e dell'istruzione e ricerca.

Le entrate complessive del settore non profit italiano assommano circa a 37,7 miliardi di euro. Le spese risultano invece pari a 35,6 miliardi.

Ogni anno il settore riesce quindi ad accantonare circa 2 miliardi da reinvestire nelle attività svolte dalle organizzazioni.

Da notare come circa il 60% delle entrate complessive si concentra, in proporzioni sostanzialmente analoghe in tre settori: assistenza sociale (19,6% delle entrate totali), sanità e cultura (18,9%), sport e ricreazione (17,2%).

Seguono i settori dell'istruzione e ricerca (12,9%) e relazioni sindacali e rappresentanza di interessi (11,1%). Gli altri settori mostrano dimensioni economiche assai più ridotte, ciascuno di essi raccoglie infatti quote inferiori al 4% delle risorse complessive.

<sup>11</sup> E' una misura che consente di quantificare in modo omogeneo il volume dell'occupazione che può variare in funzione dell'attività, della durata, dell'orario di lavoro ecc. L'unità di lavoro standard rappresenta la quantità di lavoro prestato nell'anno da un occupato a tempo pieno.

### 5.2.2 Il Terzo Settore in Emilia Romagna

Secondo il censimento ISTAT, nel 1999 operavano in Emilia Romagna 19.160 istituzioni non profit (quasi il 9% di quelle presenti in Italia), con una densità pari a 4,81 ogni 1.000 abitanti.

Per ciò che riguarda i settori di attività, l'Emilia Romagna rispecchia fedelmente la realtà nazionale: infatti oltre il 65% delle organizzazioni è impegnata nel settore della cultura, sport e ricreazione, cui seguono i settori dell'assistenza sociale (7,5%), delle relazioni sindacali e rappresentanza di interessi (6,3%), dell'istruzione e ricerca (5%) e della sanità.

Fig. 5. 2 - Istituzioni non profit per settore di attività in Emilia Romagna

| Settore di attività                               | Numero istituzioni | %            |
|---|--------------------|--------------|
| Cultura, sport e ricreazione                      | 12.609             | 65,8         |
| Istruzione e ricerca                              | 950                | 5,0          |
| Sanità  | 924                | 4,8          |
| Assistenza sociale                                | 1.432              | 7,5          |
| Ambiente  | 317                | 1,7          |
| Sviluppo economico e coesione sociale             | 330                | 4,0          |
| Tutela dei diritti e attività politica            | 665                | 3,5          |
| Filantropia e promozione del volontariato         | 107                | 0,6          |
| Cooperazione e solidarietà internazionale         | 144                | 0,8          |
| Religione   | 366                | 1,9          |
| Relazioni sindacali e rappresentanza di interessi | 1.202              | 6,3          |
| Altre attività                                    | 114                | 0,6          |
| <b>TOTALE</b>                                     | <b>19.160</b>      | <b>100,0</b> |

Dal punto di vista dell'occupazione il terzo settore impegna in regione complessivamente oltre 388 mila persone (sia personale retribuito che volontario), il 10,4% del totale nazionale.

Fig. 5. 3 - Lavoratori nel terzo settore (retribuiti e non retribuiti) in Emilia Romagna per settore di attività.

| Settore di attività                               | Retribuiti    | Non Retribuiti | Totale         |
|---|---------------|----------------|----------------|
| Cultura, sport e ricreazione                      | 6.251         | 219.706        | 225.957        |
| Istruzione e ricerca                              | 5.938         | 5.239          | 11.177         |
| Sanità  | 4.151         | 30.808         | 34.959         |
| Assistenza sociale                                | 11.535        | 42.568         | 54.103         |
| Ambiente  | 386           | 10.077         | 10.463         |
| Sviluppo economico e coesione sociale             | 2.650         | 2.976          | 5.626          |
| Tutela dei diritti e attività politica            | 474           | 10.275         | 10.749         |
| Filantropia e promozione del volontariato         | 145           | 2.049          | 2.194          |
| Cooperazione e solidarietà internazionale         | 89            | 7.460          | 7.549          |
| Religione   | 658           | 12.626         | 13.284         |
| Relazioni sindacali e rappresentanza di interessi | 5.530         | 5.749          | 11.279         |
| Altre attività                                    | 741           | 527            | 1.268          |
| <b>TOTALE</b>                                     | <b>38.548</b> | <b>350.060</b> | <b>388.608</b> |

Anche in questo caso il settore che impiega più persone è quello della Cultura, sport e ricreazione (quasi il 60% del totale regionale), anche se va segnalato come meno del 3% di essi sia costituito da personale retribuito. Seguono i settori

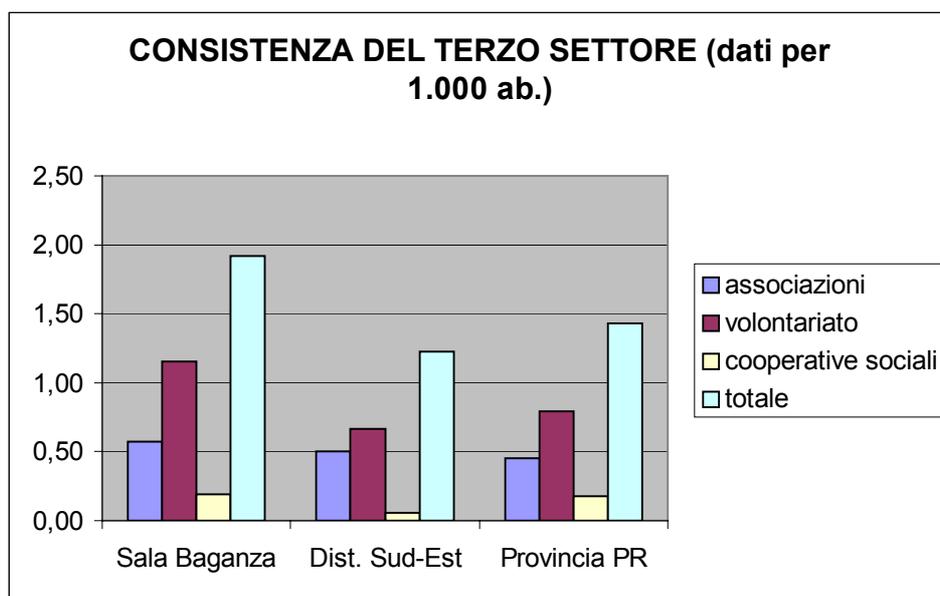
dell'Assistenza sociale (14%) e della Sanità (9%). Di particolare interesse l'analisi della componente retribuita dalle persone impegnate. In media in Emilia Romagna il 90% delle persone impiegate nel non profit è costituito da volontari, anche se si registrano notevoli divergenze tra i settori di attività, come dimostra il grafico sopra riportato. Infatti, si passa dal 53% di personale retribuito nel campo dell'Istruzione e ricerca allo 1,2% del settore della Cooperazione internazionale.

### 5.2.3 Il terzo settore a Sala Baganza

Secondo l'elenco delle Organizzazioni di Volontariato, delle associazioni di Promozione sociale e delle Cooperative Sociali della Provincia di Parma nel Comune di Fontanellato sono presenti complessivamente 10 istituzioni no profit: 6 organizzazioni di volontariato, 3 associazioni e una cooperativa sociale.

Questo dato, pur non essendo certamente esaustivo siccome l'elenco provinciale tiene conto solo delle realtà più strutturate ed organizzate, appare tuttavia rappresentativo. Se si rapporta questa presenza alla consistenza demografica del Comune vediamo come a Sala Baganza vi siano 1,9 organizzazioni che operano nel terzo settore ogni 1.000 abitanti, dato superiore sia a quello del Distretto sanitario Sud-Est<sup>12</sup> (1,22) e, seppur con un margine risicato, del totale provinciale (1,42).

Fig. 5.4 La presenza del terzo settore a Fontanellato, nel distretto sanitario di Fidenza, e in Provincia di Parma



Entrando più nello specifico si nota come vi sia una maggiore presenza di volontariato nel comune (1,15 per 1.000 abitanti) rispetto alle associazioni, e ci sia una sola cooperativa sociale. La differenza in termini statistica tra il comune e gli aggregati maggiori è rappresentata dalla folta presenza del volontariato, mentre a livello di associazioni tutti i livelli osservati gravitano attorno alla quota di 0,5 enti ogni 1.000 abitanti.

<sup>12</sup> In questa sezione come aggregato a metà strada tra comune e Provincia è stato preso il distretto sanitario Sud-Est, che include: Collecchio, Felino, Montechiarugolo, Sala Baganza, Traversetolo, Calestano, Corniglio, Lesignano de' Bagni, Langhirano, Monchio delle Corti, Neviano degli Arduini, Palanzano, Tizzano val Parma.

### 5.3 L'erogazione dei servizi nel comune

<sup>13</sup>Il comune di Sala Baganza a livello di welfare e servizi sociali rientra nell'ASLSud-Est della Provincia di Parma, un bacino di utenza che include 13 comuni: Collecchio, Felino, Montechiarugolo, Sala Baganza, Traversetolo, Calestano, Corniglio, Lesignano dé Bagni, Langhirano, Monchio delle Corti, Neviano degli Arduini, Palanzano, Tizzano val Parma.

Gli stessi comuni all'interno del distretto sanitario si possono suddividere in due grandi aree:

- la fascia pedemontana<sup>14</sup>, che ricalca anche i comuni inseriti nell'Unione di comuni, e che include cinque comuni che presentano caratteristiche demografiche, sociali, economiche molto simili. Questa fascia vive una fase di incremento demografico legato ad immigrazione da altre regioni italiane e da paesi extra-europei, con il susseguente aumento di famiglie prive di reti di supporto e protezione e incremento delle richieste di servizi
- Comunità Montana: è costituita dagli altri otto comuni<sup>15</sup> che presentano a loro volta caratteristiche analoghe sia per quanto riguarda l'aspetto sociale che economico e, non ultimo, demografico. Questi comuni vivono, al contrario della Fascia Pedemontana, un problema di spopolamento soprattutto rispetto ai giovani ed alle nuove famiglie e, contemporaneamente, fenomeni di immigrazione extraeuropea. Fanno eccezione Langhirano e Lesignano dé Bagni che presentano caratteristiche simili a quella dei Comuni della Fascia Pedemontana: ciò è dovuto, anche alla presenza di industrie di piccole e medie dimensioni, che hanno favorito e continuano a favorire il processo occupazionale.

Nel complesso la popolazione del distretto è di oltre 68 mila abitanti al 2005, e i 2/3 di questi sono concentrati nei cinque comuni della fascia pedemontana. Complessivamente il Distretto Sud-Est è ricco di servizi rivolti alla popolazione nel suo complesso. Le caratteristiche geografiche del territorio hanno determinato una disomogeneità nel numero e nella dislocazione dei servizi tra la zona pedemontana e quella montana, con una dotazione maggiore degli stessi nella prima.

Parlare di servizi alla persona significa includere anche i servizi rivolti alla famiglia nella sua più ampia accezione del termine e considerando soprattutto i mutamenti che tale istituzione ha subito nel corso degli ultimi anni. Il numero di famiglie unipersonali è aumentato, così come sono aumentate le famiglie monogenitoriali, con tutte le problematiche connesse.

Svariati sono i problemi che emergono dall'osservazione nel dettaglio dei comuni inseriti nel distretto Sud-Est, problemi cui il Piano di Zona cerca di trovare i possibili rimedi, o quantomeno contrastarne la progressione. Una problematica è di carattere economico: il numero di famiglie che si trovano in difficoltà economica a causa del basso potere d'acquisto dei salari è sempre più elevato, e queste famiglie si ritrovano a richiedere i vari contributi di carattere sociale messi a disposizione, come assegni di maternità, assegni per il nucleo familiare e i fondi per l'affitto.

<sup>13</sup> Tratto dal Piano di Zona del distretto Sud-Est

<sup>14</sup> Fascia pedemontana: Collecchio, Felino, Montechiarugolo, Sala Baganza, Traversetolo

<sup>15</sup> Comunità Montana: Calestano, Corniglio, Langhirano, Lesignano dé Bagni, Monchio delle Corti, Neviano degli Arduini, Palanzano, Tizzano val Parma

C'è anche un problema della casa, dal momento che sono sempre più numerose le domande d'accesso all'edilizia residenziale pubblica, e i comuni non riescono a esaudire le richieste di tutti.

Poi c'è il disagio minorile: alla fine 2003 erano 637 i minori in carico al servizio sociale, spesso dovuti a situazioni di disagio della famiglia di cui fanno parte.

In un periodo che vede il crescente interesse degli operatori per fenomeni di comportamenti rischiosi che coinvolgono le fasce giovani della popolazione, è urgente interrogarsi anche a livello locale sulla marginalità e l'esclusione sociale prodotta dalla malattia mentale così come dalla condizione di tossicodipendenza.

Dall'analisi effettuata in ambito distrettuale, emerge la costante difficoltà di reinserimento nei circuiti lavorativi da parte di coloro che, a causa di periodi di trattamento o di lunghi periodi di malattia, così come di utilizzo di sostanze, perdono la propria occupazione, rimanendo così esclusi, anche per anni, dal contesto lavorativo.

La precarietà generale del mercato del lavoro, che si aggiunge alla fragilità individuale delle persone che si rivolgono ai Servizi, determina spesso forme di insufficienza economica, se non addirittura stati di vera e propria indigenza.

Nelle situazioni estreme, si rileva l'impossibilità di potersi garantire autonomamente una soluzione abitativa adeguata alle necessità dell'utente in carico e, laddove sia presente, del suo nucleo familiare.

Altra forte difficoltà che incontrano queste persone è la possibilità di reperire e, soprattutto mantenere, un'abitazione: ciò emerge anche dal fatto che all'apertura dei bandi di alloggi di edilizia residenziale pubblica diversi di loro direttamente o tramite i servizi preposti presentano la domanda di inserimento in graduatoria.

I fenomeni di cambiamento sopra riportati determinano il nascere di specifiche domande e bisogni, non sempre palesati dalle persone in carico e/o dai loro familiari, ma spesso celati dietro una più generica richiesta di "benessere", che è compito dei Servizi leggere e decodificare.

I dati evidenziano come purtroppo il fenomeno della dipendenza (sia da sostanze sia da alcol) sia ben presente anche nell'ambito del Distretto Sud-Est.

Il fenomeno della tossicodipendenza è generalmente maschile e l'età d'approccio alle sostanze, secondo quanto indicato dagli esperti, tende ad abbassarsi sempre di più (il fenomeno è presente a partire dalle scuole medie inferiori).

Questi fenomeni, che sul medio-lungo periodo evidenziano tutta la loro pericolosità, devono essere affrontati dagli organi preposti, ognuno per la loro competenza, mettendo in campo progetti sinergici il cui obiettivo sia quello di lavorare sulla prevenzione e, se possibile, sulla promozione dell'agio e la prevenzione del disagio (a tal fine gli interventi di educativa di strada si pongono proprio in quest'ottica).

Nel 2003 il numero di tossicodipendenti seguiti dal SerT di Langhirano era pari a 100, di cui 87 maschi e 13 femmine. La fascia di età con la maggiore presenza di tossicodipendenti negli uomini è quella dai 35 ai 39 anni (si tratta di quelli che normalmente vengono definiti tossicodipendenti "storici", mentre nelle donne quella dai 30 ai 34 anni).

Di norma si definiscono “anziani” le persone ultrasessantacinquenni. L’esperienza e le informazioni raccolte dai servizi anziani ci dicono che queste persone, nella quasi totalità dei casi, fino a circa 75 anni conducono una vita attiva, molti sono ancora impegnati nella cura dei nipoti e/o dei familiari in età avanzata. Alcuni dedicano parte del loro tempo ad attività di volontariato, all’interno d’Associazioni come AUSER o Assistenza Pubblica. Fino a che la persona conserva la propria autonomia si rivolge ai servizi, eventualmente, per attività ricreative, corsi di ginnastica e soggiorni climatici.

E’ nel momento in cui l’anziano inizia ad avere limitazioni nell’autonomia psicofisica che si presentano i primi problemi e i primi contatti con i servizi.

Nonostante le persone siano ancora in grado di gestirsi in modo autonomo all’interno della propria abitazione, evidenziano spesso difficoltà nei rapporti con l’esterno, come recarsi a visite mediche, fare la spesa e commissioni, ecc.

I servizi si trovano in difficoltà a dare risposta a questi bisogni, con interventi definiti leggeri, in quanto maggiormente concentrati sulle situazioni più gravi e complesse.

I fenomeni di cambiamento socio-culturale e la maggiore diffusione dei servizi territoriali hanno comportato, in presenza dell’aumento della popolazione anziana in condizione di non autosufficienza, una sostanziale modifica dei bisogni espressi dai cittadini.

In alcuni Comuni della Pedemontana viene anche registrata una conseguente maggiore richiesta di alloggi d’edilizia pubblica proprio come conseguenza del caro affitto; aumento costante in questi ultimi anni degli anziani seguiti all’interno dei Centri Diurni, anche con progetti di frequenza flessibile in base alle esigenze dell’anziano e della sua famiglia; contenimento della domanda di Casa Protetta, nonostante l’aumento della popolazione anziana non autosufficiente.

La socializzazione degli anziani “giovani”, attraverso l’organizzazione di attività ricreative e culturali organizzate dai Comitati Anziani e dai Circoli ricreativi, è più strutturata nei comuni della Fascia Pedemontana rispetto a quelli della Comunità Montana. In presenza di una diminuzione dell’autonomia dell’anziano, sono conseguenti le difficoltà di partecipazione alla vita sociale, poiché le iniziative sopraccitate sono riservate alle persone completamente autonome.

L’organizzazione d’attività di socializzazione rivolta a questa tipologia d’utenza da parte dei singoli Comuni è notevolmente differente: è completamente assente nei Comuni della Comunità Montana, mentre gli altri Comuni dispongono di questo servizio. Dove questa tipologia di servizio è presente, si rileva un aumento consistente della partecipazione, ciò evidenzia un’esigenza che trova poche risorse disponibili a livello di territorio, anche se il bisogno è a tutt’oggi difficilmente quantificabile.

In particolare modo, nella programmazione dei servizi rivolti a persone con disabilità va promosso e incentivato il sostegno alle famiglie attraverso iniziative che siano il risultato di una concertazione territoriale che sviluppi dimensioni di co-progettazione tra le politiche sanitarie e sociali in stretta collaborazione con l’Associazione e la Cooperazione Sociale.

