



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE - ORIGINALE

DELIBERA N. 69 DEL 16/12/2015

OGGETTO:

AFFIDAMENTO IN HOUSE A SABAR SERVIZI SRL DEL SERVIZIO CIMITERIALE E DELLE LAMPADE VOTIVE PER IL PERIODO 1/1/2016 - 31/12/2030 - PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

L'anno duemilaquindici, questo giorno sedici del mese di dicembre alle ore 21.00, nella Sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal D. Lgs. nr. 267 del 18/08/2000, vennero oggi convocati a Seduta i componenti il Consiglio Comunale.

Proceduto a fare l'appello risultano presenti:

Presenti

COSTA ANDREA	Sindaco
BACCUINI LUISA	Consigliere
BONURA MARTINA	Consigliere
BORIOLI MONICA	Consigliere
VISIOLI ROBERTO	Consigliere
AVOSANI ALDO	Consigliere
SACCHI CHIARA	Consigliere
MANFREDINI ANDREA	Consigliere
MANINI GABRIELE	Consigliere
ROVANI GIACOMO	Consigliere

Tot. presenti: 10

Assenti

PEQINI MARIOL	Consigliere
FERRARI MARZIO	Consigliere
SARZI AMADE' BARBARA	Consigliere

Tot. assenti: 3

ASSISTE il Segretario Comunale BOVA Dott. LUIGI il quale provvede, tramite il Vice Segretario, alla redazione del seguente verbale.

ASSUME LA PRESIDENZA il Sindaco COSTA ANDREA, che, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

ASSISTONO alla seduta i seguenti Assessori: Elisabetta Sottili, Nicola Vezzani, Simona Berni.

SCRUTATORI: _____

Gli interventi di cui alla presente deliberazione sono integralmente registrati su file AUDIO conservato agli atti ai sensi dell'art. 36 del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

OGGETTO

AFFIDAMENTO IN HOUSE A SABAR SERVIZI SRL DEL SERVIZIO CIMITERIALE E DELLE LAMPADE VOTIVE PER IL PERIODO 1/1/2016 - 31/12/2030 - PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

Illustra il punto il sindaco Andrea Costa.

Dopo di che

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- che con contratto in data 31.03.1994, rep. n. 111953, vol. 22870, registrato a Reggio Emilia il 29.04.1994 al n. 2008, a ministero dr. Luigi Govoni, notaio in Reggio Emilia, in esecuzione delle corrispondenti delibere consiliari, è stata costituita tra i Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo la società per azioni denominata "S.a.ba.r. s.p.a." (Servizi Ambientali Bassa Reggiana);
- che tale società ha per oggetto i servizi diretti e/o indiretti di raccolta, trasporto, smaltimento, stoccaggio provvisorio e trattamento dei rifiuti, nonché lo spazzamento stradale e di aree pubbliche, lo sgombero della neve ed ogni attività accessoria e funzionale al mantenimento dell'igiene ambientale e sanitaria in genere, compresi i ripristini ambientali, la cura del verde, dell'arredo urbano, la manutenzione delle strade, degli immobili e degli impianti tecnologici dei Comuni soci. Potrà altresì assumere in gestione dai Comuni soci altri servizi pubblici, quali a titolo esemplificativo e non esaustivo: trasporti locali, trasporti funebri, servizi cimiteriali, ecc, purchè rivestano carattere di sussidiarietà rispetto ai servizi principali;
- che con convenzione in data 30 settembre 2003, in esecuzione della delibera di Consiglio Comunale n. 77 del 23.12.2002, il Comune di Luzzara, per quanto di competenza, affidava a S.a.ba.r. spa la gestione dei cimiteri esistenti nel territorio comunale e dei relativi servizi dalla data di attivazione fino al 31.12.2015;
- che in data 15/12/2010, con contratto a rogito del notaio Dr. Martini Gianluigi di Reggiolo rep. n. 125951, raccolta n. 21635, è stata costituita S.a.b.a.r Servizi s.r.l dalla scissione di Sabar S.p.A., alla quale sono stati affidati i servizi, precedentemente gestiti da S.a.ba.r. spa, tra cui la gestione dei servizi cimiteriali;
- che, ai sensi dell'art. 4 della predetta convenzione ed al fine di permettere le prestazioni di cui alle lettere f) ed g) dell'articolo 2 della convenzione medesima, i Comuni soci devono concedere, dalla data di attivazione delle prestazioni, le aree e le costruzioni cimiteriali in comodato alla società che le utilizzerà per le finalità della convenzione;
- che il Comune di Luzzara è proprietario delle aree cimiteriali dei Cimiteri dell'abitato di Luzzara, Casoni, Villarotta e Codisotto così distinte, individuate dal vigente strumento urbanistico con specifica destinazione di zona cimiteriale:
 - Cimitero di Luzzara ubicato in Via Petrarca a Luzzara censito al N.C.T. al foglio 27 mappale A, 31 e parte del mappale 42;
 - Cimitero di Casoni ubicato in Via Freddi a Casoni di Luzzara censito al N.C.T. al foglio 41 mappale A, 110, 109 e 56;
 - Cimitero di Villarotta ubicato in Via Bixio a Villarotta di Luzzara censito al N.C.T. al foglio 48 mappale B e 391;
 - Cimitero di Codisotto ubicato in Via Cimitero in Codisotto di Luzzara censito al N.C.T. al foglio 7 mappale A, 59, 60;



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

PREMESSO, altresì, che il Comune di Luzzara ha dato in gestione a Siev srl, con sede a Pavia, giusto contratto rep. 5143 del 4/12/1989, il servizio di illuminazione votiva con scadenza il 31.12.2015, non più rinnovabile;

VALUTATO l'opportunità di affidare i servizi cimiteriali, comprese le lampade votive, nonché le manutenzioni ordinarie degli immobili ed aree sopracitate a S.a.ba.r Servizi srl;

RILEVATO:

- che è volontà della Amministrazione Comunale procedere nuovamente alla esternalizzazione dei predetti servizi in quanto permangono le motivazioni a suo tempo adottate e non sussiste impedimento alcuno;
- che la soluzione prescelta al fine di procedere con la suddetta esternalizzazione è quella di affidare il servizio alla Sabar servizi s.r.l. attraverso la formula dell'in house providing. Procedura ammissibile in quanto ricorrono i presupposti di controllo analogo sulla società stessa da parte del Comune di Luzzara e della titolarità pubblica del capitale sociale, secondo quanto previsto dall'art. 113 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- che tale affidamento meglio risponde ad una maggior flessibilità nell'organizzazione del servizio che permette, in caso di necessità, di rivalutare le scelte effettuate;
- che l'Amministrazione Comunale ritiene, anche in base a pregresse esperienze di esternalizzazioni, che sussistono specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico, per l'affidamento in esclusiva a Sabar Servizi srl. Si ritiene, ad oggi, che solo attraverso la gestione "in house" sia possibile garantire totalmente e per tutta la durata contrattuale, sia condizioni di economicità e competitività, sia l'elevata professionalità degli operatori;