Per garantire alla persona con disabilità la gestione autonoma del proprio progetto di vita e una partecipazione attiva alla vita sociale è necessario anche alla luce dell'invecchiamento delle famiglie e all'aumento dei nuclei monogenitoriali l'attivazione di un forte sostegno ai familiari nel lavoro di cura.

Il tema dei trasporti e della mobilità sul territorio, trasversale a tutti i gruppi di lavoro, deve essere rilanciato con forza per andare a sperimentare forme e modi flessibili, più rispondenti ai bisogni, tenendo conto dei servizi già in essere e delle oggettive differenze tra la zona montana e la pedemontana.

Vanno promossi incontri di conoscenza e approfondimento dei nuovi strumenti legislativi in tema di sostegno e affiancamento della persona disabile, con l'introduzione della figura dell'amministratore di sostegno e la promozione delle fondazioni e associazioni di genitori come la Fondazione *Trustee*.

E' necessario anche accogliere la disponibilità delle famiglie più giovani che si sono proposte come interlocutori delle Istituzioni e come risorsa della comunità locale.



## **CAPITOLO 6**

### **Le politiche fiscali e tributarie**



## **Capitolo 6: Abstract – Le politiche fiscali e tributarie**

*L'analisi del bilancio di Sala Baganza inizia con l'osservazione nel dettaglio dei dati nell'ultimo anno disponibile, il 2007.*

*Partendo dalle entrate, nel 2007 le entrate tributarie (tributi, tasse) sono state 2.704.643 €, dei quali circa 2,1 milioni sono introiti dovuti all'ICI, poi segue addizionale IRPEF con quasi 400 mila euro. Le entrate del titolo secondo, ovvero i trasferimenti da altri enti, ammontano a 984.242 €, a conferma della riduzione di peso che ha vissuto questa modalità di introiti a partire dal 2002. Il titolo terzo annovera le entrate extra-tributarie, che includono non solo le tariffe intese come corrispettivi versati alla municipalità dai cittadini come "pagamento" per i servizi erogati, ma anche introiti di diversa tipologia e provenienza come canoni, interessi, fitti. Nel 2007 la consistenza di questo titolo è pari a 2.703.651 €.*

*Col titolo terzo si esaurisce la sezione relativa alle entrate correnti, e si entra nella parte delle entrate in conto capitale. Nel titolo quarto figurano le entrate derivanti da alienazione, trasferimenti di capitali e riscossioni di crediti, per un totale di 971.605 € (in gran parte oneri di urbanizzazione), mentre nel titolo quinto, quello relativo alle accensioni di prestiti, figurano poste a bilancio per 281.100 €.*

*Le spese correnti del comune pedemontano nel 2006 sono state pari a 5.770.605 €, leggermente inferiori al totale dei primi tre titoli delle entrate (l'equilibrio tra entrate correnti e spese correnti è una buona misura della corretta gestione economica dell'ente). Le spese in conto capitale ammontano a 1.524.740 €, e le spese per il rimborso dei prestiti 257.127 €.*

*L'autonomia finanziaria di Sala Baganza è su livelli elevatissimi già nel primo anno di rilevazione, il 1998, dove supera l'85%. Tra il 1998 ed il 2001 continua a crescere, toccando il 90% nel 2001, poi c'è un cedimento nel 2002 dovuto sia al raddoppio del titolo secondo (da 650 mila € a 1,35 milioni di €), che al dimezzamento delle entrate extratributarie che passano da 3,9 milioni di euro a 1,6. Dopo il valore di 72% del 2002, gradualmente riprende il trend crescente dell'autonomia finanziaria fino al 95% toccato nel 2006: il valore dell'indicatore è rientrato sui suoi livelli d'inizio secolo, è il 2006 che rappresenta un'anomalia dato che in tale anno i trasferimenti sono molto pochi, circa 250 mila €.*

*Analizzata la parte di bilancio incentrata sulle entrate dell'amministrazione pubblica, non si può che procedere con un approfondimento sulle spese e gli investimenti delle stesse.*

*Prima di tutto, è utile conoscere quanta parte delle risorse raccolte sia annualmente vincolata da impegni presi a priori, ed in particolare per le spese del personale ed il rimborso dei mutui sottoscritti dal comune, e si può misurare con la rigidità strutturale.*

*Per il comune di Sala Baganza il grado di rigidità strutturale (spese per personale + spese rimborsi mutui e prestiti/ entrate correnti) è aumentato negli anni, con tendenze simili a quelle riscontrate nel caso delle entrate tributarie: nel 2001 c'è il dato più basso, con la rigidità strutturale al 23%, poi sale al 30% nel 2002 e dà lì in poi si stabilizza su quote comprese tra il 29% ed il 32%, in ogni caso un grado di rigidità buono, in gran parte dovuto all'impatto delle spese per il personale con un peso limitato delle spese per il rimborso dei mutui. La serie storica delle spese per il*

*rimborso dei mutui conferma quanto detto, con valori che nel periodo 2001-2006 sono compresi tra i 200 mila e i 280 mila euro annui.*

*La componente più significativa della spesa per il welfare è rappresentata dalla spesa sociale, cioè la spesa per servizi come asili nido, prevenzione e riabilitazione, case di riposo e altre strutture di ricovero per anziani, l'assistenza e i servizi cimiteriali. La spesa sociale nel periodo 2001-2006 ha avuto un andamento legato a doppio filo a quello della funzione "assistenza, beneficenza pubblica e servizi alla persona", dal momento che nella categoria "strutture residenziali e di ricovero per gli anziani" non sono imputate spese in nessuno degli esercizi considerati, e la voce "asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori" ha un peso poco rilevante. L'andamento di questa categoria di spesa corrente vede una crescita costante dai 569.713 € del 2001 fino a 1.829.797 € nel 2007; il vero "gradino" si verifica nel 2002, anno in cui il valore della spesa sociale si raddoppia e diventa di 1.336.172 €.*

*Negli ultimi cinque anni i bilanci comunali hanno assistito a importanti cambiamenti nelle entrate, che hanno visto un deciso aumento della pressione tributaria in modo più che proporzionale rispetto alle spese correnti, per incrementare il livello di copertura che all'inizio della serie storica esaminata era su livelli non elevati, sebbene vada fatta la precisazione che all'inizio del millennio le entrate del titolo terzo (quindi non tributarie, ma tariffarie) erano molto più elevate.*

*Le entrate tributarie crescono costantemente, passando da 359 € nel 2001 a 520 nel 2007, con il picco di 568 nel 2006.*

*Il quadro dal punto di vista dell'equilibrio finanziario è in netto miglioramento, dal momento che le spese correnti pro capite nello stesso periodo si sono ridotte notevolmente, da 1.300 euro per abitante a poco più di 1.100, con notevoli cali negli esercizi del 2002 e del 2003.*

*Oggi ogni residente versa poco più di 500 euro di tributi e riceve come contropartita oltre 1.100 euro di servizi (intesi come spese correnti pro capite). Il livello di copertura ha fatto veri e propri passi da gigante dal 2001 ad oggi, passando dal 27% alla metà delle spese correnti.*

*Il livello dei trasferimenti pro-capite è una posta di bilancio molto ondivaga: si va da un minimo di 50 € del 2006 a quasi 300 euro nel 2002, una media attendibile attesta questo valore sui 150 €, anche se non è possibile allo stato attuale individuare e riconoscere un trend netto e definito.*

*Contestualmente sono diminuite le entrate extra-tributarie pro capite, e non di poco. Il valore elevato di 852€ del 2001 ha raggiunto nel 2007 la cifra di 519€. Il risultato ottenuto negli esercizi recenti è un prelievo piuttosto equilibrato tra tributi e tariffe.*

*Le entrate complessive del comune si sono sempre mantenute costanti nel tempo, con picchi nel 2005 e nel 2007 di 7,7 milioni e 8,2 milioni di euro. Le spese per investimenti hanno avuto una dinamica molto più incostante, con stagioni di investimenti massicci come il 2002 e il 2005, ed anni come il 2003 e il 2006 nei quali si è investito meno che nel 2001.*

## **6.1 Il bilancio comunale**

L'analisi del bilancio di Sala Baganza inizia con l'osservazione nel dettaglio dei dati nell'ultimo anno disponibile, il 2007.

Partendo dalle entrate, nel 2007 le entrate tributarie (tributi, tasse) sono state 2.704.643 €, dei quali circa 2,1 milioni sono introiti dovuti all'ICI, poi segue addizionale IRPEF con quasi 400 mila euro. Da segnalare la novità dell'esercizio 2007 a proposito dell'assenza nel bilancio della TARSU: una voce di bilancio che aveva un peso abbastanza consistente nel periodo 2001-2003 è inesistente nel 2007, e questo presumibilmente è dovuto al passaggio alla TIA. Le entrate del titolo secondo, ovvero i trasferimenti da altri enti, ammontano a 984.242 €, a conferma della riduzione di peso che ha vissuto questa modalità di introiti a partire dal 2002. Il titolo terzo annovera le entrate extra-tributarie, che includono non solo le tariffe intese come corrispettivi versati alla municipalità dai cittadini come "pagamento" per i servizi erogati, ma anche introiti di diversa tipologia e provenienza come canoni, interessi, fitti. Nel 2007 la consistenza di questo titolo è pari a 2.703.651 €.

Col titolo terzo si esaurisce la sezione concernente le entrate correnti, e si entra nella parte delle entrate in conto capitale.

Nel titolo quarto figurano le entrate derivanti da alienazione, trasferimenti di capitali e riscossioni di crediti, per un totale di 971.605 € (in gran parte oneri di urbanizzazione), mentre nel titolo quinto, quello relativo alle accensioni di prestiti, figurano poste a bilancio per 281.100 €.

Passando al versante delle spese, queste si dividono in quattro categorie: spese correnti, spese in conto capitale, spese per il rimborso dei prestiti e le spese per conto terzi (che si elidono a vicenda con il titolo sesto delle entrate per conto terzi, e in molti testi quindi non vengono prese in considerazione).

Le spese correnti del comune pedemontano nel 2007 sono state pari a 5.770.605 €, leggermente inferiori al totale dei primi tre titoli delle entrate (l'equilibrio tra entrate correnti e spese correnti è una buona misura della corretta gestione economica dell'ente). Le spese in conto capitale ammontano a 1.524.740 €, e le spese per il rimborso dei prestiti 257.127 €.

## **6.2 Dai trasferimenti erariali all'autofinanziamento**

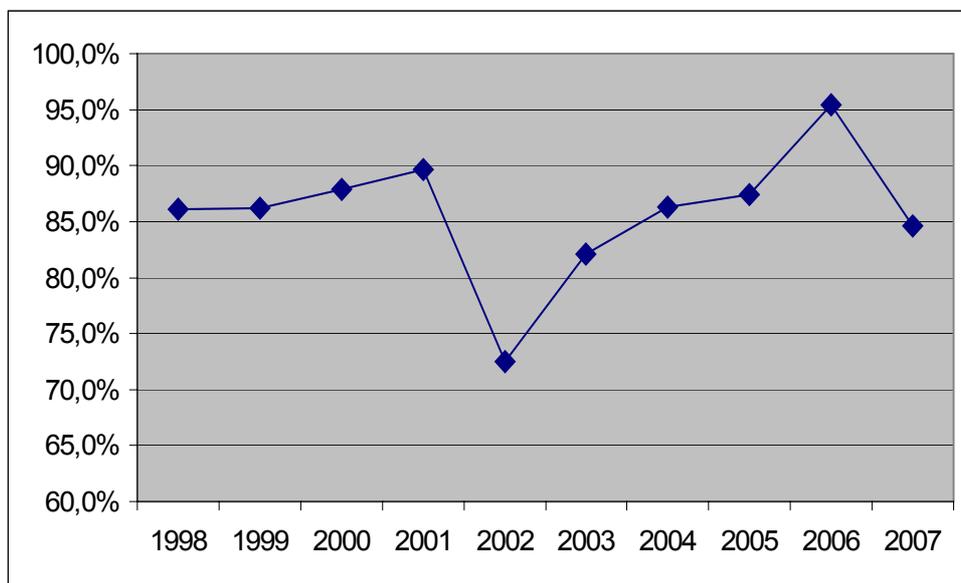
### **6.2.1 L'autonomia finanziaria e tributaria**

Negli ultimi anni il comune di Sala Baganza non ha seguito una tendenza comune a molti enti italiani: a fronte di una progressiva riduzione dei trasferimenti dallo stato e dalla regione, gli standard qualitativi dei servizi erogati sono rimasti immutati, e per il mantenimento di questi il comune si è visto costretto ad incrementare le entrate di natura tributaria ed extratributaria. Nel caso specifico salese i trasferimenti si sono ridotti, ma solo in alcuni anni, e tale andamento non si è consolidato.

A tal proposito risulta interessante l'analisi dell'autonomia finanziaria, volta a determinare quanta parte delle risorse a disposizione del comune siano reperite internamente allo stesso.

I dati utilizzati in questo capitolo provengono sia dai bilanci comunali che da statistiche del Ministero dell'interno, ed è utile ricordare che questo indicatore si ottiene come il rapporto tra la somma delle entrate dei titoli 1 e 3 sul totale delle entrate correnti (la somma dei primi tre titoli delle entrate).

Fig. 6. 1 Autonomia finanziaria del comune di Sala Baganza. Serie storica 1998-2007



L'indicatore rappresentato in figura è una misura della capacità dell'ente di recuperare autonomamente le proprie risorse, cercando di dipendere il meno possibile dai trasferimenti statali, e si calcola facendo il rapporto tra la somma di entrate tributarie ed extratributarie ed il totale delle entrate correnti.

L'autonomia finanziaria di Sala Baganza è su livelli elevatissimi già nel primo anno di rilevazione, il 1998, dove supera l'85%. Tra il 1998 ed il 2001 continua a crescere, toccando il 90% nel 2001, poi c'è un crollo nel 2002 dovuto sia al raddoppio del titolo secondo (da 650 mila € a 1,35 milioni di €), che al dimezzamento delle entrate extratributarie che passano da 3,9 milioni di euro a 1,6. Dopo il valore di 72% del 2002, gradualmente riprende il trend crescente dell'autonomia finanziaria fino al 95% toccato nel 2006: il valore dell'indicatore è rientrato sui suoi livelli di inizio secolo, è il 2006 che rappresenta un'anomalia dato che in tale anno i trasferimenti sono molto pochi, circa 250 mila €.

Dopo aver evidenziato il buon andamento del processo di autofinanziamento dell'amministrazione comunale, è necessario approfondire come si è arrivati al raggiungimento di simili cifre. L'amministrazione ha, infatti, due principali alternative per trovare le risorse per le proprie attività: da un lato l'erogazione di servizi a pagamento, dall'altro l'imposizione di tributi alla popolazione comunale. È pertanto estremamente interessante analizzare quante risorse siano prelevate direttamente dai cittadini e dalle aziende comunali, piuttosto che ricavate dalla vendita di servizi.

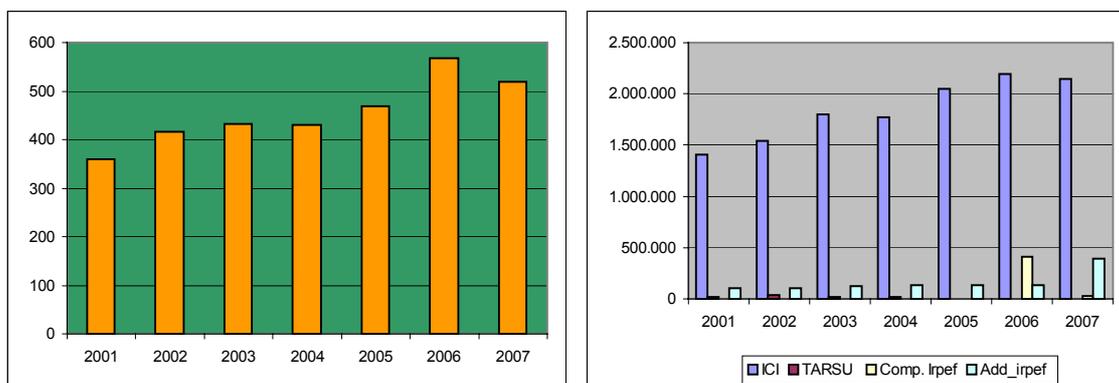
Dall'osservazione più approfondita della composizione delle entrate correnti, emerge che i trasferimenti, a parte qualche momento di oscillazione, sono piuttosto

stabili su un valore che copre il 12%-13% del totale delle entrate correnti; l'autonomia finanziaria è abbastanza stabile, quello che è variato nel tempo è il rapporto tra le entrate tributarie e quelle extra-tributarie, mutato anche a causa di alcune novità a livello legislativo di bilancio (lo spostamento della compartecipazione IRPEF).

Alla fine degli anni '90 gran parte del bilancio salese faceva perno su volumi di entrate extra-tributarie molto elevati, oltre i 3 milioni di euro e pari ad oltre il 50% del totale delle entrate correnti. Col passare del tempo, e soprattutto grazie all'incremento del prelievo tributario a scapito di quello tariffario, le quote di entrate tra titolo primo e titolo terzo si sono bilanciate, tanto che negli ultimi anni questi due titoli valgono il 42%-43% delle entrate correnti ciascuno. Non solo è diminuito il gettito delle entrate extra-tributarie, ma grazie all'incremento dell'ICI (anche nelle aliquote) il titolo primo è costantemente aumentato.

Al momento attuale il comune ha trovato un compromesso bilanciato tra la tassazione e la vendita dei servizi.

Fig. 6. 2 Pressione tributaria pro-capite e tributi raccolti nelle principali categorie. Serie storica 2001-2007



La pressione tributaria raggiunge il suo massimo nel 2006 con 567 € procapite dopo un costante crescendo dal 2001, poi si abbassa sul livello attuale che è di poco superiore ai 500 euro per abitante. L'Ici complessiva cresce gradualmente, e negli ultimi esercizi sembra essersi stabilizzata prima delle recenti riforme; il peso della Tarsu nel bilancio comunale è davvero minimo e va progressivamente esaurendosi, presumibilmente a causa della sostituzione di questa con la Tia e del passaggio da tassa a tariffa.

Altro fattore da includere è l'introduzione della Compartecipazione Irpef a partire dal 2002, un mero meccanismo contabile che ha spostato quello che è, a tutti gli effetti, un trasferimento, nella categoria delle entrate tributarie. I trasferimenti comunali erano in calo già nel 2002, anno in cui la compartecipazione ancora non era entrata pienamente in vigore, ma l'effetto incrementale sulle entrate del titolo primo è innegabile.

L'addizionale IRPEF è rimasta costante nel corso del tempo su valori superiori ai 100 mila euro, l'unica eccezione è costituita dal picco del 2007, anno in cui raggiunge il picco di 395mila euro.

Nella composizione delle entrate correnti, la distribuzione dei pesi tra i tre titoli varia sensibilmente nel tempo. In realtà varia soprattutto il rapporto in essere tra le

entrate tributarie e quelle extra-tributarie, dal momento che il peso dei trasferimenti resta sempre attorno al 12%-13% del totale delle entrate correnti. Nel 2001 c'è il picco delle entrate extratributarie, che pesano per il 63% degli introiti di parte correnti, poi progressivamente la proporzione si inverte, nel 2002 e nel 2003 tale peso infatti passa alle entrate del titolo primo, per giungere ai giorni nostri in cui le entrate di entrambe i titoli stanno su percentuali pari al 42-43%.

### **6.2.2. Le spese dell'amministrazione comunale**

Analizzata la parte di bilancio incentrata sulle entrate dell'amministrazione pubblica, non si può che procedere con un approfondimento sulle spese e gli investimenti delle stesse.

Prima di tutto, è utile conoscere quanta parte delle risorse raccolte sia annualmente vincolata da impegni presi a priori, ed in particolare per le spese del personale ed il rimborso dei mutui sottoscritti dal comune.

A tale indicatore, espresso in termini percentuali rispetto al totale delle entrate correnti, è dato il nome di "Grado di rigidità strutturale", siccome esprime la flessibilità del bilancio e la maggiore o minore possibilità da parte dell'amministrazione di disporre delle proprie entrate.

Per il comune di Sala Baganza il grado di rigidità strutturale (spese per personale + spese rimborsi mutui e prestiti/ entrate correnti) è aumentato negli anni, con tendenze simili a quelle riscontrate nel caso delle entrate tributarie: nel 2001 c'è il dato più basso, con la rigidità strutturale al 23%, poi sale al 30% nel 2002 e dà lì in poi si stabilizza su quote comprese tra il 29% ed il 32%, in ogni caso un grado di rigidità buono, in gran parte dovuto all'impatto delle spese per il personale con un peso limitato delle spese per il rimborso dei mutui. La serie storica delle spese per il rimborso dei mutui conferma quanto detto, con valori che nel periodo 2001-2006 sono compresi tra i 200 mila e i 280 mila euro annui.

Le spese per il personale partono dal valore di 1.241 mila € nel 2001, e vanno in graduale crescendo fino al 2004, anno in cui raggiungono il valore di 1.450 mila euro. Negli anni successivi le spese per il personale gravitano intorno al valore di 1 milione 400 mila euro, e nel 2007 c'è il picco nel quale si supera il tetto di 1.500 mila €. Il comportamento di questa categoria di spesa determina in gran parte l'andamento della rigidità strutturale.

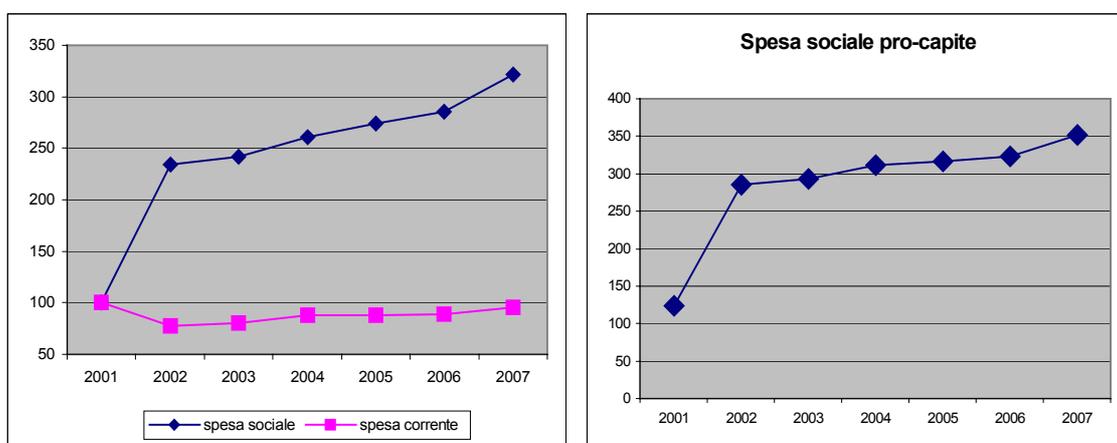
La stabilità delle spese per il personale deve però trovare una contropartita nella qualità dei servizi offerti, ovvero il Comune deve garantire ai cittadini l'erogazione dei servizi di base pur utilizzando minori risorse umane e materiali.

Si passa ora ad analizzare il versante delle spese, a ideale compensazione degli esborsi dovuti alla pressione fiscale comunale, infatti, si pongono le spese effettuate dai comuni al fine di migliorare le condizioni di vita dei cittadini, la spesa sociale che, assieme alla spesa sanitaria, costituisce il cuore del sistema locale di welfare.

La componente più significativa della spesa per il welfare è rappresentata dalla spesa sociale, cioè la spesa per servizi come asili nido, prevenzione e riabilitazione, case di riposo e altre strutture di ricovero per anziani, l'assistenza e i servizi cimiteriali. La spesa sociale nel periodo 2001-2006 ha avuto un andamento legato a

doppio filo a quello della funzione "assistenza, beneficenza pubblica e servizi alla persona", dal momento che nella categoria "strutture residenziali e di ricovero per gli anziani" non sono imputate spese in nessuno degli esercizi considerati, e la voce "asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori" ha un peso poco rilevante. L'andamento di questa categoria di spesa corrente vede una crescita costante dai 569.713 € del 2001 fino a 1.829.797 € nel 2007; il vero "gradino" si verifica nel 2002, anno in cui il valore della spesa sociale si raddoppia e diventa di 1.336.172 €. Questo significa che la componente sociale sta diventando una parte sempre più cospicua delle spese comunali, pertanto è rilevante valutare se questo fenomeno è dovuto ad una maggiore spesa pro capite o semplicemente all'aumento della popolazione.

Fig. 6. 3 Dinamica della spesa sociale e della spesa corrente dal 2001 al 2007 ed evoluzione della spesa sociale pro-capite



In un ambiente nel quale la popolazione è si cresciuta, ma non con ritmi così vertiginosi, appare evidente come la crescita della spesa sociale totale sia da addebitare più alla crescita della spesa sociale procapite, come mostra il grafico di destra, che non alla crescita dei fabbisogni dovuti all'aumento della popolazione. Riguardo alla relazione tra evoluzione dei fabbisogni ed evoluzione della popolazione, è giusto ricordare come il costante invecchiamento della popolazione del paese generi una sempre maggiore necessità di assistenza e servizi per gli anziani, che si riflette anche nell'aumento della spesa sociale pro-capite. Cresce la quota di popolazione che usufruisce di questo tipo di prestazioni.

La spesa sociale pro capite nel periodo 2001-2007 passa da 123 a 351 euro, e questa evoluzione è abbastanza continua e graduale nel tempo, fatta eccezione per il 2002, anno nel quale il volume pro-capite della spesa sociale raddoppia, passando da 123 a 285 €.

Nello stesso periodo la spesa corrente pro capite è diminuita, ma sarebbe più appropriato dire che l'amministrazione di Sala Baganza è riuscita a sfruttare delle economie di scala, poiché l'ammontare totale delle spese di parte corrente è diminuito nel tempo a fronte dell'aumento della popolazione sopra citato.

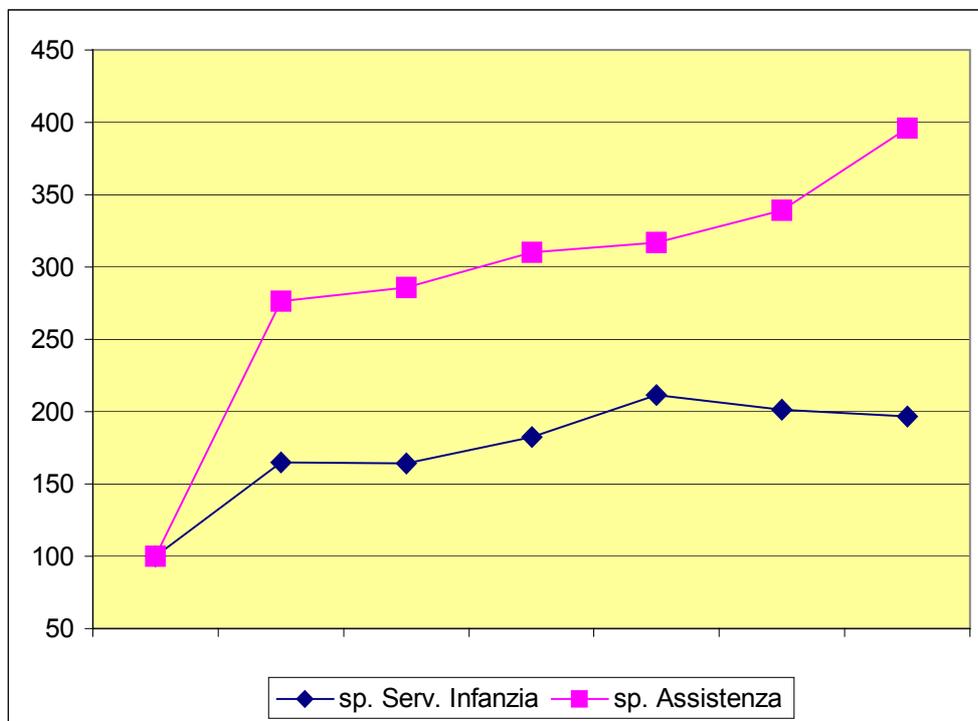
Considerando l'importanza che le spese per il welfare rivestono per i cittadini e tenendo in considerazione che le due maggiori uscite comunali sono quelle relative alle "Spese per gli asili nido, i servizi per l'infanzia e per i minori" e la funzione "Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona", abbiamo valutato

la spesa in questi servizi del Comune di Sala Baganza. Prima di vedere ciò che si è scoperto, è doveroso evidenziare il caso del comune parmense, che nella voce di spesa "strutture residenziali e di ricovero per anziani" mostra zero euro in tutti gli anni esaminati.

Esaminando la voce delle spese per l'infanzia (limitate alla fascia dei bambini fino a tre anni), l'offerta di questi servizi ha avuto una dinamica simile a quella dell'aggregato più grande della spesa sociale. Nel 2001 era pari a 164 mila euro, poi nel 2002 ha avuto un balzo considerevole passando a 270 mila €, e dal 2002 ha si è mantenuta su quel livello con una crescita costante ma lieve, presumibilmente per stare al passo con l'inflazione e con l'incremento della popolazione. Sempre all'interno della funzione delle spese sociali, le spese per "Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona" sono cresciute moltissimo nel periodo considerato, passando da 370.972 del 2001 a 1.468.406 del 2007, ed anche in questo caso c'è una netta discontinuità tra il dato del 2001 e quello del 2002 pari a 1.025.279.

In generale, quindi, l'aumento della spesa sociale non è imputabile ai servizi residenziali per gli anziani, ma alla crescita con cadenza simile degli impegni relativi ai servizi all'infanzia e alla funzione "Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona". In realtà in questa voce rientrano quelle parti delle rette degli anziani nelle case di cura e dei minori co-finanziate dalle casse comunali, sicché è in tale voce che si riscontra l'impatto del sociale sui bilanci.

Fig. 6. 4 Dinamica delle spese per i servizi all'infanzia e per l'assistenza agli anziani nel periodo 2001-2007. 2001=100



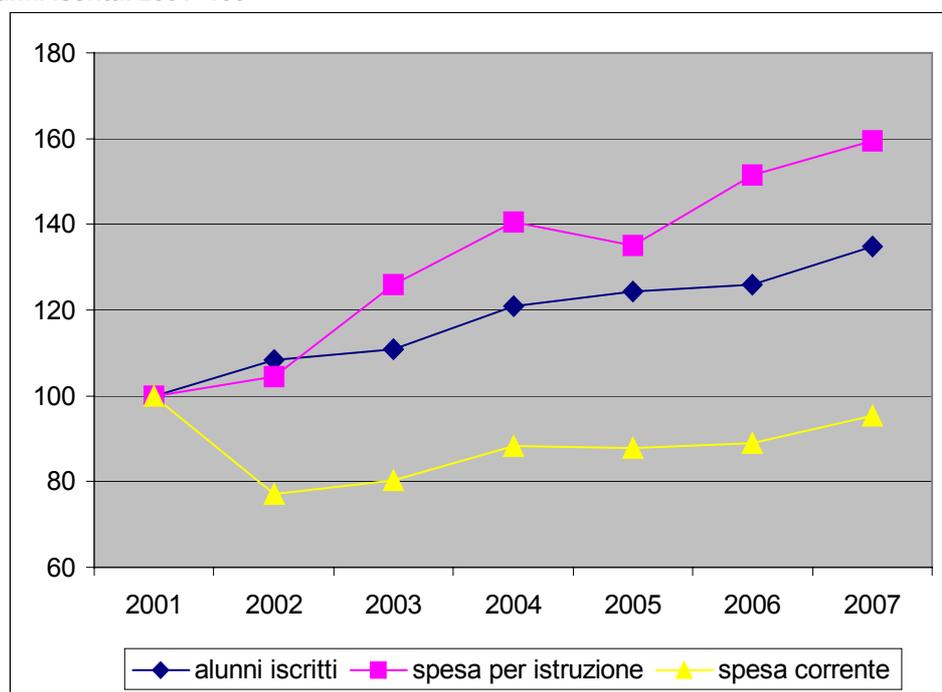
Un'altra funzione rilevante nell'intervento locale del Comune è l'istruzione. All'interno delle competenze legate all'istruzione spetta ai comuni: l'istituzione,

l'aggregazione, la fusione e la soppressione di scuole in attuazione degli strumenti di programmazione; la programmazione di piani di organizzazione della rete delle istituzioni scolastiche; i servizi di supporto per gli alunni con handicap o in situazioni di svantaggio; il piano di utilizzazione degli edifici e attrezzature. Inoltre, i comuni provvedono ai locali e alla manutenzione, alla fornitura dei materiali didattici, ai trasporti, alla refezione e alla mensa, ai contributi finanziari per attività parascolastiche e extrascolastiche. Nel corso degli ultimi anni, la spesa per la formazione ha attraversato momenti altalenanti nei quali aumenti e diminuzioni si sono succeduti, e osservando il primo e l'ultimo anno della serie a disposizione il risultato di tale altalena è una sostanziale immobilità. E' doveroso puntualizzare che le spese per l'istruzione inserite in questa funzione sono soprattutto utenze di immobili e spese accessorie come trasporti, mense, ecc...

L'offerta scolastica del comune è appropriata per le dimensioni ridotte della comunità: c'è la scuola materna, e un istituto comprensivo per elementari e medie, poi per le superiori i ragazzi dovranno andare nel capoluogo.

Osservando il grafico sottostante, emerge il forte legame tra la spesa per istruzione ed il numero di alunni iscritti: l'incremento della popolazione ha un forte impatto su entrambi. La crescita della spesa per istruzione ha una dinamica maggiore se paragonata con l'aumento del numero di alunni, sintomo che in questo ambito attualmente non si riescono a sfruttare molto le economie di scala.

Fig. 6. 5 Dinamica nel periodo 2001-2007 della spesa corrente, spesa per istruzione e numero di alunni iscritti. 2001=100



Si passa ora ad osservare quale prelievo tributario e fiscale sta alla base dell'offerta dei servizi del comune di Sala Baganza.

Tab. 6. 1 La copertura delle spese, tributi e trasferimenti a confronto

|             | Tributi pro capite | Spese correnti pro capite | % spese coperte | Differenza | Trasferimenti erariali pro capite | Differenza | % spese coperte |
|-------------|--------------------|---------------------------|-----------------|------------|-----------------------------------|------------|-----------------|
| <b>2001</b> | 359                | 1.307                     | 27,5%           | 948        | 140                               | 808        | 10,7%           |
| <b>2002</b> | 417                | 998                       | 41,8%           | 581        | 289                               | 292        | 28,9%           |
| <b>2003</b> | 433                | 1.034                     | 41,9%           | 601        | 195                               | 406        | 18,9%           |
| <b>2004</b> | 429                | 1.121                     | 38,3%           | 691        | 146                               | 545        | 13,0%           |
| <b>2005</b> | 469                | 1.077                     | 43,5%           | 608        | 138                               | 471        | 12,8%           |
| <b>2006</b> | 568                | 1.071                     | 53,0%           | 503        | 50                                | 452        | 4,7%            |
| <b>2007</b> | 520                | 1.108                     | 46,9%           | 589        | 189                               | 400        | 17,1%           |

Fonte: <http://finanzalocale.interno.it>

Negli ultimi cinque anni di bilanci comunali sono accaduti importanti cambiamenti nelle entrate, che hanno subito un aumento della pressione tributaria più che proporzionale rispetto alle spese correnti, e questo si è verificato allo scopo di incrementare il livello di copertura che all'inizio della serie storica esaminata era su livelli non elevati, sebbene vada fatta la precisazione che all'inizio del millennio le entrate del titolo terzo (quindi non tributarie, ma tariffarie) erano molto più elevate. Le entrate tributarie crescono costantemente, passando da 359 € nel 2001 a 520 nel 2007, con il picco di 568 nel 2006.

Il quadro dal punto di vista dell'equilibrio finanziario è in netto miglioramento, dal momento che le spese correnti pro capite nello stesso periodo si sono ridotte notevolmente, da 1.300 euro per abitante a poco più di 1.100, con notevoli cali negli esercizi del 2002 e del 2003.

Oggi ogni residente versa poco più di 500 euro di tributi e riceve come contropartita oltre 1.100 euro di servizi (intesi come spese correnti pro capite). Il livello di copertura ha fatto veri e propri passi da gigante dal 2001 ad oggi, passando dal 27% alla metà delle spese correnti.

Il livello dei trasferimenti pro-capite è una posta di bilancio soggetta a grosse oscillazioni: si va da un minimo di 50 € del 2006 a quasi 300 euro nel 2002, una media attendibile attesta questo valore sui 150 €, anche se non è possibile allo stato attuale individuare e riconoscere un trend netto e definito.