RITENUTI sussistenti i presupposti per l'affidamento in house providing, essendo assolti i requisiti richiesti per consolidata giurisprudenza per giustificare l'affidamento in house, ovvero:

- la titolarità pubblica del capitale sociale;
- la sussistenza del controllo analogo;
- l'operatività aziendale, rivolta in maniera prevalente ai Comuni soci;

RIBADITO che le attività funebri sono qualificate come attività economiche da svolgere secondo principi di concorrenza del mercato in un contesto di tutela della libertà di scelta personale e che nel caso specifico devono comunque essere evitati comportamenti che possano portare l'esercizio distorto con posizioni di dominio o controllo negli ambiti paralleli di mercato;

VISTA ed esaminata, a tal uopo, la relazione di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, regolarmente convertito in legge, che viene allegata alla presente per farne parte sostanziale ed integrante;

VISTO, altresì, il piano finanziario proposto dalla ditta S.a.ba.r. spa e condiviso con l'Amministrazione Comunale in merito alla gestione del servizio di lampade votive, dei servizi di polizia mortuaria e della gestione delle aree e degli immobili cimiteriali, allegato alla presente di cui ne fa parte sostanziale ed integrante;

CONSIDERATO che l'attività del servizio a far data dal 01.01.2016 al 31.12.2030, così come proposto, risulta vantaggioso per l'Amministrazione comunale;

ACQUISITI i pareri favorevoli allegati, espressi ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000;



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

CON VOTI favorevoli 10, contrari 0, astenuti 0 legalmente espressi per alzata di mano dai componenti il Consiglio Comunale presenti e votanti

DELIBERA

1. **DI PROCEDERE** all'affidamento con la formula dell'in house providing del servizio pubblico di gestione dei cimiteri, delle pratiche amministrative collegate a concessioni/modifiche e scadenze concessioni e del servizio di illuminazione votiva a Sabar Servizi srl dall'1.1.2016 al 31.12.2030, secondo le norme di cui alla all'allegato schema di convenzione, che si approva formalmente e che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2. **DI APPROVARE**, come da documento allegato, la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, riferita all'esplicitazione della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto del servizio di cui al punto precedente in favore della ditta Sabar Servizi srl di proprietà delle Amministrazioni Comunali di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo, dando atto che la stessa sarà pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune contestualmente alla presente deliberazione, nel rispetto della richiamata disposizione di legge;

3. **DI DEMANDARE** alla Giunta Comunale ed al Sindaco, nonché ai responsabili di Servizio competenti per materia, nel rispetto delle reciproche prerogative e responsabilità, l'adozione degli eventuali ulteriori atti e dei provvedimenti attuativi conseguenti alla presente deliberazione quali l'assunzione degli accertamenti e degli impegni di spesa relativi, l'approvazione del disciplinare di servizio;

4. **DI DARE E PRENDER ATTO** ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267 del 2000 che:
- il fine del contratto è quello di garantire la gestione dei servizi cimiteriali e delle lampade votive, che ne costituisce anche l'oggetto, sulla base di quanto previsto nello schema di contratto allegato che contiene le clausole essenziali;
- la scelta del contraente è quella dell'in house providing, sussistendone i presupposti;

5. **DI DARE ATTO** che, ai sensi della Legge n. 241/1990, Responsabile del Procedimento è la sig.ra Losi Lia;

6. **DI DICHIARARE**, ai sensi del punto 5, 4° c., del vigente PTPC, di avere verificato che lo scrivente Organo collegiale, il Responsabile che ha espresso il parere e l'istruttore della proposta sono in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e s.m.i.

7. **DI DICHIARARE**, con separata votazione con voti favorevoli 10, contrari 0, astenuti 0, legalmente espressi per alzata di mano, il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere in merito con decorrenza 01.01.2016.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

CONVENZIONE PER LA DISCIPLINA DEI RAPPORTI TRA IL COMUNE DI LUZZARA E LA S.A.B.A.R. SERVIZI SRL PER LA GESTIONE IN HOUSE DEI CIMITERI E DEI RELATIVI SERVIZI.

-----*****-----

L'anno duemilaquindici, il giorno del mese di in Luzzara, Via A. Avanzi n.1, presso uno dei locali della sede comunale, con la presente scrittura privata, con firme autenticate, redatta in unico originale ed avente forza di legge fra le parti, sono personalmente comparsi, da una parte:

1. Comune di Luzzara, con sede in Luzzara Via Avanzi n. 1, C.F.00443430350, qui rappresentato dalla Sig.ra LOSI LIA, in qualità di Responsabile Servizio "Servizi al Cittadino", all'uopo legittimato, giusta provvedimento del Sindaco n. 6 del 30.12.2012,

e dall'altra parte:

2. S.A.B.A.R Servizi srl (Servizi Ambientali Bassa Reggiana), con sede in Novellara Via Levata n. 64 - C.F. e Partita Iva 01589850351, qui rappresentata da _____, all'uopo legittimato, giusta delibera del Consiglio di Amministrazione;

PREMESSO

- che con Convenzione in data 30/9/2003, in esecuzione della Delibera di Consiglio Comunale n. 77/2002 del Comune di Luzzara, veniva affidato a S.a.ba.r. spa la gestione dei cimiteri esistenti sul territorio comunale e dei relativi servizi, fino al 31.12.2015;
- che in data 15/10/2010 a rogito del Notaio Dr. Martini Gianluigi del Distretto Notarile di Reggio Emilia Rep.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

125951/Racc.21635 è stata costituita S.a.ba.r Servizi Srl, a cui è rimasta in capo la gestione cimiteriale;

- che con la delibera di Consiglio Comunale n. ___ del 16/12/2015 il Comune di Luzzara ha deciso di procedere all'affidamento in house del servizio cimiteriale e delle lampade votive a S.a.ba.r. Servizi srl, tramite la presente convenzione approvata in schema;
- che, pertanto, è intenzione del Comune di Luzzara di attivare le attività cimiteriali e i relativi servizi affini e complementari, affidandoli a S.A.BA.R. Servizi S.r.l., come previsto dallo statuto della società, disciplinando tutti i rapporti inerenti e conseguenti lo svolgimento degli stessi;
- che è, quindi, intendimento delle parti meglio regolamentare la gestione dei cimiteri nonché le obbligazioni e le garanzie conseguenti;

ciò premesso, fra le parti sottoscritte, si conviene e si stipula quanto segue.

Art.1 - Il comune di Luzzara, come sopra rappresentato, affida alla società S.A.BA.R. SERVIZI srl, che, come sopra rappresentata, accetta, in adempimento alla norma statutaria, la gestione dei cimiteri esistenti nel territorio del Comune di Luzzara e dei relativi servizi, con decorrenza dal 01.01.2016 e fino al 31.12.2030.