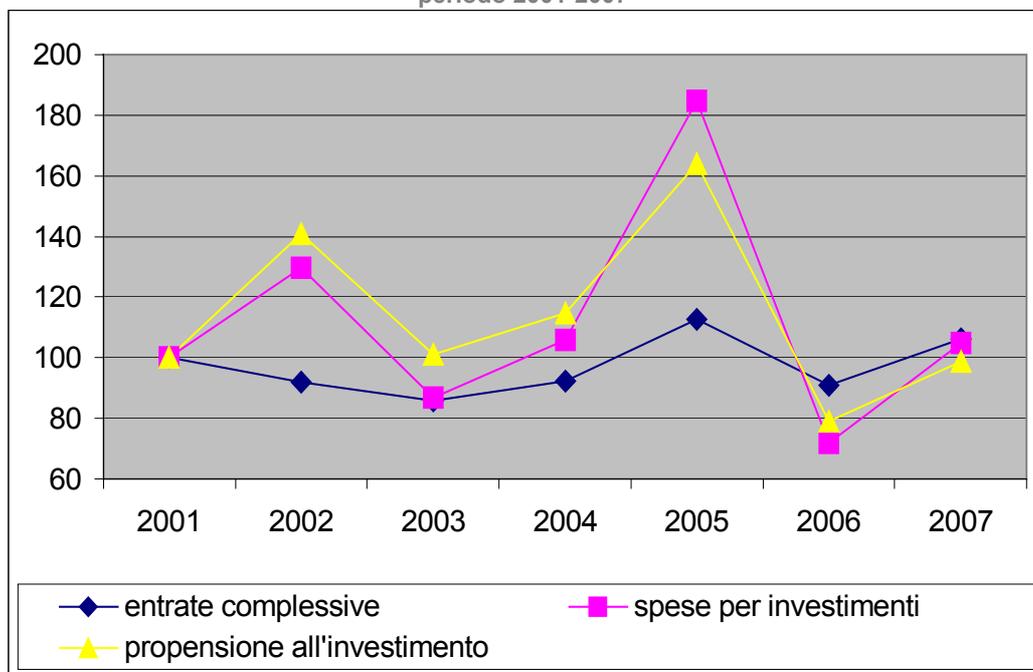
Contestualmente sono diminuite le entrate extra-tributarie pro capite, e non di poco. Il valore elevato di 852€ del 2001 ha raggiunto nel 2007 la cifra di 519€. Le entrate del titolo terzo hanno vissuto un vero e proprio dimezzamento tra il 2001 ed il 2002 (345 euro pro-capite), poi hanno ripreso una lenta salita che sembra più essere un adeguamento ad una base impositiva maggiore (la popolazione è aumentata), piuttosto che il frutto di politiche mirate allo scopo. Il risultato ottenuto negli esercizi recenti è un prelievo piuttosto equilibrato tra tributi e tariffe.

### 6.2.3 Gli investimenti dell'amministrazione comunale

Gli investimenti individuano lo sforzo del comune di migliorare la gestione del territorio, i servizi offerti e le infrastrutture necessarie per dare vita ad un più ricco tessuto sociale ed economico.

Innanzitutto è stata valutata la propensione all'investimento dell'amministrazione, considerando quanta parte delle entrate è investita. Questo particolare indicatore però risente di notevoli oscillazioni, dovute soprattutto alla saltuarietà di certi interventi, quali ad esempio possono essere la costruzione di una scuola o di un ospizio. Altro fattore decisionale importante negli investimenti è l'indebitamento gravante sulle casse comunali, una condizione che di anno in anno deve essere valutata attentamente dal comune prima di prendere impegni sul lungo periodo. Tuttavia la serie a nostra disposizione, riguardando sei anni, può fornire una valida indicazione degli investimenti medi effettuati nel comune.

Fig. 6.6 Entrate complessive, spesa per investimenti e propensione all'investimento nel periodo 2001-2007



Le entrate complessive del comune si sono sempre mantenute costanti nel tempo, con picchi nel 2005 e nel 2007 di 7,7 milioni e 8,2 milioni di euro. Le spese per investimenti hanno avuto una dinamica molto più fluttuante, con stagioni di investimenti massicci come il 2002 e il 2005, ed anni come il 2003 e il 2006 nei quali si è investito meno che nel 2001.

Il risultato si riflette nell'indicatore della propensione all'investimento, che accompagna in modo piuttosto fedele la dinamica degli investimenti, dato che la continuità su determinati valori dell'ammontare dell'entrate complessive non influisce molto.



## **Capitolo 7**

### **Il patrimonio abitativo del comune**



## **Capitolo 7: Abstract – Il patrimonio abitativo del comune**

*Nel settimo capitolo ci occupiamo di fare la fotografia dello stato dell'arte del patrimonio abitativo del comune allo stadio attuale, o almeno più recente, grazie ai dati del Censimento della popolazione e delle abitazioni del 2001. Nel 2001 le abitazioni totali del comune sono 2.157, delle quali 346 sono vuote; quelle occupate sono 1.811, delle quali 1.784 sono occupate da residenti.*

*Rispetto agli standard abituali che si riscontrano nei comuni della Provincia di Parma (il cui patrimonio edilizio è mediamente più antico di quello medio regionale), la situazione di Sala Baganza costituisce una piacevole eccezione, e un quarto delle abitazioni è stato edificato tra il 1972 ed il 1981, quindi ha poco più di venti anni.*

*La conferma di un patrimonio discretamente recente viene anche dalle categorie 1962-1971 e quelle edificate dopo il 1991, che sono attorno al 15%. Gli edifici costruiti prima del 1919 sono il 17% del totale comunale, una cifra superiore alla media regionale, ma allo stesso tempo nettamente inferiore al dato della Provincia di Parma. Rispetto alle medie provinciali e regionali spicca anche la bassissima quota di abitazioni risalenti al secondo dopoguerra: gli edifici datati tra il 1946 ed il 1961 sono solo il 5% del totale, contro il 14% parmense ed il 18% emiliano-romagnolo.*

*Nel comune di Sala Baganza la percentuale di abitazioni di proprietà è inferiore alle medie provinciali col 66%. I due terzi degli edifici sono di proprietà, mentre il 21% è in affitto, un dato superiore al totale provinciale. Osservando la storia della composizione del patrimonio edilizio salese per titolo di godimento, emerge l'inversione che c'è stata dal 1971 ad oggi: nel 1971 le abitazioni in affitto erano più numerose di quelle di proprietà (50% contro 40% del totale), e dal 1981 la proprietà è divenuta la modalità di godimento dell'abitazione più diffusa.*

*Gli indicatori riguardanti le abitazioni occupate da persone residenti mostrano che la superficie media per abitazioni è cresciuta fino al 1991, ed è rimasta invariata nell'ultimo decennio. La superficie per occupante invece è aumentata in tutti i censimenti, da 26 mq per occupante nel 1971 a 44 nel 2001. Il numero di stanze per abitazione ha raggiunto il picco nel 1981, e dopo aver mantenuto queste cifre nel 1991 ha perso qualche decimo nel 2001. I dati provinciali mostrano che Sala Baganza si trova sopra le medie per il numero di stanze per abitazione e per superficie medie, mentre la quantità di superficie per occupante è sulle stesse medie a livello comunale e provinciale.*

*Un elemento importante per completare il quadro conoscitivo a proposito del tema dell'edilizia a Sala Baganza è quello che tratta l'evoluzione e lo stato del mercato immobiliare. Mancano i dati relativi agli insediamenti produttivi, ma nelle altre zone le cifre in nostro possesso non smentiscono le attese iniziali, e il centro ha prezzi più elevati rispetto alla zona collinare.*

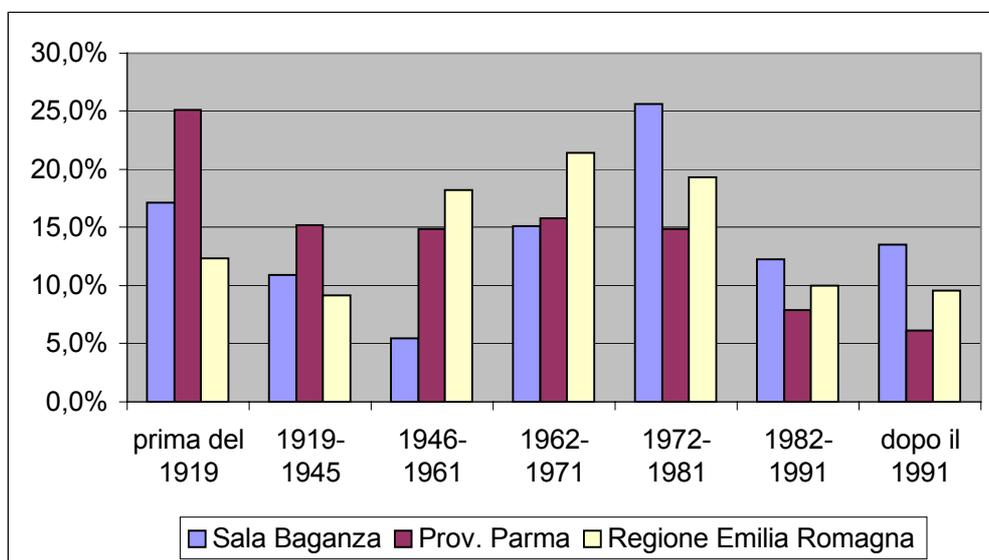
*Nel comune di Sala Baganza al 2004 sono presenti 37 alloggi che rientrano nell'edilizia residenziale pubblica, 36 di proprietà del comune e 1 di proprietà dell'ACER; il rapporto tra gli alloggi ERP e gli abitanti è di 7,88 alloggi ogni 1000 abitanti.*

## 7.1 Il patrimonio abitativo del comune

Le informazioni disponibili sul patrimonio immobiliare derivano dall'elaborazione dei dati del Censimento della popolazione e delle abitazioni del 2001, e quindi, risultano già obsolete a proposito delle dinamiche del mercato immobiliare degli ultimi anni. Tuttavia non ci si può astenere dal prendere in considerazione questo database, considerato che è il più attendibile per autorevolezza, completezza e dettaglio.

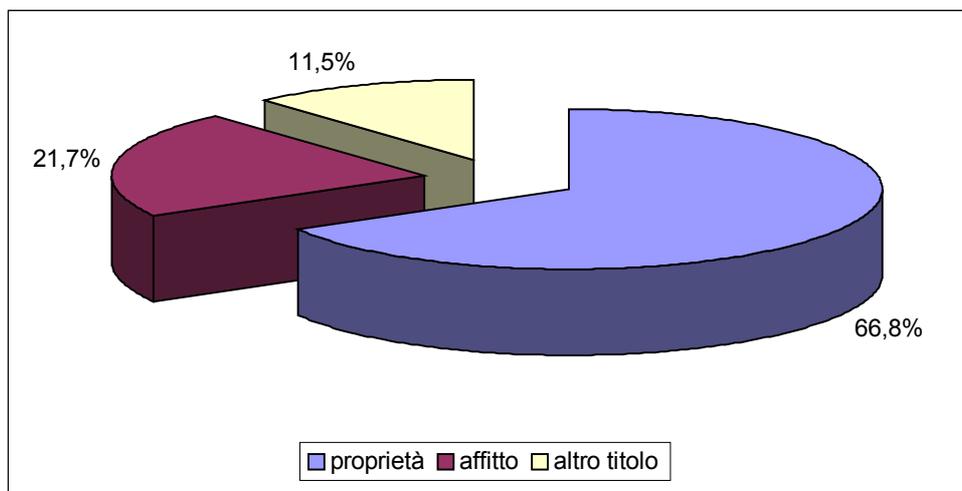
Prima di esaminare nel particolare in quale modo la crescita demografica ha influito sulla crescita del patrimonio abitativo, è doveroso stabilire il punto di partenza, fare la fotografia dello stato dell'arte del patrimonio abitativo del comune allo stadio attuale, o almeno più recente, grazie ai dati del Censimento della popolazione e delle abitazioni del 2001. Nel 2001 le abitazioni totali del comune sono 2.157, delle quali 346 sono vuote; quelle occupate sono 1.811, delle quali 1.784 sono occupate da residenti.

Fig. 7. 1 Composizione del patrimonio edilizio per epoca di costruzione



Rispetto agli standard abituali che si verificano nei comuni della Provincia di Parma (il cui patrimonio edilizio è mediamente più antico di quello medio regionale), la situazione di Sala Baganza costituisce una piacevole eccezione, e un quarto delle abitazioni è stato edificato tra il 1972 ed il 1981, quindi ha poco più di venti anni. La conferma di un patrimonio discretamente recente viene anche dalle categorie 1962-1971 e quelle edificate dopo il 1991, che sono attorno al 15%. Gli edifici costruiti prima del 1919 sono il 17% del totale comunale, una cifra superiore alla media regionale, ma allo stesso tempo nettamente inferiore al dato della Provincia di Parma. Rispetto alle medie provinciali e regionali spicca anche la bassissima quota di abitazioni risalenti al secondo dopoguerra: gli edifici datati tra il 1946 ed il 1961 sono solo il 5% del totale, contro il 14% parmense ed il 18% emiliano-romagnolo.

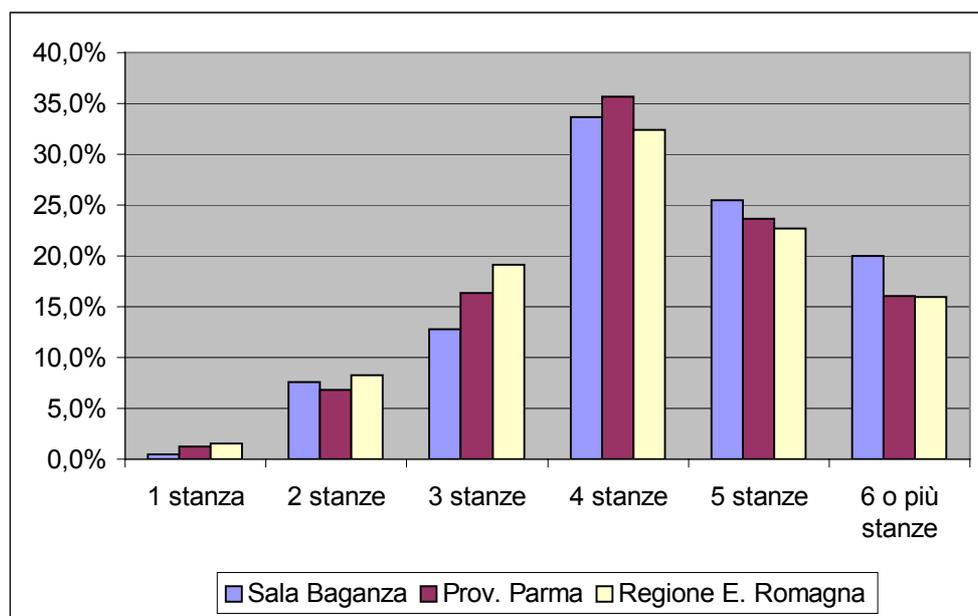
Fig. 7. 2 Composizione del patrimonio abitativo per titolo di godimento al 2001



Nel comune di Sala Baganza la percentuale delle abitazioni di proprietà è inferiore alle medie provinciali col 66%. I due terzi degli edifici sono di proprietà, mentre il 21% è in affitto, un dato superiore al totale provinciale. Osservando la storia della composizione del patrimonio edilizio salese per titolo di godimento, emerge l'inversione che c'è stata dal 1971 ad oggi: nel 1971 le abitazioni in affitto erano più numerose di quelle di proprietà (50% contro 40% del totale), e dal 1981 la proprietà è divenuta la modalità di godimento dell'abitazione più diffusa.

Il passo successivo dell'analisi consiste nella disamina della tipologia di alloggi presenti nel comune a confronto col panorama provinciale e regionale.

Fig. 7. 3 Composizione del patrimonio abitativo per numero di stanze



Il patrimonio abitativo del comune denota un target di popolazione più facoltoso rispetto alla media regionale, com'è testimoniato dalla percentuale elevata di alloggi oltre le 4 stanze, diversa rispetto a provincia e regione che presentano molte caratteristiche in comune. Sala Baganza conta poche case con 2 e 3 stanze, mentre la quota di case con più di 4 stanze sul totale è più alta a livello comunale col 33%, e con un differenziale percentuale importante rispetto alle quote provinciali e regionali di abitazioni con un numero di stanze superiore a 4: il 45% delle abitazioni va dalle 5 stanze in avanti.

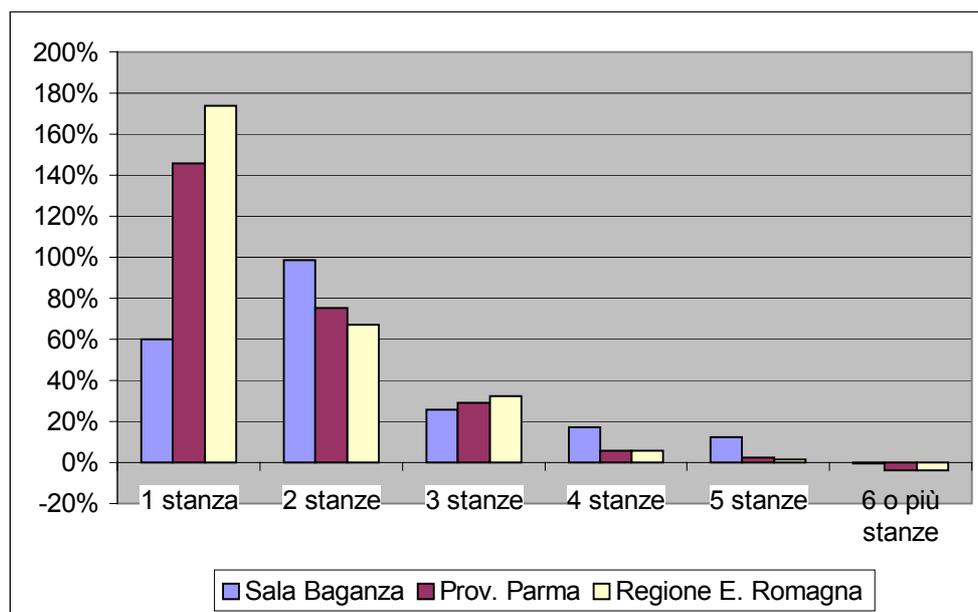
Tab. 7. 1 Indicatori per abitazioni occupate da persone residenti

|                          | 1971 | 1981  | 1991  | 2001  |
|--------------------------|------|-------|-------|-------|
| Superficie media         | 83,8 | 102,6 | 112,9 | 113,0 |
| Superficie per occupante | 25,8 | 34,6  | 41,8  | 44,1  |
| Stanze per abitazione    | 4,0  | 4,8   | 4,8   | 4,6   |

Fonte: Annuario socio-economico dei comuni, Provincia di Parma

Gli indicatori relativi alle abitazioni occupate da persone residenti mostrano che la superficie media per abitazioni è cresciuta fino al 1991, ed è rimasta invariata nell'ultimo decennio. La superficie per occupante invece è aumentata in tutti i censimenti, da 26 mq per occupante nel 1971 a 44 nel 2001. Il numero di stanze per abitazione ha raggiunto il picco nel 1981, e dopo aver mantenuto queste cifre nel 1991 ha perso qualche decimo nel 2001. I dati provinciali mostrano che Sala Baganza si trova sopra le medie per il numero di stanze per abitazione e per superficie media, mentre la quantità di superficie per occupante è su valori simili a livello comunale e provinciale.