Art.2 - Le prestazioni oggetto della presente convenzione, comprese le relative attività affini e complementari, sono di seguito descritte a titolo indicativo e non esaustivo:



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

- a) servizio di custodia: apertura e chiusura dei cimiteri comunali, con eventuale permanenza feriale e festiva di un operatore. Il custode ha l'obbligo di annotare, su apposito registro in doppia copia, vidimato dal Sindaco, tutte le operazioni cimiteriali eseguite: inumazioni, tumulazioni, esumazioni, estumulazioni, cremazioni, trasporto di cadaveri o di ceneri;
- b) servizi di pulizia: sono tali tutte le operazioni di pulizia dei viali, sentieri, spazi fra le tombe; dei portici, locali di servizio, camera mortuaria, chiesa, servizi igienici e di ogni altra struttura comune all'interno di cimiteri, compreso ogni onere di raccolta, svuotamento contenitori dei rifiuti, lavaggio dei contenitori medesimi, deragnatura e ogni altra attività volta a garantire un decoroso aspetto del cimitero nonché igienizzazione e pulizia dei loculi cimiteriali, in caso di estumulazioni;
- c) servizi di manutenzione aree: sono tali la manutenzione delle aree a verde sia interne che esterne di pertinenza ai cimiteri, comprendente la rasatura dei prati, la potatura delle siepi e dei cespugli, la raccolta delle foglie, la rassettatura dei cigli e così via; la manutenzione ordinaria dei vialetti, dei sentieri, degli spazi fra le tombe, dei campi di sepoltura a terra, con periodica rastrellatura del ghiaietto; diserbo chimico delle superfici suindicate e sgombero, al bisogno, della neve dai viali e dagli ingressi;
- d) servizi operativi cimiteriali: inumazioni dei feretri compreso ogni onere di scavo e tombamento della fossa con formazione del tumulo sagomato; tumulazione dei feretri in loculi e colombari compreso ogni onere di fornitura di materiale edile e sanitario, in osservanza del D.P.R. 10.09.1990 N. 285



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

(regolamento di polizia mortuaria) nonché dei vigenti regolamenti comunali; esumazioni ed estumulazioni, emergenti da esigenze ordinarie e/o straordinarie, compreso ogni onere derivante dallo scavo; raccolta dei resti mortali, deposizione degli stessi nelle cassette di zinco e collocamento negli ossari privati e comuni. Traslazione delle salme sia da loculo che da tomba, comprensiva delle opere murarie e del materiale sanitario; raccolta, cernita, disinfezione, conferimento e smaltimento dei rifiuti cimiteriali risultanti da esumazioni o estumulazioni; assistenza ed esecuzione delle prestazioni ordinate dall'Autorità giudiziaria per eventuali autopsie;

- e) attività amministrativa e contrattuale: concernente la concessioni dei loculi, celle ed ossari nonché aree cimiteriali per la costruzione di cappelle gentilizie e arche da parte dei concessionari;
- f) manutenzione ordinaria e straordinaria: dei loculi, celle ed ossari e, comunque, di ogni immobile di proprietà del Comune di Luzzara;
- g) costruzione ed ampliamento: delle strutture cimiteriali, all'occorrenza e se richiesto, previa definizione degli accordi economici;
- h) servizio di gestione e manutenzione: delle lampade votive e della pubblica illuminazione all'interno dei cimiteri e nelle aree di pertinenza.

Restano esclusi interventi di manutenzione straordinaria (ed. es. rifacimento tetti,...) che dovranno essere concordati tra Comune e



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

S.A.BA.R. Servizi S.r.l. per la totale copertura dei costi e per mantenere in equilibrio i Piani Economici Finanziari.

Tutte le suddette prestazioni verranno rese dalla società nel rispetto della normativa legislativa vigente e dei regolamenti comunali.

Art.3 - Al fine di permettere le prestazioni di cui

all'articolo 2 precedente, il Comune di Luzzara concede con atto separato, dalla data di vigenza della presente convenzione, le aree e le costruzioni cimiteriali in comodato alla società che le utilizzerà per le finalità della presente convenzione.

I rapporti tra il Comune di Luzzara e S.a.ba.r. Servizi Srl, nascenti dal presente contratto, sono in proseguimento dell'attività svolta dal 01.07.2004 al 31.12.2015, per cui non c'è novazione di contratti e la gestione prosegue in continuità.

Art.4 - Il Comune di Luzzara resta competente nella determinazione delle tariffe dei servizi a pagamento offerti agli utenti, comprese le tariffe di concessione dei loculi, celle, ossari e illuminazione votiva.

Art.5 - Il pagamento delle prestazioni a carico del Comune di Luzzara sarà effettuato entro 60 giorni dalla data di emissione della fattura; trascorso tale termine infruttuosamente, S.A.BA.R. Servizi Srl addebiterà al fruitore del servizio gli interessi di mora, calcolati al tasso di interesse legale.

Art.6 - Allo scadere della presente convenzione, salvo proroghe, tutti i rapporti in corso saranno trasferiti dalla Società



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

affidataria in capo al Comune di Luzzara con i medesimi obblighi e diritti.

Art.7 - Ogni e qualsiasi aggiunta e/o modificazione alla presente convenzione dovrà rivestire la forma scritta ad substantiam, previa conforme deliberazioni degli organi competenti delle parti firmatarie.

Art.8 - Le parti convengono che per qualsiasi controversia derivante o connessa alla presente convenzione il Foro Competente è quello di Reggio Emilia.

Letto, confermato e sottoscritto dalle parti, le quali dichiarano che la presente convenzione, nel suo contesto ed in ogni singola sua clausola, è conforme alla loro volontà.

- Comune di Luzzara
Sig.ra Losi Lia _____

- S.A.BA.R. Servizi srl
Dott. _____



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

RELAZIONE ISTRUTTORIA PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA SABAR SERVIZI S.R.L. DEL SERVIZIO CIMITERIALE AI SENSI DELL’ART.34 comma 20 DEL D.L. 18 OTTOBRE 2012, N. 179 CONV. IN LEGGE 17 DICEMBRE 2012, N. 221.

1. LA GESTIONE DEL SERVIZIO CIMITERIALE E SUE CARATTERISTICHE.

Il servizio cimiteriale è un servizio pubblico locale di rilevanza economica ai sensi di AGCM, n. AS883 del 12.10.2011, e, per la illuminazione votiva, Consiglio di Stato n. 1784 del 2011

Questo Comune già attualmente ha affidato a S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. questo servizio in data 01/07/2004 e con scadenza il prossimo 31/12/2015 attraverso un disciplinare di servizio che ne stabilisce le caratteristiche, i compiti e le responsabilità.

Peraltro, il Comune è socio con la percentuale del 12,85% nel capitale della SABAR Servizi s.r.l. La società è a totale partecipazione pubblica essendo le quote suddivise come segue:

COMUNE	N° Quote	Percentuale
Comune di Boretto	13.980	6,99%
Comune di Brescello	14.740	7,37%
Comune di Gualtieri	19.540	9,77%
Comune di Guastalla	43.200	21,60%
Comune di Luzzara	25.700	12,85%
Comune di Novellara	36.340	18,17%
Comune di Poviglio	20.520	10,26%
Comune di Reggiolo	25.980	12,99%

S.A.B.A.R. Servizi S.r.l.annovera nell’oggetto sociale la gestione dei servizi cimiteriali. Inoltre l’oggetto sociale di SABAR Servizi comprende anche servizi quali:

Esecuzione di servizi di raccolta, Trasporto rifiuti, nonché lo spazzamento stradale, di aree pubbliche, lo sgombero della neve e ogni attività accessoria e funzionale al mantenimento dell’igiene ambientale e sanitaria in genere, compresi i ripristini ambientali,

La cura del verde, dell’arredo urbano, la manutenzione delle strade, degli immobili e degli impianti tecnologici e i servizi cimiteriali dei comuni soci.

La società opera in affidamento diretto (affidamento in house providing) da parte dei comuni unici soci nel rispetto delle attribuzioni dell’autorità di settore o ambito, e svolgerà la sua attività in maniera complessivamente prevalente a favore dei comuni soci.

Essa potrà inoltre, in ottemperanza all’oggetto sociale:

A) compiere ogni operazione mobiliare, immobiliare e finanziaria ritenuta opportuna al fine di meglio impegnare le proprie risorse;

B) acquistare, permutare, costruire, ricostruire, ampliare, prendere e concedere in locazione anche finanziaria od in affitto od in comodato od in uso, in concessione, condurre, gestire, vendere terreni, fabbricati ed altri beni immobili;

C) acquistare, permutare, costruire, noleggiare, prendere e concedere in affitto, in comodato, in uso, vendere beni mobili;

D) acquistare e cedere crediti di qualsiasi natura, cedere mutui, sovvenzioni, fidejussioni e prestiti;



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

E) nel rispetto della normativa vigente, accertare, liquidare e riscuotere, anche coattivamente, le tariffe relative al servizio svolto, procedendo, altresì, a determinare parametri obiettivi di computo delle tariffe medesime, al fine di omogeneizzare i costi nell'ambito del territorio di propria competenza;

F) procedere, in relazione alle funzioni di cui al punto sub.e), a svolgere le relative liste di carico e ad erogare le sanzioni pecuniarie sulla base di criteri obiettivi e a tal uopo predisposti nel rispetto della normativa del momento vigente.

La società, inoltre, ha per oggetto la fornitura come energy service company, quale definita dal decreto legislativo n. 115 del 30 maggio 2008 e successive modifiche e integrazioni, di servizi energetici integrati, ovvero altre misure di miglioramento dell'efficienza energetica, ovvero l'offerta di servizi integrati per la realizzazione e l'eventuale successiva gestione di interventi o misure di riduzione dei consumi di energia primaria ammissibile ai sensi dell'articolo 5, comma 1, dei decreti ministeriali 20 luglio 2004 e successive modifiche e integrazioni.

In particolare la società potrà svolgere le seguenti attività:

A. Diagnosi energetiche, comprensive dei fattori di aggiustamento;

B. Verifica della rispondenza degli impianti e delle attrezzature oggetto dell'intervento alla legislazione e alla normativa di riferimento, con individuazione degli eventuali interventi di adeguamento e mantenimento della rispondenza ai requisiti cogenti;

C. Elaborazione di studi di fattibilità, preliminari alla progettazione, con analisi tecnico-economica e scelta delle soluzioni più vantaggiose in termini di efficienza energetica e di convenienza economica;

D. Progettazione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica da realizzare, con la redazione delle specifiche tecniche;

E. Realizzazione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica;

F. Gestione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica e conduzione degli stessi garantendone la resa ottimale ai fini del miglioramento dell'efficienza energetica e economica;

G. Manutenzione degli interventi di miglioramento dell'efficienza energetica, assicurandone il mantenimento in efficienza;

H. Monitoraggio del sistema di domanda e consumo di energia, verifica dei consumi, delle prestazioni e dei risultati conseguiti secondo metodologie, anche statistiche, concordate con il cliente o cogenti;

I. Presentazione di adeguati rapporti periodici al cliente che permettano un confronto omogeneo dei consumi e del risparmio di energia per la durata contrattuale;

J. Supporto tecnico, per l'acquisizione e/o la gestione di finanziamenti, incentivi, bandi inerenti azioni di miglioramento dell'efficienza energetica;

K. Attività di formazione e informazione dell'utente;

L. Certificazione energetica degli edifici;

M. Finanziamento dell'intervento di miglioramento dell'efficienza energetica;

N. Acquisto dei vettori energetici necessari per l'erogazione del servizio di efficienza energetica;

O. Sfruttamento di fonti energetiche rinnovabili, sempre finalizzato al miglioramento dell'efficienza energetica;

P. Ottimizzazione economica dei contratti di fornitura eventualmente anche mediante modifica dei profili di prelievo dei vettori energetici;

Q. Nell'ambito del meccanismo di incentivazione nazionale dei certificati bianchi: sviluppo di iniziative di promozione dell'efficienza energetica in grado di produrre titoli di efficienza energetica (tee); implementazione e presentazione al gse (gestore servizi energetici) dei progetti atti all'ottenimento dei tee; acquisto e vendita dei tee sul mercato organizzato dal GME (gestore dei mercati energetici) o tramite contratti bilaterali con soggetti obbligati e/o altre ESCO.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

L'oggetto dell'affidamento, considerato nella presente Relazione, consiste nel servizio di gestione dei cimiteri che in sintesi prevede la gestione delle concessioni, le operazioni di tumulazione, estumulazione, inumazione, esumazione, manutenzione ordinaria, straordinaria, gestione delle lampade votive, gestione del verde, ecc.

L'affidamento del servizio pubblico non viene disposto isolatamente da questa Amministrazione comunale, ma in forma congiunta con gli altri Comuni soci in SABAR Servizi, in coerenza con la circostanza che SABAR Servizi è società in house di tutti i Comuni che partecipano al relativo capitale.

La durata dell'affidamento è stabilita in 15 anni.

2. L'ART.34 COMMA 20 DEL D.L. N. 179/2012 CONV. IN L. N. 221/2012.

L'art. 20 del d.l. n. 179/2012 conv. in legge n. 221/2012 recita come segue: *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*.