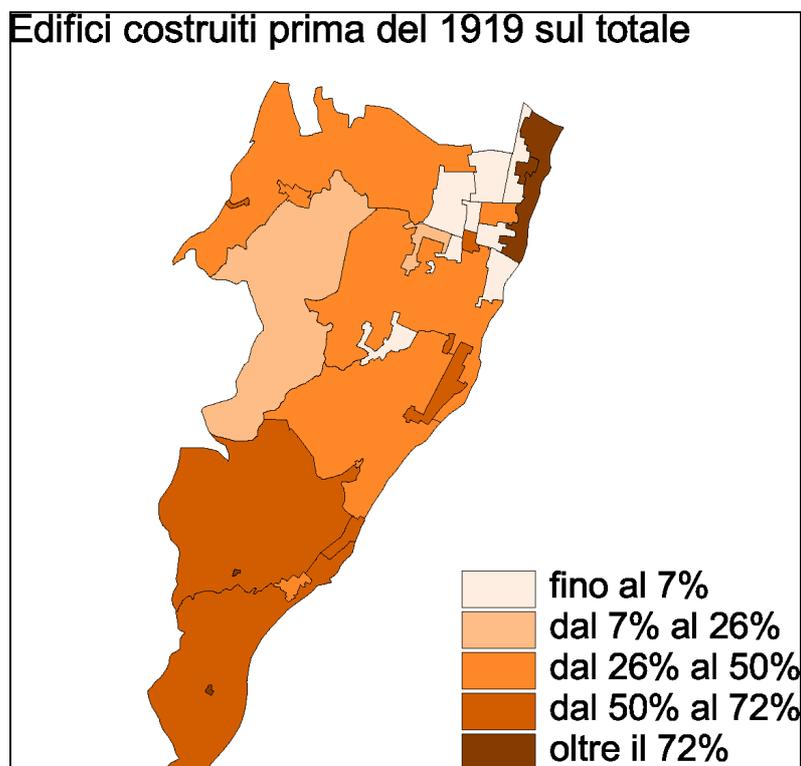
Fig. 7. 4 Variazioni del numero di stanze per abitazione dal 1991 al 2001



Tornando alla composizione del patrimonio edilizio per numero di stanze, l'analisi del solo dato del 2001, non è sufficiente per leggere con esattezza le tendenze in corso nella composizione edilizia del comune. È importante avere un'idea anche del percorso fatto dal comune nell'ultimo decennio per giungere alla situazione attuale, a maggior ragione a fronte di un'espansione demografica e, di riflesso, insediativa accelerata come quella si è verificata in tempi recenti.

La variazione della composizione mostra un trend assolutamente inverso rispetto allo stato del 2001: la curva descritta dal grafico somiglia ad una logaritmica, nella quale minore è il numero di stanze dell'alloggio, maggiore è la quantità di nuovi alloggi costruiti.

**Fig. 7. 5 Edifici costruiti prima del 1919 sul totale**



Gli alloggi con una stanza crescono a Sala Baganza in 10 anni (da 5 a 8), ma con una dinamica ridotta rispetto al contesto provinciale e regionale, ma se l'attendibilità di un dato con cifre modeste è relativa, la dinamica provinciale e regionale suggerisce un incremento più importante dei monocalci, con una crescita provinciale e regionale del 135% negli alloggi ad una stanza.

Gli alloggi da due stanze raddoppiano a Sala Baganza in dieci anni, ed è un ritmo di crescita anche superiore a quelli già elevati dei grandi aggregati, e gli alloggi a tre stanze crescono del 25%, in linea coi dati emiliani. La peculiarità salese che emerge da questo grafico risiede nelle abitazioni più fornite di stanze: le residenze da 4 stanze, che fanno registrare un aumento del 16%, dato che è il triplo degli incrementi provinciali e regionali in questa categoria e quelle da 5, che crescono del 12%, altro dato nettamente superiore alle aree incluse nel benchmark.

L'inversione di tendenza si completa con le classi degli alloggi più grandi, che complessivamente nel periodo intercensuario 1991-2001 fanno segnare una variazione negativa.

## 7.2 La produzione edilizia comunale

Dopo aver analizzato lo stock del patrimonio edilizio salese e la sua situazione al 2001, possiamo usare i dati dei permessi di costruire per vedere come questo patrimonio si sta evolvendo nel corso del tempo.

Tab. 7. 2 Serie storica della produzione edilizia 2000-2009 nel comune di Sala Baganza

| Anno | FABBRICATI RESIDENZIALI |        |                      | FABBRICATI NON RESIDENZIALI |        |                      | ABITAZIONI (a) |                  |        |
|------|-------------------------|--------|----------------------|-----------------------------|--------|----------------------|----------------|------------------|--------|
|      | NUOVA COSTRUZIONE       |        | Ampliamenti (numero) | NUOVA COSTRUZIONE           |        | Ampliamenti (numero) | NEI FABBRICATI |                  | Totale |
|      | N.                      | Volume |                      | N.                          | Volume |                      | Residenziali   | Non residenziali |        |
| 2000 |                         |        | 4                    | 1                           | 425    | 4                    | 3              |                  | 3      |
| 2001 | 7                       | 20.344 | 2                    | 2                           | 42.895 | 4                    | 40             | 1                | 41     |
| 2002 | 14                      | 28.897 | 3                    | 2                           | 7.145  | 3                    | 49             | 2                | 51     |
| 2003 | 8                       | 27.778 | 2                    | 4                           | 13.774 | 3                    | 65             |                  | 65     |
| 2004 | 8                       | 18.525 | 10                   | 3                           | 9.025  | 2                    | 39             | 2                | 41     |
| 2005 | 5                       | 24.126 | 5                    |                             |        |                      | 51             |                  | 51     |
| 2006 | 11                      | 30.765 | 5                    | 1                           | 2.967  | 4                    | 71             |                  | 71     |
| 2007 | 1                       | 3.015  | 3                    | 2                           | 10.326 |                      | 10             |                  | 10     |
| 2008 | 7                       | 32.376 | 1                    |                             |        | 1                    | 60             |                  | 60     |
| 2009 |                         |        | 1                    | 1                           | 19.831 | 1                    | 1              | 2                | 3      |

Fonte: Ufficio Tecnico del comune

Con la doverosa premessa che il dato 2009 è un parziale, e non il totale, vediamo che 2006, 2008 e 2003 sono gli anni con l'attività edilizia più intensa per numero di abitazioni, mentre nel 2001 è stato rilevante il volume di cubature prodotte per scopi non di residenza.

## 7.3 Lo stato e l'evoluzione del mercato immobiliare

Un elemento importante per completare il quadro conoscitivo a proposito del tema dell'edilizia a Sala Baganza è quello che tratta l'evoluzione e lo stato del mercato immobiliare.

Tab. 7. 3 Prezzi al mq delle differenti zone del mercato immobiliare di Sala Baganza

| Zona del comune | Resid. Civile | Resid. Ville | Comm-negozi | Terz. - Uffici | Prod.- capannoni |
|-----------------|---------------|--------------|-------------|----------------|------------------|
| B1              | 1.800         | 1.800        | 1.550       | 1.475          |                  |
| E1              | 1.275         | 1.225        | 1.155       | 1.175          |                  |

Fonte: banca dati OMI-Agenzia del Territorio

Le sigle delle zone individuali rappresentano la classificazione delle zone in base al loro potenziale pregio data dall'agenzia del territorio: la zona B1 sta per la zona che racchiude in sé il centro e le frazioni di Castellano, Maiatico e Talignano; la zona E1 sta per la zona di S. Vitale e della collina. Mancano i dati relativi agli insediamenti produttivi, ma nelle altre zone le cifre in nostro possesso non smentiscono le attese iniziali, e il centro ha prezzi più elevati rispetto alla zona collinare.

#### 7.4 Le politiche pubbliche sul fabbisogno abitativo

Nel comune di Sala Baganza al 2004 sono presenti 37 alloggi che rientrano nell'edilizia residenziale pubblica, 36 di proprietà del comune e 1 di proprietà dell'ACER. Il rapporto tra gli alloggi ERP e gli abitanti è di 7,88 alloggi ogni 1000 abitanti, ma ci sono delle distorsioni nell'incontro tra domanda e offerta se è vero che ci sono 3 alloggi sfitti e nel 2004 hanno fatto richiesta 54 famiglie. La media provinciale mostra una presenza di alloggi per 1000 abitanti più elevata, con un dato di 14 alloggi ogni 1000 abitanti, mentre nel caso delle domande il numero di queste ogni 1000 abitanti è superiore a livello comunale piuttosto che a livello provinciale.

Tab. 7. 4 Domande di accesso al Fondo Sociale per l'Affitto nel comune di Sala Baganza e totale provinciale. Serie storica 2001-2003

|              | 2001  | 2002  | 2003  | % domande 2003 su abitazioni in affitto |
|--------------|-------|-------|-------|---|
| Sala Baganza | 20    | 29    | 33    | 8,53                                    |
| Prov. Parma  | 2.033 | 2.476 | 2.931 | 8,31                                    |

Fonte: Regione Emilia Romagna

Il numero di domande di acceso al fondo cresce proporzionalmente al crescere della popolazione, e il rapporto tra domande e abitazioni in affitto a livello comunale è su livelli identici rispetto a quello provinciale.



## **CAPITOLO 8**

### **Scenari demografici, economici ed occupazionali per lo sviluppo del sistema locale**



## **Capitolo 8: Abstract – Scenari demografici, economici ed occupazionali per lo sviluppo del sistema locale**

*Sulla base degli andamenti registrati dagli aggregati economici nel decennio passato, sia per quanto riguarda il tasso di crescita del valore aggiunto totale che il tasso di crescita della produttività, è possibile formulare ipotesi sull'andamento dell'economia del Sistema locale di Parma nel prossimo decennio, assumendo come anno di riferimento il 2023. A quest'orizzonte si possono così ricavare anche i valori attesi del Valore Aggiunto totale e dell'occupazione totale, sempre a livello di sistema.*

*In questa considerazione devono essere opportunamente prese in esame le ipotesi sui caratteri quantitativi e qualitativi dello sviluppo: schematizzando, si potrebbe parlare intanto di uno scenario a bassa crescita (con il Valore Aggiunto pressoché costante in termini reali) verso uno scenario di alta crescita (relativamente alle caratteristiche e alle tendenze della Regione).*

*In quest'ultimo caso si può ulteriormente considerare un modello "estensivo" (corrispondente ad un'alta crescita dell'occupazione riguardo alla crescita del PIL), e un modello "intensivo" (corrispondente invece ad una crescita dell'occupazione più contenuta a proposito della crescita del PIL, a fronte di un maggiore incremento del livello di produttività per addetto). Questa ultima alternativa corrisponde ovviamente a scenari merceologici e tipologici di evoluzione del sistema produttivo locale (livello di terziarizzazione, rapporto capitale prodotto, ma anche livello di qualificazione delle forze di lavoro) fortemente differenziati.*

*In concreto si sono ipotizzati:*

- *due valori per il tasso annuo di crescita del valore aggiunto posti rispettivamente pari a 1% - bassa crescita - e all' 2% - alta crescita;*
- *due valori del tasso di crescita della produttività (valore aggiunto per addetto), posti rispettivamente pari allo 0,5% - bassa intensità - e all'1,2% - alta intensità.*

*Ipotizzati così quattro scenari di crescita (bassa intensiva, bassa estensiva, alta intensiva, alta estensiva), a ciascuno di essi è possibile associare un diverso target occupazionale totale all'orizzonte di previsione (del 2023).*

*Sono state rielaborate nuove previsioni demografiche per il Sistema Locale di Parma all'orizzonte di prospettiva, mantenendo i parametri biologici (fertilità, mortalità) ai valori già utilizzati per la proiezione "neutrale" ed utilizzando invece i saldi migratori "caratteristici" dei quattro scenari considerati.*

*Nello scenario di crescita bassa intensiva (saldo migratorio = 577 unità annue) la popolazione del sistema locale raggiungerebbe al 2023 il valore di 292.516 unità, con un decremento assoluto rispetto allo scenario attuale di 11.260 unità ed una variazione percentuale del -3,7%.*

*Nello scenario di crescita bassa estensiva, (saldo migratorio = 1.774 unità annue) la popolazione del sistema locale raggiungerebbe al 2023 il valore di 313.881 unità, con un incremento assoluto rispetto alla popolazione attuale di 10.105 unità ed una variazione percentuale del 3,3%.*

*Nello scenario di crescita alta intensiva (saldo migratorio = 2.537 unità annue) la popolazione del sistema locale raggiungerebbe al 2023 il valore di 327.490 unità, con un incremento assoluto rispetto alla popolazione attuale di 23.714 unità ed una variazione percentuale del 7,8%.*

*Nello scenario di crescita alta estensiva (saldo migratorio = 4.454 unità annue) la popolazione del sistema locale raggiungerebbe al 2023 il valore di 361.694 unità, con un incremento rispetto alla popolazione totale di 57.918 persone pari al 19%.*

*A questo punto è possibile confrontare il livello di entrate e di spese previste per il 2023 e valutare l'impatto dei differenti scenari previsionali di crescita demografica sugli equilibri fiscali dell'area del SLL di Parma. L'elevatissimo livello di elasticità delle spese in relazione ai cambiamenti demografici del distretto fa sì che tali mutamenti abbiano un impatto più importante sulle spese che sulle entrate, generando saldi negativi tra le due variazioni in tutti i casi considerati, escluso quello di crescita bassa intensiva, nel quale la popolazione diminuisce.*

*Nell'ipotesi bassa intensiva la popolazione diminuisce del 3,7% mentre le famiglie per effetto dell'invecchiamento della popolazione crescono dello 0,8%, e la risultante di ciò è che le minori uscite sono superiori rispetto ai mancati introiti, creando un guadagno per il distretto di oltre dieci milioni di euro, dovuti in larga parte alla diminuzione delle spese, che è di oltre 9 milioni su un totale del 2007 di 270.*

*Nello scenario previsionale basso estensivo le cifre modificano l'impatto sulla crescita: le famiglie aumentano del 5,9% e la popolazione del 3,3%. Sulla carta il maggiore impatto della crescita dei nuclei familiari dovrebbe incrementare il margine ottenuto dalle entrate tributarie, ma l'elevatissima elasticità della spesa corrente alle variazioni della popolazione ottiene lo scenario opposto, e nei bilanci con questo scenario ci sarebbe una perdita di 4 milioni di euro.*

*Nello scenario di previsione alto intensivo la popolazione cresce quasi del 7,8%, le famiglie del 9,1%; come già visto nel caso basso estensivo l'effetto finale di tali dinamiche sui bilanci è di una perdita, stimabile nell'ordine di 9,3 milioni di euro.*

*Nello scenario di previsione alto estensivo la popolazione cresce del 19%, e le famiglie del 17,2%; ancora una volta è l'elasticità della spesa corrente in relazione con la popolazione a fare la differenza e a determinare una perdita piuttosto importante nelle casse dei comuni del Sistema Locale del Lavoro pari a oltre 34 milioni di euro.*

### **8.1. Per una valutazione quantitativa del quadro di compatibilità dei trends economici, demografici e fiscali.**

Il percorso che s'intende sviluppare in questo capitolo, propone di costruire alcuni scenari quantitativi di sviluppo dell'economia del sistema locale, valutandone le conseguenze in termini di sostenibilità sociale e fiscale, utilizzando metodiche caratteristiche degli studi d'impatto.

L'ipotesi sviluppata presenta scenari aggregati per l'intera area del Sistema Locale del Lavoro, fatto che accresce la significatività statistica dell'operazione e consente allo stesso tempo di considerare il particolare ruolo che Sala Baganza riveste all'interno di esso.

Le relazioni e gli equilibri che regolano l'area del Sistema Locale del Lavoro di Parma, infatti, non possono essere tralasciati nello studio della realtà di Sala Baganza ed a maggior ragione diventano indispensabili nello svolgere un'analisi prospettica, incentrata sull'interazione dei futuri scenari economici, demografici e fiscali, determinabili in modo corretto da un punto di vista metodologico solamente ad un livello sovra comunale. Gli scenari futuri dell'economia salese sono ipotizzabili solo se vengono contestualizzati in un orizzonte geografico più ampio, almeno a livello di sistema locale.

Per questa ragione lo studio parte dall'applicazione dei modelli di previsione economica e demografica sull'intera area del Sistema Locale di Parma, dal quale sono poi ricavate le dinamiche di sviluppo del contesto comunale, mantenendo appunto costanti gli attuali rapporti tra la realtà locale e quella sovra locale. Determinato in tal modo lo scenario di previsione economica e demografica per il comune di Sala Baganza, s'indagherà l'impatto di queste evoluzioni sulla fiscalità locale.

Il punto di partenza della riflessione è costituito dalle ipotesi di sviluppo della base economica del sistema, misurata dal tasso di crescita del PIL e considerata – se non la "variabile indipendente" - quantomeno il "motore dello sviluppo" dell'evoluzione sociale e insediativa.

Le considerazioni svolte nei paragrafi che seguono sono condotte sulla scorta di un modello quali-quantitativo che considera l'evoluzione dei diversi aggregati economici e le reciproche interazioni e condizionamenti, nella forma di scenari calibrati in conformità a ipotesi alternative in un orizzonte previsionale di lungo periodo (15 anni).