A seguito di tale norma e della sentenza della Corte costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012, la giurisprudenza ha osservato che:

“i servizi pubblici locali di rilevanza economica possono in definitiva essere gestiti indifferentemente mediante il mercato (ossia individuando all'esito di una gara ad evidenza pubblica il soggetto affidatario) ovvero attraverso il c.d. partenariato pubblico - privato (ossia per mezzo di una società mista e quindi con una gara a doppio oggetto per la scelta del socio o poi per la gestione del servizio), ovvero attraverso l'affidamento diretto, in house, senza previa gara, ad un soggetto che solo formalmente è diverso dall'ente, ma che ne costituisce sostanzialmente un diretto strumento operativo, ricorrendo in capo a quest'ultimo i requisiti della totale partecipazione pubblica, del controllo (sulla società affidataria) analogo (a quello che l'ente affidante esercita sui propri servizi) e della realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della sua attività con l'ente o gli enti che la controllano. L'affidamento diretto, in house - lungi dal configurarsi pertanto come un'ipotesi eccezionale e residuale di gestione dei servizi pubblici locale - costituisce invece una delle (tre) normali forme organizzative delle stesse, con la conseguenza che la decisione di un ente in ordine alla concreta gestione dei servizi pubblici locali, ivi compresa quella di avvalersi dell'affidamento diretto, in house (sempre che ne ricorrano tutti i requisiti così come sopra ricordati e delineatisi per effetto della normativa comunitaria e della relativa giurisprudenza), costituisce frutto di una scelta ampiamente discrezionale, che deve essere adeguatamente motivata circa le ragioni di fatto e di convenienza che la giustificano e che, come tale, sfugge al sindacato di legittimità del giudice amministrativo, salvo che non sia manifestamente inficiata da illogicità, irragionevolezza, irrazionalità ed arbitrarietà ovvero non sia fondata su di un altrettanto macroscopico travisamento dei fatti” (Cons. Stato, Sez. V, 22 gennaio 2015, n. 257 con ampio richiamo di precedenti).

Dunque, in applicazione della suddetta normativa ed in base alla richiamata giurisprudenza, in vista dell'affidamento dei servizi cimiteriali alla SABAR Servizi, con la presente Relazione si intende illustrare che:



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

- 1) SABAR Servizi è una società in house providing;
- 2) la gestione dei servizi cimiteriali a mezzo di S.A.BA.R. Servizi S.r.l. risponde a criteri di economicità.

3. IL CARATTERE IN HOUSE DI SABAR SERVIZI.

Come è noto in base alla giurisprudenza della Corte di giustizia europea, *“un’amministrazione aggiudicatrice, come ad esempio un ente locale, è dispensata dall’avviare una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico nel caso in cui essa eserciti sull’entità affidataria un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi e tale entità realizzi la parte più importante della propria attività con l’amministrazione o le amministrazioni aggiudicatrici che la controllano”* (così, tra le tante, Corte di giustizia europea, Sez. III, 29 novembre 2012 n. C-183/11, punto 25).

In ragione di quanto sopra, in caso di società partecipata da più Comuni (come SABAR Servizi srl) il rapporto in house sussiste unicamente in presenza delle seguenti condizioni:

- a) la società deve presentare capitale interamente pubblico;
- b) ciascun Ente locale deve esercitare, congiuntamente agli altri Enti pubblici soci, il c.d. il controllo analogo. Pertanto, *“risulta indispensabile che le decisioni più importanti siano sottoposte al vaglio preventivo dell’ente affidante o, in caso di in house frazionato – come nella fattispecie in esame – della totalità degli enti pubblici soci”* (Cons. Stato, Sez. V, 8 marzo 2011, n. 1447; Cons. Stato, Sez. III, 27 aprile 2015, n. 2154)
- c) la società aggiudicataria deve svolgere la parte più importante della propria attività con gli enti locali che la controllano, sicché essa può esercitare *“un’attività avente un carattere marginale con altri”* soggetti (tra le tante: Corte di giustizia europea, Sez. III, 10 settembre 2009, n. C-573/07).

Quanto sopra trova oggi formalizzazione nell’art. 17 della Direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, in corso di recepimento nell’ordinamento interno.

Facendo applicazione di quanto sopra al caso di specie, si rileva quanto segue.

3.1. S.A.BA.R. Servizi S.r.l. rispetta il requisito sopra riportato alla lett. a) perché, come si è illustrato in apertura del presente documento, essa è a capitale interamente pubblico locale. Inoltre, lo statuto sociale (artt. 6 e 7) espressamente stabilisce il mantenimento del capitale interamente pubblico per tutta la durata della società.

3.2. S.A.BA.R. Servizi S.r.l. rispetta altresì il requisito sopra ricordato alla lett. b).

Infatti, lo statuto di S.A.BA.R. Servizi S.r.l. contempla specifiche modalità per l’esercizio congiunto, da parte dei soci, del controllo analogo della società.

In particolare l’art. 19 è rubricato *“Modalità di esercizio del controllo analogo da parte dei soci: organismi deputati a tale controllo”* e così recita:

“a) si premette che l’affidamento in house dei servizi pubblici locali alle società costituite dai comuni è consentito in presenza dei seguenti tre requisiti:

- intero capitale pubblico in mano ai comuni soci affidanti il servizio;
- prevalenza dell’attività della società con i comuni suoi soci;
- controllo da parte dei comuni soci, analogo a quello da essi esercitati sui rispettivi servizi.

Di qui, l’istituzione dei seguenti organi di controllo e la conseguente definizione delle modalità di esercizio di detto controllo.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

b) Conferenza dei Sindaci.

Per garantire la continua consultazione degli enti locali soci, è costituita la conferenza dei rispettivi sindaci, da convocarsi, da parte del direttore di SABAR, secondo cadenze periodiche, almeno mensili.

La conferenza dei sindaci, con cadenza almeno semestrale, dovrà disporre l'audizione del presidente e del direttore generale per avere notizie aggiornate sull'andamento della gestione dei servizi affidati.

La convocazione verrà effettuata, preferibilmente per iscritto, sulla base di un ordine del giorno, da comunicarsi almeno tre giorni prima.

Nella ipotesi di urgenza, la convocazione potrà essere fatta anche a voce o per posta elettronica, senza il rispetto del detto termine.

L'attività della conferenza verrà documentata con la stesura di un apposito verbale, redatto dal direttore di SABAR o da altro funzionario da esso delegato. La conferenza delibererà a maggioranza dei suoi componenti aventi diritto.

I sindaci riuniti provvederanno a nominare al loro interno, anche per meglio organizzarne e regolarne i lavori, un presidente della conferenza, eletto a maggioranza dei suoi componenti.

I compiti della conferenza sono di indirizzo e controllo.

Compiti di indirizzo

La conferenza potrà, anche di ufficio, ossia su iniziativa autonoma del suo presidente, indicare la linea di condotta e di comportamento sugli aspetti più rilevanti della attività della società, di cui gli organi di S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. dovranno tenere conto, uniformando i propri comportamenti.

In sede di assemblea di bilancio, il consiglio di amministrazione dovrà sottoporre ai soci una relazione evidenziante le indicazioni ricevute dalla conferenza e le misure adottate per adeguarsi ad esse.

La conferenza dovrà dare l'assenso espresso alle scelte aziendali più significative, quali gli investimenti di importo superiore ad € 500.000 cadauno; i contratti comportanti un impegno economico superiore a detta somma.

Compiti di controllo

La conferenza, anche di ufficio su iniziativa del suo presidente, senza la necessità di esserne investita dal direttore, potrà esercitare funzioni di controllo sull'operato di S.A.B.A.R. Servizi S.r.l., chiedendo la convocazione a seconda delle rispettive competenze, del consiglio di amministrazione o dell'assemblea dei soci per discutere di quanto rilevato e per chiedere l'adozione dei provvedimenti e/o l'assunzione delle misure e/o accorgimenti, che saranno ritenuti necessari e/o opportuni, anche allo scopo di conseguire gli obiettivi indicati dalla conferenza.

E' escluso, tuttavia, che la conferenza possa assumere decisioni dirette dovendo passare attraverso gli organi statutariamente previsti, sollecitandone il dovuto intervento.

Compete alla conferenza verificare il raggiungimento degli obiettivi fissati e del livello dei servizi prestati; nonché l'andamento economico della gestione.

Potrà invitare ad assumere correttivi e/o modifiche delle scelte effettuate, se ritenuto necessario per riportare l'azione della società entro gli obiettivi, anche di bilancio, prefissati.

In ogni caso, i soci possono svolgere ispezioni e sopralluoghi per esercitare una vigilanza sulla società e sulle attività svolte (secondo modalità concordate con il Consiglio di Amministrazione).

Gli enti soci hanno il diritto di chiedere all'organo amministrativo gli elenchi degli atti adottati e di avere copia degli atti medesimi (secondo modalità da definire); di chiedere al consiglio di amministrazione con cadenza periodica una relazione sull'andamento della società, con particolare riferimento alla quantità e qualità dei servizi resi ai cittadini, nonché ai costi di gestione in relazione agli obiettivi fissati.

Nell'ipotesi che l'ente socio non concordi con la relazione trasmessagli, potrà indicare le modifiche/correzioni da introdurre nell'attività della società, cui il consiglio di amministrazione dovrà adeguarsi; a meno che non ritenga di sottoporre le questioni sollevate all'assemblea dei soci,



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

per avere un coinvolgimento generale su di esse e consentire all'assemblea di assumere le decisioni, che appariranno, in tale sede, le più opportune nell'interesse di tutti i soci".

Inoltre, l'art. 9 dello statuto attribuisce all'Assemblea dei soci competenze ulteriori rispetto a quelle delle ordinarie società di capitali, limitative del potere gestionale dell'Organo amministrativo, fermo restando che anche la stessa Assemblea si muove nell'ambito del controllo analogo dei soci:

"1) Sono riservate alla competenza dei soci, in aggiunta alle ipotesi specificatamente indicate in altri articoli del presente statuto:

- a) l'approvazione del bilancio e la distribuzione degli utili;*
- b) la nomina degli amministratori;*
- c) la nomina dei sindaci e del presidente del collegio sindacale o del revisore legale nei casi previsti dalla legge;*
- d) la determinazione del compenso degli amministratori, dei sindaci e del revisore legale;*
- e) le modificazioni dell'atto costitutivo e dello statuto;*
- f) la decisione di compiere operazioni che comportano una sostanziale modificazione dell'oggetto sociale determinato nell'atto costitutivo o una rilevante modificazione dei diritti dei soci;*
- g) lo scioglimento della società ai sensi dell'art.2484 n.6 c.c., la fissazione del numero dei liquidatori, la loro nomina ed i loro poteri;*
- h) l'esclusione di un socio;*
- i) le altre materie riservate alla loro competenza dalla legge, dall'atto costitutivo, dal presente statuto o sottoposte alla loro approvazione da uno o più amministratori o da tanti soci che rappresentino almeno un terzo del capitale sociale;*
- n) l'acquisto, la vendita, la locazione finanziaria di beni immobili e la costituzione degli stessi in garanzia e il trasferimento di ogni relativo diritto reale di godimento;*
- o) l'affitto, la cessione e l'acquisto d'aziende o rami di esse o loro conferimento;*
- p) il rilascio di garanzie personali e l'emissione di cambiali;*
- q) la determinazione e l'approvazione delle tariffe dei servizi da erogare, nel rispetto delle attribuzioni previste dalla normativa vigente.*

2) Le decisioni dei soci sono adottate con il metodo assembleare.

La nomina degli amministratori, dei sindaci e del revisore legale dovrà essere preceduta, ai fini del controllo analogo, dall'accordo tra i soci".

Ancora, l'art. 14 dello statuto circoscrive ulteriormente i poteri di gestione dell'Organo Amministrativo della S.A.BA.R. Servizi S.r.l. perché stabilisce che esso *"Dovrà, in ogni caso, adeguarsi alle indicazioni-prescrizioni date dall'organismo di cui sotto, espressione del controllo analogo dei soci".*

L'art. 17 puntualizza che la nomina del Collegio sindacale *"dovrà essere preceduta da un accordo tra i soci, in modo da garantire, il più possibile, la rappresentatività dei soci".*

In considerazione delle disposizioni sopra ricordate, S.A.BA.R. Servizi S.r.l. risulta soggetta *"ad un controllo di stampo sostanzialmente organico, tale da rendere irrilevante l'alterità soggettiva con l'autorità pubblica partecipante. In virtù di un simile atteggiarsi dei rapporti, spetta quindi a quest'ultima nominare i vertici direttivi e di controllo, approvare gli indirizzi strategici ed i principali atti di gestione, svuotando conseguentemente l'autonomia decisionale dell'organo amministrativo invece riconosciuta dal codice civile alle società di capitali",* cosicché la società è sottoposta ad un effettivo controllo analogo (Cons. Stato, Sez. V, 28 luglio 2015, n. 3716).

3.3. SABAR Servizi rispetta infine il requisito sopra ricordato alla lett. c).

Infatti, in base all'art. 4 dello statuto, *"La società opera in affidamento diretto (affidamento in house providing) da parte dei comuni unici soci nel rispetto delle attribuzioni dell'autorità di*



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

settore o ambito, e svolgerà la sua attività in maniera complessivamente prevalente a favore dei comuni soci”.

In effetti il **97,69 %** del fatturato di S.A.BA.R. Servizi S.r.l. deriva da attività svolta su incarico dei Comuni soci.

In considerazione di tutto quanto sopra, S.A.BA.R. Servizi S.r.l. è dunque una società che, rispetto a questa Amministrazione comunale ed agli altri Comuni soci, risulta effettivamente in house providing.

4. L’AFFIDAMENTO A SABAR SERVIZI DEL SERVIZIO CIMITERIALE RISPONDE A CRITERI DI ECONOMICITÀ. MOTIVAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELLA SCELTA.

Di seguito si riporta la proiezione, per il periodo di durata dell’affidamento a SABAR Servizi, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti.

Come si può evincere dall’allegato “PIANO ECONOMICO FINANZIARIO” che ipotizza i Costi e Ricavi per i 15 anni di affidamento, il PEF è completamente in equilibrio e non comporta alcun costo a carico del Comune.

I ricavi presunti per coprire i costi per l’attività di gestione dei cimiteri saranno corrisposti dagli utenti per l’affidamento delle concessioni, per la fornitura di energia elettrica delle lampade votive e per i servizi di inumazione, esumazione, estumulazione, ecc.