In estrema sintesi il modello considera quattro blocchi principali:

- Il sistema economico e le sue dinamiche di crescita
- Gli impatti di queste dinamiche sul sistema demografico
- Gli impatti delle dinamiche demografiche sulla struttura sociale del territorio
- Gli impatti delle dinamiche demografiche e di quelle economiche sul sistema della fiscalità locale

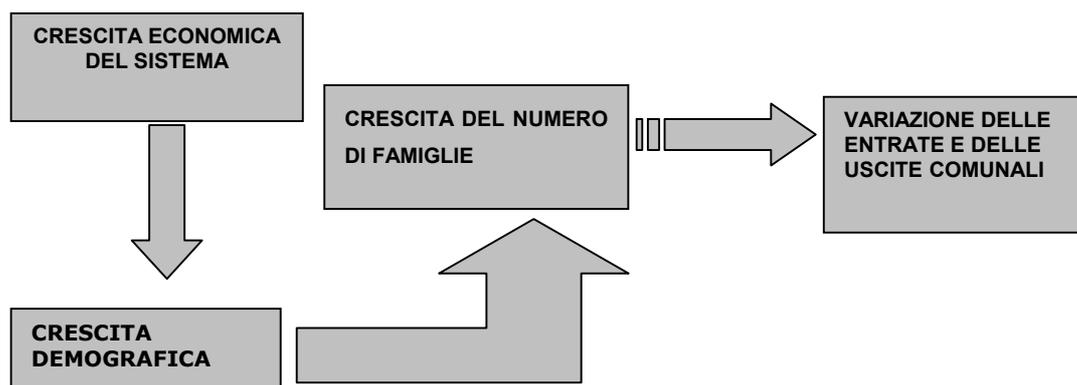


Fig. 8.1 - Schema logico del modello di impatto utilizzato

Le variabili, e gli indicatori rilevanti per lo sviluppo degli scenari quantitativi, sono riportati al prospetto in calce al presente capitolo (Allegato B).

## 8.2 L'evoluzione del sistema economico locale (reddito e occupazione)

Sulla base degli andamenti registrati dagli aggregati economici nel decennio passato, sia per quanto riguarda il tasso di crescita del valore aggiunto totale che il tasso di crescita della produttività, è possibile formulare ipotesi sull'andamento dell'economia del Sistema locale di Parma nel prossimo decennio, assumendo come anno di riferimento il 2023. A quest'orizzonte si possono così ricavare anche i valori attesi del Valore Aggiunto totale e dell'occupazione totale, sempre a livello di sistema.

In questa considerazione devono essere opportunamente prese in esame le ipotesi sui caratteri quantitativi e qualitativi dello sviluppo: schematizzando, si potrebbe parlare intanto di uno scenario a bassa crescita (con il Valore Aggiunto pressoché costante in termini reali) verso uno scenario di alta crescita (relativamente alle caratteristiche e alle tendenze della Regione).

In quest'ultimo caso si può ulteriormente considerare un modello "estensivo" (corrispondente ad un'alta crescita dell'occupazione riguardo alla crescita del PIL), e un modello "intensivo" (corrispondente invece ad una crescita dell'occupazione più contenuta a proposito della crescita del PIL, a fronte di un maggiore incremento del livello di produttività per addetto). Questa ultima alternativa corrisponde ovviamente a scenari merceologici e tipologici di evoluzione del sistema produttivo

locale (livello di terziarizzazione, rapporto capitale prodotto, ma anche livello di qualificazione delle forze di lavoro) fortemente differenziati.

In concreto si sono ipotizzati:

- due valori per il tasso annuo di crescita del valore aggiunto posti rispettivamente pari a 1% - bassa crescita – e all' 2% - alta crescita;
- due valori del tasso di crescita della produttività (valore aggiunto per addetto), posti rispettivamente pari allo 0,5% - bassa intensità – e all'1,2% - alta intensità.

Ipotizzati così quattro scenari di crescita (bassa intensiva, bassa estensiva, alta intensiva, alta estensiva), a ciascuno di essi è possibile associare un diverso *target* occupazionale totale all'orizzonte di previsione (del 2023).

**Tab. 8. 1 Tassi di crescita del Valore Aggiunto, del Valore Aggiunto per addetto e della occupazione nei quattro scenari considerati**

|  |       | Variazione del valore aggiunto |              |
|--|-------|--------------------------------|--------------|
|  |       | 1,00%                          | 2,00%        |
| Aumento della produttività per addetto | 1,20% | <b>0%</b>                      | <b>0,80%</b> |
|  | 0,50% | <b>0,50%</b>                   | <b>1,50%</b> |
| Variaz. Occupazione                    |       |                                |              |

**Tab. 8. 2 Tassi di crescita dell'occupazione ed occupazione totale prevista nei quattro scenari considerati**

| Tasso variazione occupazione | Variazione occupati 2007-2023 | Occupati 2023 |
|------------------------------|-------------------------------|---------------|
| 0%                           |                               | 145.051       |
| 0,50%                        | 12.050                        | 157.101       |
| 0,80%                        | 19.723                        | 164.774       |
| 1,50%                        | 39.017                        | 184.068       |

A questo punto si apre un percorso di verifica di carattere demografico e sociale, basata sul rapporto tra il valore dell'occupazione totale attesa ed il valore delle forze di lavoro<sup>16</sup> attese all'orizzonte di previsione sulla base di una evoluzione demografica "neutrale" (solo movimento naturale della popolazione). Da questo confronto si potranno desumere le dimensioni della domanda di lavoro non

<sup>16</sup> Calcolate sulla base dei valori medi provinciali dei tassi di attività per sesso e classi di età desumibili dalle indagini trimestrali sulle forze di lavoro e opportunamente adattati alla realtà locale sulla base di considerazioni comparative fatte dal confronto dei censimenti, vedi in particolare il tema della occupazione giovanile e femminile

soddisfatta e che funzionerà da "attrattore di nuovi flussi demografici dall'esterno dell'area (previsione dei flussi migratori).

### 8.3 L'impatto demografico della crescita economica

La previsione di crescita della popolazione in uno scenario neutrale<sup>17</sup> evidenzia una popolazione del Sistema Locale al 2023 valutabile in 282.226 unità, con una flessione rispetto alla situazione attuale del 7,1% nell'arco dei 15 anni.

Questo scenario futuro, che si determinerebbe nell'ipotetica circostanza nella quale i flussi migratori venissero da oggi a cessare immediatamente e totalmente e con un tasso di fertilità stabile rispetto a quello degli ultimi anni, darebbe luogo ad una compagine demografica non solo più ridotta ma anche significativamente diversa dall'attuale nella sua struttura:

- ❖ la popolazione in età di lavoro (da 15 a 64 anni), passerebbe dall'attuale (2008) 65,2% al 62,5% della popolazione totale;
- ❖ gli anziani ultrasessantacinquenni rappresenterebbero il 26,1% contro l'attuale 22,2%;
- ❖ i giovani in ingresso sul mercato del lavoro (età da 15 a 24 anni) passerebbero dal 8,4% al 9,6%, addirittura in crescita (la diminuzione del totale del comprensorio sarebbe più che proporzionale rispetto al calo dei giovani);
- ❖ i bambini e i ragazzi di età inferiore ai 15 anni rappresenterebbero il 11,3% della popolazione totale, in calo rispetto all'attuale 12,6%;
- ❖ per conseguenza l'indice di vecchiaia (rapporto tra anziani oltre i 65 e giovani sino a 15 anni) passerebbe da 1,75 (sempre al 2006) a 2,28;
- ❖ l'indice di dipendenza (rapporto tra popolazione con oltre 65 anni sommata a quella di età inferiore ai 15 e la popolazione in età di lavoro, da 15 a 64 anni) passerebbe da 0,53 a 0,60;
- ❖ l'indice di sostituzione (rapporto tra contingente demografico in uscita dal mercato del lavoro – età 55-64 – e contingente in ingresso – età 15-24 – passerebbe da 0,66 a 0,57.

Il distretto parmense non fa eccezione alla problematica dell'invecchiamento della popolazione, che coinvolge tutto il paese e rende, come si può facilmente notare dalle cifre appena elencate, assolutamente insostenibile uno scenario di azzeramento dei flussi migratori come quello appena esposto.

<sup>17</sup> Per operare questa previsione si è operato un modello di previsione strutturale, sostanzialmente derivato dal metodo delle coorti demografiche, che utilizza un procedimento ricorsivo a più stadi. All'interno di ciascun stadio la popolazione, definita come insieme strutturato di coorti demografiche (individuate in base al sesso ed all'anno di età) viene sottoposta ad un processo di trasformazione che, sulla base delle probabilità di sopravvivenza e di generazione assegnata a ciascuna coorte, definisce le uscite (morti) e gli ingressi (nascite) ed i cambiamenti di stato (invecchiamento) del sistema all'interno dell'unità di tempo (anno) considerata. In tal modo, ciascuna struttura di popolazione risultante da un processo di trasformazione costituisce l'input per una nuova applicazione nello stadio successivo e così via, ripetutamente, sino al raggiungimento dell'orizzonte previsionale prescelto. L'applicazione del modello richiede quindi che siano definiti, oltreché la popolazione per sesso ed età dell'anno base (desunte dai dati anagrafici al 31.12.2007), i parametri relativi alle probabilità di sopravvivenza (quozienti specifici di mortalità) e di generazione (quozienti specifici di fecondità) di ciascuna coorte (desunti dai dati relativi alla Regione Emilia Romagna). Il saldo migratorio è stato posto "programmaticamente"=0

In termini di offerta di forze di lavoro questo scenario demografico comporterebbe – fermi restando i tassi di occupazione per sesso e classe di età che si registrano attualmente in media per la popolazione provinciale – una non trascurabile riduzione da 145.051 occupati ad un valore di 139.246

Il saldo negativo con i diversi scenari occupazionali considerati nelle varie ipotesi di crescita del sistema economico (bassa, intensiva, estensiva), che sono evidenziati nella tabella seguente, mostrano la diversa (ma in ogni modo significativa) entità del deficit di offerta di lavoro esprimibile dalla popolazione del Sistema Locale all’orizzonte di prospettiva e dimensione dell’entità dei flussi immigratori di lavoratori attratti dalla domanda di lavoro espressa dalle imprese nei diversi scenari.

**Tab. 8. 3 Occupati residenti previsti e domanda di lavoro espressa dal sistema produttivo locale nei quattro scenari considerati**

| Tasso variazione occupazione | Occupati Endogeni |         | Domanda di lavoro |
|------------------------------|-------------------|---------|-------------------|
|                              | Occupati 2023     | 2023    |                   |
| 0%                           | 145.051           | 139.246 | 5.805             |
| 0,50%                        | 157.101           | 139.246 | 17.855            |
| 0,80%                        | 164.774           | 139.246 | 25.528            |
| 1,50%                        | 184.068           | 139.246 | 44.822            |

A questi flussi di lavoratori corrispondono flussi di popolazione di entità ovviamente superiore, per la presenza anche all’interno della popolazione migrante – anche di quella di lungo raggio extracomunitaria – di quote di popolazione non attiva (in particolare anche dei famigliari dei lavoratori, anche al fine della cosiddetta “riproduzione sociale del lavoratore”).

Si è quindi stimato che i flussi di lavoratori corrispondessero a flussi demografici totali nella misura determinata dal tasso di occupazione medio della classe di età 15-64 incrementata di un ulteriore 30% per tener conto della maggiore incidenza dei lavoratori sul totale presente nella popolazione straniera rispetto alla popolazione totale e ulteriormente incrementata in relazione al rapporto tra la popolazione di età 15-64 e la popolazione totale.

Nei quattro scenari considerati i valori dei flussi di lavoratori e di popolazione ipotizzati per l’intervallo 2008-2023 sono descritti nella tabella seguente.

**Tab. 8. 4 Saldi migratori medi annui stimati nei quattro scenari considerati**

| Tasso variazione occupazione | Forza lavoro mancante | Popolazione totale (compresi inattivi) | Saldo migratorio annuo stimato 2008-2023 |
|------------------------------|-----------------------|--|--|
| 0%                           | 5.805                 | 9.231                                  | 577                                      |
| 0,50%                        | 17.855                | 28.391                                 | 1.774                                    |
| 0,80%                        | 25.528                | 40.593                                 | 2.537                                    |
| 1,50%                        | 44.822                | 71.271                                 | 4.454                                    |

Sono state rielaborate nuove previsioni demografiche per il Sistema Locale di Parma all'orizzonte di prospettiva, mantenendo i parametri biologici (fertilità, mortalità) ai valori già utilizzati per la proiezione "neutrale" ed utilizzando invece i saldi migratori "caratteristici" dei quattro scenari considerati.

Nello scenario di crescita bassa intensiva (saldo migratorio = 577 unità annue) la popolazione del sistema locale raggiungerebbe al 2023 il valore di 292.516 unità, con un decremento assoluto rispetto allo scenario attuale di 11.260 unità ed una variazione percentuale del -3,7%.

Nello scenario di crescita bassa estensiva, (saldo migratorio = 1.774 unità annue) la popolazione del sistema locale raggiungerebbe al 2023 il valore di 313.881 unità, con un incremento assoluto rispetto alla popolazione attuale di 10.105 unità ed una variazione percentuale del 3,3%.

Nello scenario di crescita alta intensiva (saldo migratorio = 2.537 unità annue) la popolazione del sistema locale raggiungerebbe al 2023 il valore di 327.490 unità, con un incremento assoluto rispetto alla popolazione attuale di 23.714 unità ed una variazione percentuale del 7,8%.

Nello scenario di crescita alta estensiva (saldo migratorio = 4.454 unità annue) la popolazione del sistema locale raggiungerebbe al 2023 il valore di 361.694 unità, con un incremento rispetto alla popolazione totale di 57.918 persone pari al 19%.

#### 8.4 L'impatto degli scenari demografici ed economici sulla fiscalità locale

Lo scenario demografico (unitamente a quello economico di partenza ed alle sue ipotesi d'evoluzione) rappresenta a sua volta la base per una valutazione dell'impatto sulla fiscalità locale. Nella costruzione di tale modello sono stati considerati i comuni appartenenti al SLL di Parma.

L'impatto è ipotizzabile con maggiore facilità sul versante delle entrate, la cui variazione può essere determinata in relazione:

- per le entrate in conto capitale, alle maggiori entrate in particolare in termini di oneri di urbanizzazione derivanti dalla realizzazione delle aree produttive necessarie e delle aree residenziali conseguenti al trend di sviluppo demografico considerato;
- per le entrate di parte corrente, alle maggiori entrate in termini di ICI<sup>18</sup> e di Tarsu conseguenti ai medesimi scenari
- alle maggiori entrate per la quota di imposizione sul reddito di competenza locale (addizionale e compartecipazione IRPEF) conseguenti allo scenario di sviluppo considerato.

Tab. 8.5 Ammontare delle principali entrate correnti nei comuni del distretto nel 2007

| I.C.I      | Ta.R.S.U. | IRPEF      |
|------------|-----------|------------|
| 83.711.590 | 5.349.379 | 24.728.063 |

<sup>18</sup> Le due entrate tributarie assommate (ICI e Tarsu) rappresentano le principali voci di finanziamento dell'entrata dei bilanci comunali, al 2005 esse in media coprono il 31% delle entrate correnti

È sicuramente meno trasparente e più complessa, perché soggetta anche ad una maggiore discrezionalità politica, la situazione dal punto di vista delle uscite. Sul versante delle spese di investimento occorrerebbe, infatti, delineare uno scenario credibile della maggiore infrastrutturazione sociale necessaria (scuole, impianti sportivi, servizi per gli anziani, ecc..) facendo bene attenzione a valutare la sola domanda incrementale direttamente imputabile agli scenari di sviluppo.

Altrettanto delicato è il tema della variazione delle uscite correnti determinate dalla crescita economica, demografica ed insediativa: per queste si apre il tema delle possibili economie di scala e dell'elasticità della spesa alla domanda, da considerare per evitare irrealistiche assunzioni di linearità di crescita della spesa, proposte da recenti valutazioni che presentano qualche analogia con la presente applicazione<sup>19</sup>.

Per mantenere la valutazione entro un margine di complessità dominabile ed anche al fine di ridurre l'aleatorietà delle stime, si è quindi preferito limitare la valutazione dell'impatto degli scenari socio-economici delineati alla sola parte corrente dei bilanci comunali, in considerazione che il finanziamento della parte di conto capitale è particolarmente sensibile a fonti esogene (finanziamenti specifici di fonte regionale, statale o comunitaria) mentre la spesa manifesta andamenti del tutto irregolari nel tempo e richiederebbe per essere introdotta nel modello forti assunzioni semplificatrici.

Limitandoci alle entrate di parte corrente possiamo valutare un'evoluzione delle entrate di ICI e TARSU coerente con le tendenze di crescita del patrimonio edilizio, rappresentato come *proxy* dalla evoluzione prevista del numero di famiglie, anche se nel caso della TARSU bisogna tenere in considerazione l'eventualità che i comuni effettuino il passaggio da tassa (la Tarsu) alla tariffa (Tia).

Naturalmente trattandosi di imposte che hanno come riferimento non il numero ma il valore (o nel caso TARSU la superficie) degli immobili occorrerà valutare che negli scenari di crescita bassa e media ma anche in quella "estensiva" ad alta immigrazione, gli standard abitativi (e conseguentemente i valori immobiliari) delle nuove addizioni allo stock edilizio risentano (per affollamento, dimensione, qualità) di una configurazione meno "opulenta" dei consumi immobiliari rispetto a quella oggi presso la popolazione "autoctona" e determinino quindi una crescita della base imponibile ICI e TARSU inferiore al tasso di crescita del numero di soggetti imponibili (le famiglie<sup>20</sup>).

Si è, quindi, ipotizzata una variazione percentuale delle entrate tributarie da ICI e TARSU proporzionale alla variazione prevista del numero delle famiglie<sup>21</sup> (scenari di

---

<sup>19</sup> Ci riferiamo alla ricerca condotta dal prof. Pola dell'Università di Ferrara per valutare l'impatto fiscale di politiche di sviluppo produttivo nell'area di Cavezzo, Concordia e Medolla; cfr. Provincia di Modena INU-Emilia Romagna **Perequazione territoriale. Modello di Perequazione intercomunale**, Modena 27 settembre 2002; per un rilievo critico si veda invece la nota: **La perequazione territoriale tra ragioneria urbanistica ed aritmetica economica** note sui risultati di una ricerca dell'INU Emilia Romagna su un polo produttivo intercomunale della pianura modenese, mimeo Reggio Emilia, 21 ottobre 2002.