La «scelta della forma di gestione di ciascun servizio deve essere effettuata previa valutazione comparativa tra le diverse forme di gestione previste dalle disposizioni in materia» (Cons. Stato, Sez. V, 8 febbraio 2011, n. 854; ma così già Cons. Stato, Sez. VI, 12 marzo 1990, n. 374).

Le Linee Guida per la compilazione della Relazione ai sensi dell’art. 34, comma 20 del d.l. n. 179/2012, elaborate dall’Osservatorio per i servizi pubblici locali di cui all’art. 13, comma 25-bis del d.l. 23 dicembre 2013, n. 145 conv. in legge 21 febbraio 2014, n. 9 stabiliscono che la dimensione dei costi propri della forma di gestione prescelta è «da porre a confronto con l’efficienza del servizio nelle diverse opzioni di affidamento».

Nella tabella che segue si procede quindi a confrontare il costo dell’affidamento a S.A.BA.R. Servizi S.r.l. dei cimiteri con i costi rinvenibili dalla gestione comunale.

Inoltre, essendo S.A.BA.R. Servizi S.r.l. già concessionaria del servizio di gestione dei cimiteri ed avendo ancora un magazzino loculi/ossari/aree invenduto e manutenzioni straordinarie, si renderebbe necessario l’acquisto da parte del Comune di tutta l’edilizia disponibile ad oggi a S.A.BA.R. Servizi S.r.l. per equilibrare i PEF scaduti al 31/12/2015.

Un’altra problematica per il Comune è l’assunzione di personale che con i vincoli sulle assunzioni non è possibile reperirli.

Quanto invece all’affidamento con gara del servizio si è valutato che tale forma di gestione comporterebbe in realtà costi per il Comune per il controllo sulla qualità del servizio e, comunque, si è verificato che è difficile reperire sul mercato operatori economici in grado di fornire ai cittadini tutti i servizi relativi alla gestione cimiteriale, comprensivi dell’attività amministrativa e di



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

sportello, delle consulenze tecniche e regolamentari, soprattutto tenendo conto dell'esiguità dei valori degli introiti.

Da quanto sopra risulta, dunque, che l'affidamento diretto del servizio cimiteriale a S.A.BA.R. Servizi S.r.l. è rispondente al criterio di economicità.

5. MOTIVAZIONI ULTERIORI DELL'AFFIDAMENTO A SABAR SERVIZI.

La società S.A.BA.R. Servizi S.r.l. essendo di proprietà dei comuni e gestendo altri servizi in house oltre a quello proposto, come quello dei servizi di raccolta e avvio a recupero di rifiuti urbani e speciali, oltre alla gestione dell'illuminazione pubblica, si configura come una realtà idonea e consolidata per l'ulteriore gestione del servizio di cimiteri in global service, di cui già negli anni precedenti ha dimostrato di averne le competenze e le capacità nella corretta gestione, avendo gestito 14 cimiteri negli ultimi 10 anni.

Inoltre il totale capitale pubblico e la quota detenuta dal Comune di Luzzara, consente di controllare i costi e i ricavi dell'attiva svolta sul proprio comune.

Tutto questo serve a dimostrare che la società è solida e affidabile ed in grado di assicurare l'erogazione del servizio pubblico, gli investimenti atti al suo funzionamento nel rispetto di adeguati standard di qualità per il periodo concordato con il contratto.

6. OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO UNIVERSALE. COMPENSAZIONI ECONOMICHE.

Il servizio pubblico viene svolto da S.A.BA.R. Servizi S.r.l. utilizzando beni pubblici. Il servizio cimiteriale, oggetto dell'affidamento, è ritenuto dal Comune essenziale anche al fine della sicurezza, sotto vari profili, della cittadinanza.

Pertanto, S.A.BA.R. Servizi S.r.l. dovrà erogare i servizi in affidamento con continuità e nel rispetto di tutte le condizioni stabilite nel Disciplinare. Non dovranno aversi interruzioni o riduzioni anche qualitative delle prestazioni se non dovute a comprovate cause di forza maggiore riconosciute dal Comune; anche in quest'ultima ipotesi, S.A.BA.R. Servizi S.r.l. dovrà comunque adottare tutte le misure necessarie a ripristinare nel più breve tempo possibile la corretta erogazione del servizio, a ridurre il disagio che ne deriva, a limitare gli inconvenienti e a garantire le condizioni di sicurezza degli impianti.

Trattandosi di servizio reso alla cittadinanza dietro pagamento di corrispettivi dagli utenti, non è previsto un corrispettivo in favore di S.A.BA.R. Servizi S.r.l. da parte del comune. Eventuali corrispettivi saranno dovuti a fronte di lavori di manutenzione straordinaria degli immobili / impianti che non trovino copertura attraverso le prestazioni erogate direttamente all'utenza.

Il corrispettivo tiene conto dell'utilizzo gratuito, da parte di S.A.BA.R. Servizi S.r.l., di beni di proprietà comunale concessi in uso attraverso un contratto di comodato gratuito.

L'adeguamento dei canoni e delle durate di concessione, sarà stabilito con delibera comunale.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

7. CONCLUSIONI

In considerazione di tutto quanto sopra, la presente Relazione, redatta ai sensi dell'art. 34 comma 20 del d.l. n. 179/2012, consente di ravvisare i requisiti per l'affidamento in house a S.A.BA.R. Servizi S.r.l. dei servizi cimiteriali e dimostra altresì l'economicità e l'affidabilità dell'affidamento stesso. La presente Relazione, approvata dal Consiglio comunale, viene trasmessa all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico, come prescritto dall'art. 13, comma 25-bis del d.l. 23 dicembre 2013, n. 145 conv. dalla l. 21 febbraio 2014, n. 9.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