<sup>20</sup> Per semplicità abbiamo ipotizzato una variazione globale dell'ICI (e TARSU) proporzionale alla variazione della sua componente residenziale che ne rappresenta comunque la voce più significativa.

<sup>21</sup> Per stabilire una relazione tra struttura demografica e composizione familiare è stata utilizzata l'indagine multiscopo sulle famiglie dell'Istat; ricostruendo i tassi di capifamillarità (numero di capifamiglia sul totale di persone rientranti in classi quinquennali di età e sesso) della popolazione dal 2006 è stato possibile risalire alla dinamica del numero totale di famiglie

crescita alta intensiva) o invece al 75% della variazione stessa (scenari di crescita bassa intensiva, bassa estensiva, alta estensiva).

Tab. 8. 6 Entrate correnti previste per il 2021 nei quattro diversi scenari

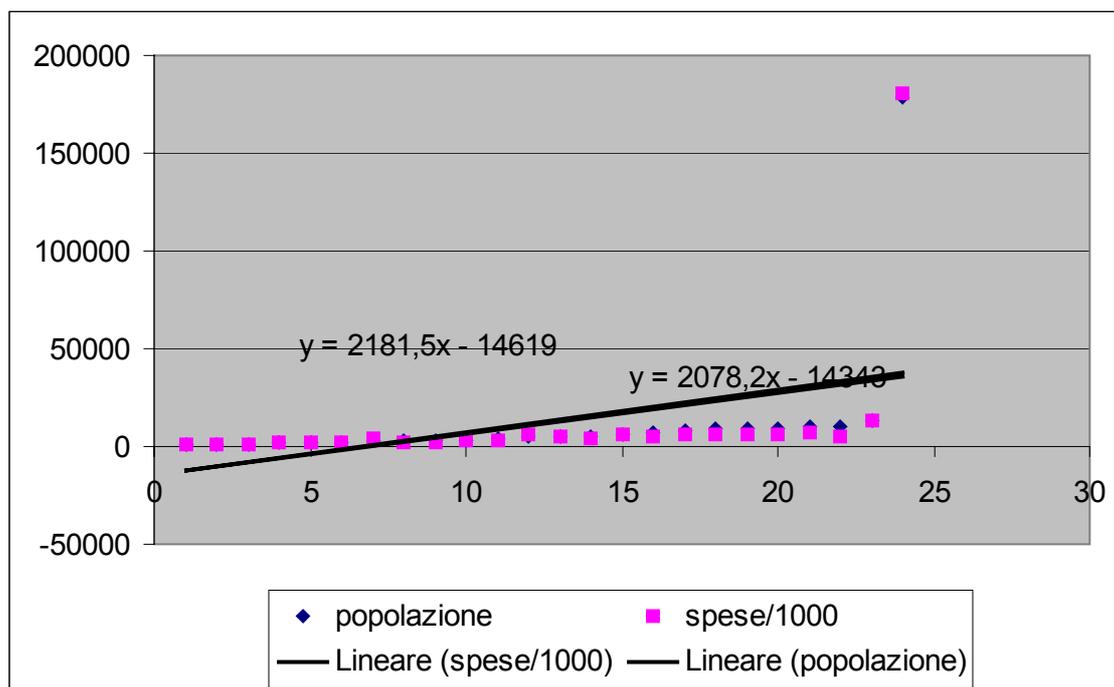
| Tasso di crescita occupazione | I.C.I      | Ta.R.S.U. | IRPEF      |
|-------------------------------|------------|-----------|------------|
| 0,0%                          | 84.213.860 | 5.381.475 | 25.003.781 |
| 0,5%                          | 87.394.900 | 5.584.752 | 25.544.089 |
| 0,8% <sup>22</sup>            | 91.329.345 | 5.836.172 | 27.989.695 |
| 1,5%                          | 94.510.385 | 6.039.449 | 29.426.395 |

Per le entrate direttamente commisurate al reddito (addizionale IRPEF), la base imponibile è identica negli scenari alti "intensivo" ed "estensivo" e inferiore in entrambi gli scenari di bassa crescita, essendo determinata in funzione della variazione della ricchezza prodotta, considerata – *caeteris paribus* – come del tutto indicativa anche della variazione del reddito disponibile.

Resta che trattandosi di un'imposta progressiva occorre tener conto nello scenario di crescita alta intensiva che la medesima ricchezza è riferita ad una platea più ridotta di soggetti, ognuno dei quali dispone quindi in media di un reddito pro-capite più elevato ciò che determina un prevedibile incremento dell'aliquota media d'imposta che è stato stimato nell'ordine del 5% (dell'aliquota media).

<sup>22</sup> unica variazione che è stata utilizzata al 100%, relativamente allo scenario alto intensivo

Fig. 8. 2 Relazione tra ampiezza demografica dei comuni e spese correnti al 2007



Sul fronte delle uscite è stata invece analizzata con particolare attenzione l'elasticità della spesa pro-capite in funzione della soglia demografica dei comuni di appartenenza, a partire dalla consapevolezza – ampiamente documentata nella letteratura economica – di una distribuzione ad "U" della curva della spesa pro-capite dei comuni italiani ordinati per ampiezza demografica.

Un'analisi empirica riguardante il rapporto tra dimensione geografica e spese comunali, effettuata per i comuni appartenenti al sistema locale di Parma, ha consentito di stimare un indice di elasticità della spesa pari allo 0,95, il che vuol dire che per ogni punto percentuale di incremento della popolazione si dovrebbero registrare 0,95 punti di percentuali di incremento della spesa.

A questo punto è possibile confrontare il livello di entrate e di spese previste per il 2023 e valutare l'impatto dei differenti scenari previsionali di crescita demografica sugli equilibri fiscali dell'area del SLL di Parma. L'elevatissimo livello di elasticità delle spese in relazione ai cambiamenti demografici del distretto fa sì che tali mutamenti abbiano un impatto più importante sulle spese che sulle entrate, generando saldi negativi tra le due variazioni in tutti i casi considerati, escluso quello di crescita bassa intensiva, nel quale la popolazione diminuisce.

Nell'ipotesi bassa intensiva la popolazione diminuisce del 3,7% mentre le famiglie per effetto dell'invecchiamento della popolazione crescono dello 0,8%, e la risultante di ciò è che le minori uscite sono superiori rispetto ai mancati introiti, creando un guadagno per il distretto di oltre dieci milioni di euro, dovuti in larga parte alla diminuzione delle spese, che è di oltre 9 milioni su un totale del 2007 di 270.

Nello scenario previsionale basso estensivo le cifre modificano l'impatto sulla crescita: le famiglie aumentano del 5,9% e la popolazione del 3,3%. Sulla carta il maggiore impatto della crescita dei nuclei familiari dovrebbe incrementare il margine ottenuto dalle entrate tributarie, ma l'elevatissima elasticità della spesa corrente alle variazioni della popolazione ottiene lo scenario opposto, e nei bilanci con questo scenario ci sarebbe una perdita di 4 milioni di euro.

Nello scenario di previsione alto intensivo la popolazione cresce quasi del 7,8%, le famiglie del 9,1%; come già visto nel caso basso estensivo l'effetto finale di tali dinamiche sui bilanci è di una perdita, stimabile nell'ordine di 9,3 milioni di euro.

Nello scenario di previsione alto estensivo la popolazione cresce del 19%, e le famiglie del 17,2%; ancora una volta è l'elasticità della spesa corrente in relazione con la popolazione a fare la differenza e a determinare una perdita piuttosto importante nelle casse dei comuni del Sistema Locale del Lavoro pari a oltre 34 milioni di euro.

Tutte queste considerazioni sono sviluppate sotto l'assunzione (comoda ma irrealistica) di prezzi costanti; si deve però considerare che il modello di equilibrio considerato non è del tutto neutrale rispetto all'andamento del livello dei prezzi, infatti per i proventi immobiliari ed in particolare per l'ICI i meccanismi di determinazione su base catastale del valore imponibile risultano difficilmente indicizzabili al variare del livello dei prezzi e dunque si deve ritenere che operi nel medio lungo periodo, anche in un regime di inflazione modesta, un lento processo di erosione del valore reale della base imponibile (ed anche del gettito, specie se questo è riscosso con aliquote elevate che hanno scarso valore).

Di conseguenza, si deve ritenere che in termini reali i valori di deficit considerati siano sottostimati e lo stesso surplus che si realizzerebbe nello scenario più favorevole di crescita bassa intensiva debba essere in parte ridimensionato; in quest'ultimo caso, anche per tener conto che uno scenario di crescita significativa del reddito pro capite comporta normalmente una domanda crescente di servizi, attraverso questa, una maggiore pressione sul lato delle uscite dei bilanci comunali.

La sintesi dei valori stimati nei quattro scenari sviluppati (bassa intensiva, bassa estensiva, alta intensiva, alta estensiva) è presentata nell'Allegato A, di seguito riportato.

**ALLEGATO A - GLI SCENARI DI SVILUPPO DEMOGRAFICO ECONOMICO E SOCIALE E IL LORO IMPATTO SULLA FISCALITA' LOCALE**

| VARIABILI CONSIDERATE   | SCENARIO CRESCITA BASSA int. | SCENARIO CRESCITA BASSA est. | SCENARIO CRESCITA ALTA int. | SCENARIO CRESCITA ALTA est. |
|---|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Tasso di crescita del PIL   | 1%                           | 1%                           | 2%                          | 2%                          |
| Tasso di crescita produttività  | 1,20%                        | 0,50%                        | 1,20%                       | 0,50%                       |
| Occupazione prevista al 2023  | 145.051                      | 157.101                      | 164.774                     | 184.068                     |
| Popolazione attiva prevista al 2023 (con saldo migratorio=0)          | 139.246                      | 139.246                      | 139.246                     | 139.246                     |
| Saldo del Bilancio occupazionale al 2023                              | -5.805                       | -17.855                      | -25.528                     | -44.822                     |
| Saldo migratorio annuo previsto nel periodo 2008-2023                 | 577                          | 1.774                        | 2.537                       | 4.454                       |
| Popolazione prevista al 2023 nel SLL di Parma                         | 292.516                      | 313.881                      | 327.490                     | 361.694                     |
| Famiglie previste al 2023   | 139.932                      | 146.991                      | 151.487                     | 162.784                     |
| Maggiori entrate nei bilanci comunali (milioni di euro a prezzi 2007) | 0,81                         | 4,734                        | 11,366                      | 16,187                      |
| Maggiori uscite nei bilanci comunali (milioni di euro a prezzi 2007)  | -9,814                       | 8,753                        | 20,689                      | 50,398                      |
| Saldo variazioni entrate e uscite (milioni di euro a prezzi 2007)     | 10,624                       | -4,019                       | -9,323                      | -34,211                     |

| BLOCCO TEMATICO             | VARIABILI  | NOTE   |
|-----------------------------|--|--|
| DINAMICA ECONOMICA          | Tasso di crescita del PIL  | Scenari crescita "alta" e "bassa"                                  |
|                             | Tasso di crescita della produttività per addetto   |  |
|                             | Composizione settoriale del PIL  | Ipotesi alternative su 4 modelli di crescita                       |
|                             | Occupazione totale   |  |
| EVOLUZIONE DEMOGRAFICA      | Forze di lavoro  | In uno scenario demografico neutrale                               |
|                             | Tasso di attività  | Per sesso e classi di età  |
|                             | Flussi migratori   |  |
|                             | Popolazione totale prevista  |  |
| INFRASTRUTTURAZIONE SOCIALE | Investimenti aggiuntivi nella infrastrutturazione sociale (scuole, attrezzature sportive...) |  |
| FISCALITA' LOCALE           | Oneri di urbanizzazione  |  |
|                             | Entrate ICI e Tarsu  |  |
|                             | Entrate per addizionale IRPEF  |  |
|                             | Uscite correnti  | A fronte della crescita e in relazione alla elasticità della spesa |



## **Capitolo 9**

### **Scenari demografici locali**



## **Capitolo 9: Abstract – Scenari demografici locali**

*Le elaborazioni e le analisi svolte nel precedente capitolo, al fine di identificare possibili scenari di sviluppo economico e le relative ripercussioni sulla fiscalità locale, hanno portato a distinguere principalmente due tipi di prospettive pur restando all'interno del solo scenario di crescita "elevata" dell'economia locale che è stato esplorato con riferimento all'intero Sistema Locale del Lavoro.*

*La medesima crescita della ricchezza, infatti, è frutto di due diverse tipologie di sviluppo: uno più intensivo, caratterizzato quindi da una più alta produttività e da una minore crescita dello stock occupazionale, e una, all'opposto, estensiva, dove la medesima ricchezza è prodotta da un maggior numero di lavoratori, portando ad accrescere il flusso di persone in entrata nel sistema.*

*Queste dinamiche si svolgono in un contesto produttivo ampio, cioè nel Sistema Locale di Parma, ma producono effetti anche a livello comunale e principalmente sulle dinamiche demografiche, dal momento che Sala Baganza svolge un importante ruolo all'interno del sistema locale.*

*Occorre a tal punto entrare nel dettaglio dei scenari di sistema ed analizzare quali prospettive di crescita demografica conseguono per il comune di Sala Baganza.*

*Incrociando gli scenari costruiti per il Sistema del Lavoro di Parma con i trend in corso a livello migratorio e demografico per il comune di Sala Baganza nelle epoche più recenti abbiamo ipotizzato tre scenari su base comunale, prendendo come base di partenza la popolazione del comune al primo gennaio 2010 per sesso ed età.*

*Nel calcolare i saldi migratori per gli scenari futuri della popolazione abbiamo preso come punto di partenza la media del saldo migratorio 2005-2009, pari a 115 nuovi accessi all'anno; questo sarà lo scenario medio. Considerando che nel futuro la quota d'immigrati di Sala Baganza sul totale degli immigrati in ingresso nel Sistema Locale del Lavoro di Parma sia proporzionata al rapporto in essere tra gli abitanti salesi e quelli del SLL, si ottiene un dato di 90 ingressi.*

*Nello scenario con migrazione calante quindi si partirà da 115 nuovi ingressi annuali per scendere fino a 90 nel 2024, pari ad una diminuzione di 25 persone all'anno; lo scenario crescente utilizzerà questa variazione con segno opposto, partendo da 115 persone nel 2010 per arrivare a 140 nel 2024.*

*Il primo scenario è calante, da 115 entrate nel 2010 si riduce fino a 90 nel 2024. Al 2025 la popolazione salese sarà di 6.651 abitanti, con un incremento del 25% in 15 anni, e le famiglie saranno 2.808, per un incremento pari al 23,2%.*

*Nel secondo scenario si è ipotizzato che il valore del saldo migratorio medio del periodo 2005-2009 di 115 abitanti all'anno rimanesse costante fino al 2024; con queste premesse la popolazione al 2025 risultava di 6.859 persone, con un aumento del 28,9%; le famiglie sarebbero 2.871 per un incremento del 26% nei 15 anni che copre la proiezione.*

*Nel terzo scenario si è ipotizzato una crescita del saldo migratorio nel periodo esaminato. L'aumento dei flussi migratori prende come base di partenza i 115 nuovi abitanti della media quinquennale 2005-2009, e come punto di arrivo il valore di 140 ingressi nel 2024, che corrisponde alla percentuale degli abitanti di Sala Baganza sul totale del distretto parmense nella ipotesi alta estensiva che prevede 4.454 ingressi all'anno.*

*Con queste ipotesi la popolazione al 2025 risulta di 7.096 abitanti per un incremento del 33,3%. Le famiglie raggiungerebbero il valore di 2.943 con un incremento del 29,1%.*

## 9.1 Scenari demografici locali

Le elaborazioni e le analisi svolte nel precedente capitolo, al fine di identificare possibili scenari di sviluppo economico e le relative ripercussioni sulla fiscalità locale, hanno portato a distinguere principalmente due tipi di prospettive pur restando all'interno del solo scenario di crescita "elevata" dell'economia locale che è stato esplorato con riferimento all'intero Sistema Locale del Lavoro.

La medesima crescita della ricchezza, infatti, è frutto di due diverse tipologie di sviluppo: uno più intensivo, caratterizzato quindi da una più alta produttività e da una minore crescita dello stock occupazionale, e una, all'opposto, estensiva, dove la medesima ricchezza è prodotta da un maggior numero di lavoratori, portando ad accrescere il flusso di persone in entrata nel sistema.

Queste dinamiche si svolgono in un contesto produttivo ampio, cioè nel Sistema Locale di Parma, ma producono effetti anche a livello comunale e principalmente sulle dinamiche demografiche, dal momento che Sala Baganza svolge un importante ruolo all'interno del sistema locale.

Occorre a tal punto entrare nel dettaglio dei scenari di sistema ed analizzare quali prospettive di crescita demografica conseguono per il comune di Sala Baganza.

Incrociando gli scenari costruiti per il Sistema del Lavoro di Parma con i trend in corso a livello migratorio e demografico per il comune di Sala Baganza nelle epoche più recenti abbiamo ipotizzato tre scenari su base comunale, prendendo come base di partenza la popolazione del comune al primo gennaio 2010 per sesso ed età.

Nel calcolare i saldi migratori per gli scenari futuri della popolazione abbiamo preso come punto di partenza la media del saldo migratorio 2005-2009, pari a 115 nuovi accessi all'anno; questo sarà lo scenario medio. Considerando che nel futuro la quota d'immigrati di Sala Baganza sul totale degli immigrati in ingresso nel Sistema Locale del Lavoro di Parma sia proporzionata al rapporto in essere tra gli abitanti salese e quelli del SLL, si ottiene un dato di 90 ingressi.

Nello scenario con migrazione calante quindi si partirà da 115 nuovi ingressi annuali per scendere fino a 90 nel 2024, pari ad una diminuzione di 25 persone all'anno; lo scenario crescente utilizzerà questa variazione con segno opposto, partendo da 115 persone nel 2009 per arrivare a 140 nel 2024.