PIANO ECONOMICO - FINANZIARIO DEI CIMITERI DEL COMUNE DI LUZZARA - ANNO 2016 - 2030													
Data di aggiornamento													
RICAVI													
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	TOTALE	
Prestiti Servizi: Tumulazioni, Inumazioni, Esumazioni ecc.	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
Vendita Concessioni Locali - Restioni - Prezzo medio da 1° a 6° fila	€ 80.000	€ 81.818	€ 81.818	€ 81.818	€ 81.818	€ 81.818	€ 81.818	€ 81.818	€ 81.818	€ 81.818	€ 81.818	€ 81.818	€ 81.818
Vendita Concessioni Locali - Concessione scalda - Prezzo medio	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000	€ 82.000
Vendita Concessioni Locali	€ 162.000	€ 163.818	€ 163.818	€ 163.818	€ 163.818	€ 163.818	€ 163.818	€ 163.818	€ 163.818	€ 163.818	€ 163.818	€ 163.818	€ 163.818
Manut. Stradordinaia Locali in Concess. Perpetua	€ 129	€ 129	€ 129	€ 129	€ 129	€ 129	€ 129	€ 129	€ 129	€ 129	€ 129	€ 129	€ 129
Vendita Ossari e Urne Cinerary vecchie	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291	€ 1.291
Vendita Ossari e Urne Cinerary nuove	€ 258	€ 258	€ 258	€ 258	€ 258	€ 258	€ 258	€ 258	€ 258	€ 258	€ 258	€ 258	€ 258
Rinnovo concessioni scadute a metà prezzo attuale	€ 302	€ 302	€ 302	€ 302	€ 302	€ 302	€ 302	€ 302	€ 302	€ 302	€ 302	€ 302	€ 302
Manut. Stradordinaia Ossari in Concess. Perpetua	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808	€ 1.808
Vendita Concessione Ex-novo Recupero Locali	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000
Vendita Concessione Ordinaria Locali	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000
Vendita Concessione Extraordinaria Locali	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164	€ 5.164
Vendita Lotti Terreno per Cappelle di famiglia	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500
Manut. Stradordinaia Locali in Cappelle di famiglia	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900	€ 1.900
Manut. Stradordinaia Ossari in Cappelle di famiglia	€ 15	€ 15	€ 15	€ 15	€ 15	€ 15	€ 15	€ 15	€ 15	€ 15	€ 15	€ 15	€ 15
Ricavi da Lampade Votive	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500	€ 37.500
Rivaluta manut. Stradordinarie	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489	€ 135.489
Rivaluta spese cimiteriali	€ 140.863	€ 137.860	€ 137.860	€ 137.860	€ 137.860	€ 137.860	€ 137.860	€ 137.860	€ 137.860	€ 137.860	€ 137.860	€ 137.860	€ 137.860
Totale ricavi	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863	€ 460.863
N.B.: Proposta per aumento ricavi per creare un margine per manutenzioni straordinarie, aumento i prezzi delle concessioni dal 2011 del 15 %, allineati i prezzi delle cenerie ossario a urne a 351,52 € + IVA													
COSTI													
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	TOTALE	
Ammodernamento Ampliamento	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
Costi di gestione Cimiteri	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000	€ 9.000
Costi per gestione front office (adiente comunale)	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000
Manutenzioni (vendita,ordinarie,software)	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000
Smaltimento rifiuti cimiteriali	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000
Materiali di consumo	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
Rivaluta spesa manutenzioni straordinarie	€ 348	€ 348	€ 348	€ 348	€ 348	€ 348	€ 348	€ 348	€ 348	€ 348	€ 348	€ 348	€ 348
Concessioni in uso gratuito	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514	€ 279.514
Rinnovo Fogli	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750	€ 3.750
Acquisto locali	€ 803	€ 803	€ 803	€ 803	€ 803	€ 803	€ 803	€ 803	€ 803	€ 803	€ 803	€ 803	€ 803
Costruzione celle ossario e urne cinerary nuovi	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160	€ 160
Costo rinnovo locali	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000
Costo personale e amministrativo Sabar	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000
Ammort. manutenz. straordinario	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200	€ 1.200
Interessi passivi su magazzino	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750
Interessi passivi su manutenzioni	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
Ammortamento attrezzature	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000
Costo formazione personale dati	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750	€ 2.750
Convenzione apertura-chiusura cancelli	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
Imprevisti	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000	€ 3.000
Totale costi	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860	€ 440.860
Sbilancio Economico	€ 197	€ 2.003	€ 2.003	€ 2.003	€ 2.003	€ 2.003	€ 2.003	€ 2.003	€ 2.003	€ 2.003	€ 2.003	€ 2.003	€ 2.003



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015



COMUNE DI LUZZARA

IL REVISORE UNICO

Verbale n. 7 del 16/12/2015

Oggetto: "Affidamento *in house* a Sabar Servizi s.r.l. del servizio cimiteriale e delle lampade votive per il periodo 01/01/2016 - 31/12/2030 - Provvedimenti conseguenti". Espressione parere ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b, punto 3) del D.Lgs 267/2000, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012.

La sottoscritta **Bravaccini Alba**, nominata **Revisore** con delibera del Consiglio Comunale n. 60 del 26/11/2015 per il triennio 01/12/2015 - 30/11/2018, in presenza del responsabile del Servizio finanziario del comune di Luzzara nella persona del dott. Terzi Marco,

VISTO lo schema di deliberazione consiliare, avente ad oggetto: "Affidamento *in house* a Sabar Servizi s.r.l. del servizio cimiteriale e delle lampade votive per il periodo 01/01/2016 - 31/12/2030 - Provvedimenti conseguenti", da sottoporsi all'approvazione da parte del Consiglio comunale nella seduta che si terrà in data odierna;

VISTI i pareri in ordine alla regolarità tecnica-amministrativa e contabile della suddetta proposta di deliberazione, espressi ai sensi dell'art. 49 TUEL dai rispettivi responsabili di servizio, geom. Iotti Marco (servizio 'Uso e assetto del territorio') e dott. Terzi Marco (servizio 'Programmazione finanziaria e controllo. Servizi amministrativi');

VISTO l'art. 239, comma 1 del T.U.E.L., come modificato dalla legge 213/2012, di conversione con modificazioni del D.L. 174/2012, che testualmente recita:

"1. L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni:

- a) attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento;
- b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di:
 - 1) strumenti di programmazione economico-finanziaria;
 - 2) proposta di bilancio di previsione verifica degli equilibri e variazioni di bilancio;
 - 3) modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni;
 - 4) proposte di ricorso all'indebitamento;
 - 5) proposte di utilizzo di strumenti di finanza innovativa, nel rispetto della disciplina statale vigente in materia;
 - 6) proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni;
 - 7) proposte di regolamento di contabilità, economato-provveditorato, patrimonio e di applicazione dei tributi locali".

ESPRIME

Parere **FAVOREVOLE** sullo schema di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b, punto 3) del DLgs 267/2000.

Luzzara li 16/12/2015

Il Revisore Unico
rag. Bravaccini Alba



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

CONSIGLIO N. 69 del 16/12/2015

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
COSTA ANDREA

II SEGRETARIO COMUNALE
BOVA Dott. LUIGI

La presente deliberazione **viene pubblicata all'Albo Pretorio** per giorni 15 consecutivi al nr. del registro di pubblicazione dalal ai sensi del I° comma dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, e viene trasmessa in elenco ai Capigruppo consiliari in data odierna ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000

Luzzara li

II VICE SEGRETARIO
TERZI Dott. MARCO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata dichiarata **immediatamente esecutiva** ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000

Luzzara li

II VICE SEGRETARIO
TERZI Dott. MARCO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta **esecutiva per decorrenza di termini** scaduti il ai sensi del 3° comma dell'Art. 134 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, per essere stata pubblicata all'Albo Pretorio per 10 giorni consecutivi, senza rilievi.

Luzzara li

II VICE SEGRETARIO
TERZI Dott. MARCO

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 267/2000 si certifica che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal al

Luzzara li

II VICE SEGRETARIO
TERZI Dott. MARCO