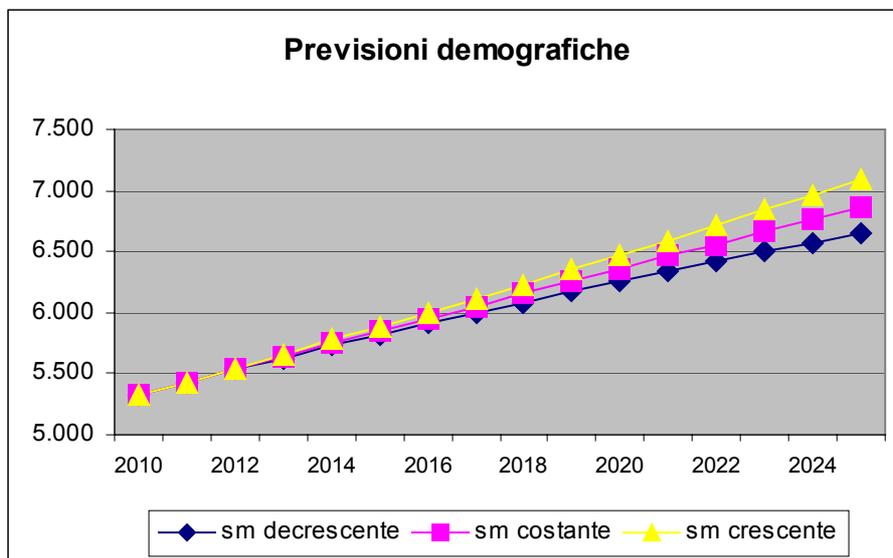
Il primo scenario è calante, da 115 entrate nel 2010 si riduce fino a 90 nel 2024. Al 2025 la popolazione salese sarà di 6.651 abitanti, con un incremento del 25% in 15 anni, e le famiglie saranno 2.808, per un incremento pari al 23,2%.

Nel secondo scenario si è ipotizzato che il valore del saldo migratorio medio del periodo 2005-2009 di 115 abitanti all'anno rimanesse costante fino al 2024; con queste premesse la popolazione al 2025 risultava di 6.859 persone, con un aumento del 28,9%; le famiglie sarebbero 2.871 per un incremento del 26% nei 15 anni che copre la proiezione.

Nel terzo scenario si è ipotizzato una crescita del saldo migratorio nel periodo esaminato. L'aumento dei flussi migratori prende come base di partenza i 115 nuovi abitanti della media quinquennale 2005-2009, e come punto di arrivo il valore di 140 ingressi nel 2024, che corrisponde alla percentuale degli abitanti di Sala Baganza sul totale del distretto parmense nella ipotesi alta estensiva che prevede 4.454 ingressi all'anno.

Con queste ipotesi la popolazione al 2025 risulta di 7.096 abitanti per un incremento del 33,3%. Le famiglie raggiungerebbero il valore di 2.943 con un incremento del 29,1%.

Fig. 9. 1 Proiezione demografica dei tre scenari nel periodo 2010-2025

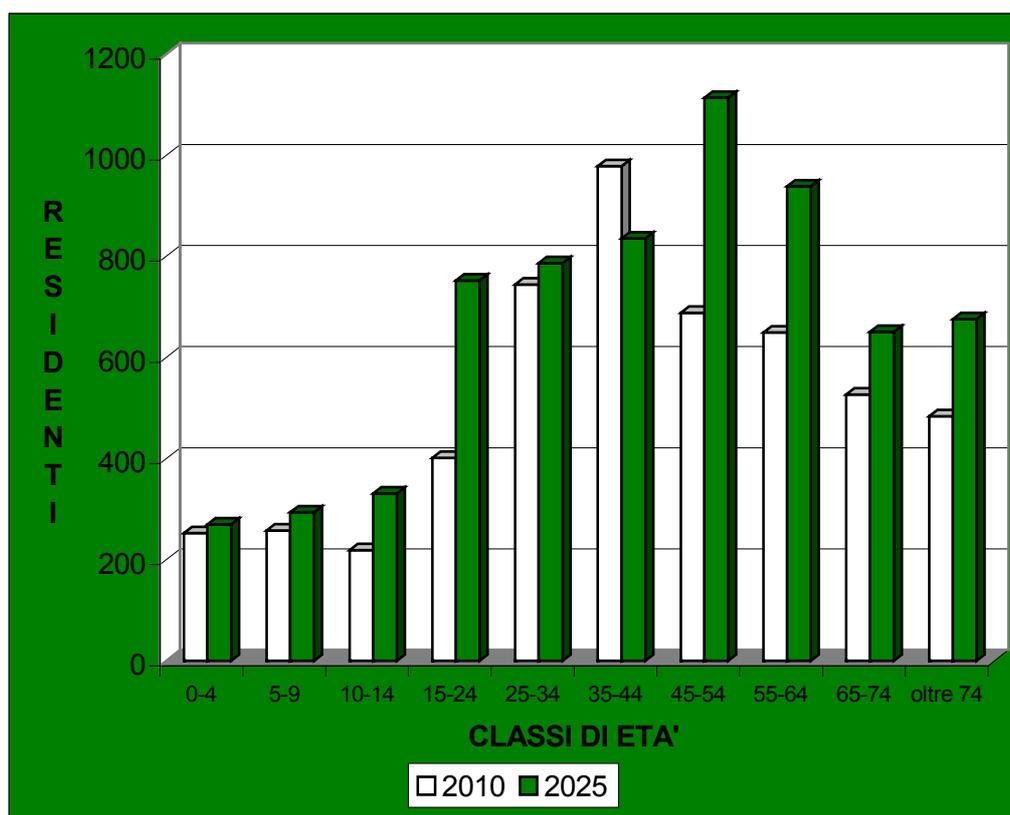


### 9.2 Le variazioni previste nella compagine demografica comunale

Occorre a questo punto analizzare in modo più approfondito quali conseguenze verranno prodotte dai diversi scenari sulla struttura della popolazione, osservata quindi da un punto di vista qualitativo.

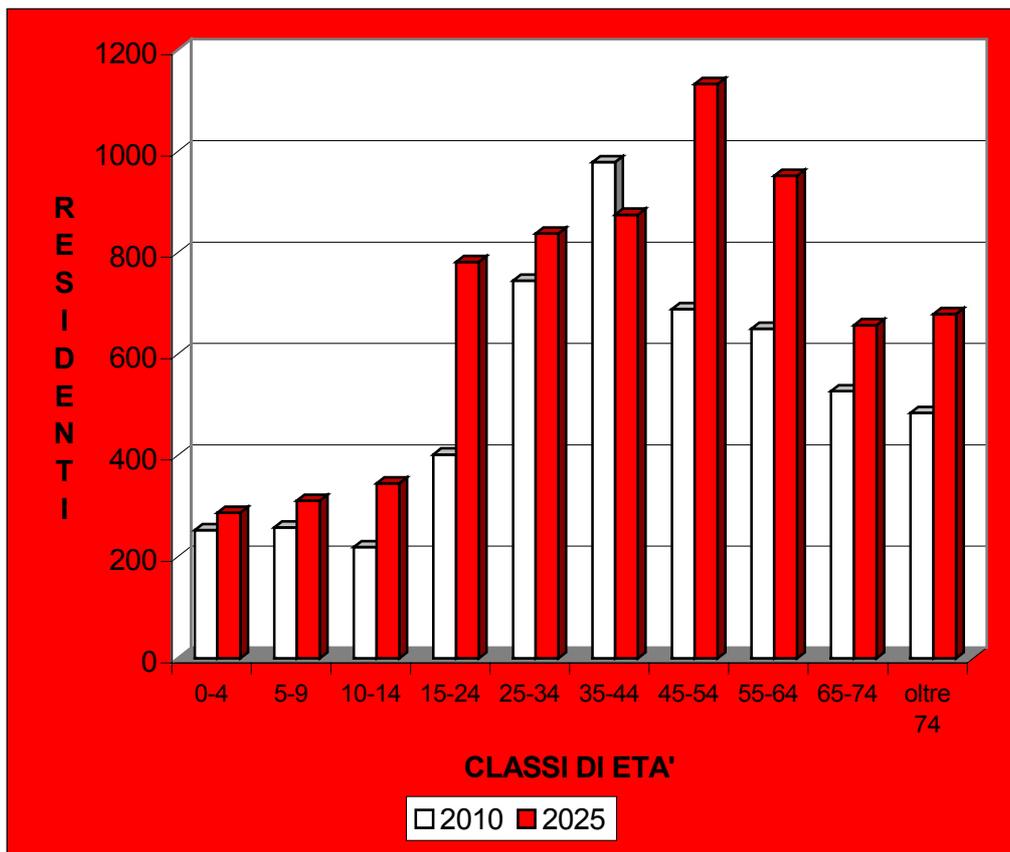
**Tab. 9. 1 Cambiamenti alla struttura demografica in caso di crescita con saldo migratorio decrescente**

| CLASSI DI ETA' | POPOLAZIONE RESIDENTE 2010 | %              | POPOLAZIONE RESIDENTE 2025 | %              | VARIAZIONE POPOLAZIONE VAL. ASSOLUTI | VARIAZIONE POPOLAZIONE % |
|----------------|----------------------------|----------------|----------------------------|----------------|--------------------------------------|--------------------------|
| 0-4            | 278                        | 5,22%          | 270                        | 4,06%          | -8                                   | -2,88%                   |
| 5-9            | 252                        | 4,74%          | 294                        | 4,42%          | 42                                   | 16,67%                   |
| 10-14          | 233                        | 4,38%          | 331                        | 4,98%          | 98                                   | 42,06%                   |
| 15-24          | 412                        | 7,74%          | 753                        | 11,32%         | 341                                  | 82,77%                   |
| 25-34          | 718                        | 13,49%         | 787                        | 11,83%         | 69                                   | 9,61%                    |
| 35-44          | 983                        | 18,47%         | 836                        | 12,57%         | -147                                 | -14,95%                  |
| 45-54          | 760                        | 14,28%         | 1.114                      | 16,75%         | 354                                  | 46,58%                   |
| 55-64          | 648                        | 12,18%         | 939                        | 14,12%         | 291                                  | 44,91%                   |
| 65-74          | 528                        | 9,92%          | 651                        | 9,79%          | 123                                  | 23,30%                   |
| oltre 74       | 510                        | 9,58%          | 676                        | 10,16%         | 166                                  | 32,55%                   |
| <b>TOTALE</b>  | <b>5.322</b>               | <b>100,00%</b> | <b>6.651</b>               | <b>100,00%</b> | <b>1.329</b>                         | <b>24,97%</b>            |



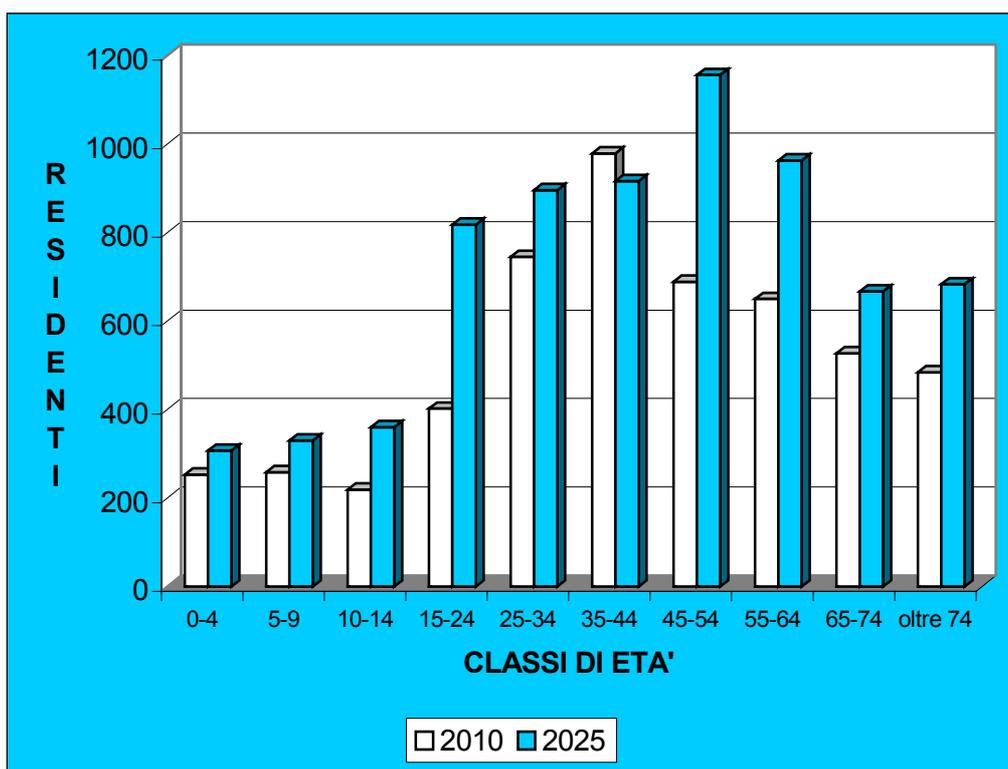
Tab. 9. 2 Cambiamenti nella struttura demografica in caso di crescita con saldo migratorio costante

| CLASSI DI ETA' | POPOLAZIONE RESIDENTE 2010 | %              | POPOLAZIONE RESIDENTE 2025 | %              | VARIAZIONE POPOLAZIONE VAL. ASSOLUTI | VARIAZIONE POPOLAZIONE % |
|----------------|----------------------------|----------------|----------------------------|----------------|--------------------------------------|--------------------------|
| 0-4            | 278                        | 5,22%          | 287                        | 4,18%          | 9                                    | 3,24%                    |
| 5-9            | 252                        | 4,74%          | 311                        | 4,53%          | 59                                   | 23,41%                   |
| 10-14          | 233                        | 4,38%          | 345                        | 5,03%          | 112                                  | 48,07%                   |
| 15-24          | 412                        | 7,74%          | 782                        | 11,40%         | 370                                  | 89,81%                   |
| 25-34          | 718                        | 13,49%         | 838                        | 12,22%         | 120                                  | 16,71%                   |
| 35-44          | 983                        | 18,47%         | 875                        | 12,76%         | -108                                 | -10,99%                  |
| 45-54          | 760                        | 14,28%         | 1.133                      | 16,52%         | 373                                  | 49,08%                   |
| 55-64          | 648                        | 12,18%         | 952                        | 13,88%         | 304                                  | 46,91%                   |
| 65-74          | 528                        | 9,92%          | 657                        | 9,58%          | 129                                  | 24,43%                   |
| oltre 74       | 510                        | 9,58%          | 679                        | 9,90%          | 169                                  | 33,14%                   |
| <b>TOTALE</b>  | <b>5.322</b>               | <b>100,00%</b> | <b>6.859</b>               | <b>100,00%</b> | <b>1.537</b>                         | <b>28,88%</b>            |



**Tab. 9. 3 Cambiamento demografico in caso di crescita della popolazione con saldo migratorio crescente**

| CLASSI DI ETA' | POPOLAZIONE RESIDENTE 2010 | %              | POPOLAZIONE RESIDENTE 2025 | %              | VARIAZIONE POPOLAZIONE VAL. ASSOLUTI | VARIAZIONE POPOLAZIONE % |
|----------------|----------------------------|----------------|----------------------------|----------------|--------------------------------------|--------------------------|
| 0-4            | 278                        | 5,22%          | 307                        | 4,33%          | 29                                   | 10,43%                   |
| 5-9            | 252                        | 4,74%          | 330                        | 4,65%          | 78                                   | 30,95%                   |
| 10-14          | 233                        | 4,38%          | 360                        | 5,07%          | 127                                  | 54,51%                   |
| 15-24          | 412                        | 7,74%          | 818                        | 11,53%         | 406                                  | 98,54%                   |
| 25-34          | 718                        | 13,49%         | 896                        | 12,63%         | 178                                  | 24,79%                   |
| 35-44          | 983                        | 18,47%         | 916                        | 12,91%         | -67                                  | -6,82%                   |
| 45-54          | 760                        | 14,28%         | 1.156                      | 16,29%         | 396                                  | 52,11%                   |
| 55-64          | 648                        | 12,18%         | 963                        | 13,57%         | 315                                  | 48,61%                   |
| 65-74          | 528                        | 9,92%          | 667                        | 9,40%          | 139                                  | 26,33%                   |
| oltre 74       | 510                        | 9,58%          | 683                        | 9,63%          | 173                                  | 33,92%                   |
| <b>TOTALE</b>  | <b>5.322</b>               | <b>100,00%</b> | <b>7.096</b>               | <b>100,00%</b> | <b>1.774</b>                         | <b>33,33%</b>            |



In seguito vengono elencate le principali variazioni che interesseranno la struttura demografica comunale nel suo evolversi fino al 2025, con particolare attenzione al confronto tra gli scenari comunali prospettati:

- la popolazione in età di lavoro (da 15 a 64 anni), crescerebbe rispetto all'attuale (2010) 66,2%, arrivando rispettivamente al 66,6%, 66,8% oppure 67% negli scenari con saldo migratorio decrescente, costante e crescente nell'ordine;
- gli anziani ultrasessantacinquenni rappresenterebbero il 20% (ipotesi decrescente), il 19,5% (ipotesi costante), oppure il 19% (ipotesi crescente) rispetto al 19,5% del 2010
- i giovani in ingresso sul mercato del lavoro (età da 15 a 24 anni) vedrebbero la loro quota crescere in modo sensibile, passando dall'attuale 7,7% al 11,3%-11,4% in tutti gli scenari sviluppati;
- i bambini e i ragazzi di età inferiore ai 15 anni rappresenterebbero il 13,4% (ipotesi minima) o il 14% (ipotesi massima) della popolazione totale (rispetto all'attuale 14,3%);
- per conseguenza l'indice di vecchiaia (rapporto tra anziani oltre i 65 e giovani sino ai 15 anni) passerebbe da 136 (sempre al 2010) a 148 nella prima ipotesi, mentre crescerebbe meno passando a 141,7 nella seconda ipotesi e diminuirebbe scendendo al valore di 135 nell'altra ipotesi elaborata
- L'indice di dipendenza (rapporto tra la popolazione con oltre 65 anni sommata a quella di età inferiore a 15 e la popolazione in età di lavoro, da 15 a 64 anni) diminuirebbe in tutti e tre i casi, passando da 51,2 a 50,2, 49,8 e 49,4 rispettivamente.
- L'indice di sostituzione (rapporto tra contingente demografico in uscita dal mercato del lavoro – età 55-64 – e contingente in ingresso – età 15-24) ha comunque un trend crescente, passando da 66,5 a 76,1 nel caso di saldo decrescente, 77,8 con saldo nullo, e 80,2 con saldo crescente.