



COMUNE DI CERTALDO

Città Metropolitana di Firenze

Deliberazione del Consiglio Comunale

N. **70**
del
27/12/2022

Oggetto: IMPIANTI SPORTIVI – PISCINA FIAMMETTA – PROROGA CONTRATTO DI GESTIONE IN ESSERE E MANDATO ESPLORATIVO PER L'ESAME DELLE OPZIONI POSSIBILI FINALIZZATE ALL'INDIVIDUAZIONE DI NUOVA SOLUZIONE GESTIONALE - APPROVAZIONE

L'anno duemilaventidue addi ventisette del mese di Dicembre alle ore 19:00 nella sala consiliare in Sala Consiliare, convocato in sessione straordinaria ed in seduta pubblica, si è riunito il Consiglio Comunale con l'intervento dei signori:

	Nominativo	Carica	Presenti	A
1	RENZI ROMINA	Presidente del Consiglio	X	
2	NENCINI EMMANUELE	Vice Presidente		X
3	SCARDIGLI SIMONE	Consigliere		X
4	CINCI ELIA	Consigliere	X	
5	LOMBARDO GIUSEPPE	Consigliere	X	
6	SCARDIGLI CRISTINA	Consigliere	X	
7	BRACALI ELIA	Consigliere	X	
8	MIGLIORINI ARIANNA	Consigliere		X
9	GIOVANNONI LORIANA	Consigliere		X
10	LANGNEBLE MAWULOM DANIELLA	Consigliere		X
11	CECCHERINI FEDERICA	Consigliere		X
12	ORSI LIDO	Consigliere	X	
13	BARTALINI ELISA	Consigliere		X
14	BALDINI DAMIANO	Consigliere	X	
15	PALAZZO ELISEO	Consigliere	X	
16	GIANNONI STEFANO	Consigliere		X
17	CUCINI GIACOMO	Sindaco	X	
			10	7

Sono presenti inoltre: MASINI JACOPO, ARRIGONI JACOPO, DEI FRANCESCO, CONFORTI CLARA

Scrutatori: Baldini Damiano

Partecipa alla seduta il Dott. Danilo D'Aco, Segretario Generale del Comune.

Il Sig. Romina Renzi nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta invitando i presenti a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Il Vice Sindaco Francesco Dei illustra l'argomento.
Intervengono: Baldini, Lombardo, Sindaco.

OGGETTO: IMPIANTI SPORTIVI – PISCINA FIAMMETTA – PROROGA CONTRATTO DI GESTIONE IN ESSERE E MANDATO ESPLORATIVO PER L’ESAME DELLE OPZIONI POSSIBILI FINALIZZATE ALL’INDIVIDUAZIONE DI NUOVA SOLUZIONE GESTIONALE - APPROVAZIONE

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- Con proprio atto n. 15 del 24.02.2009 si è deliberata la partecipazione del Comune di Certaldo, in qualità di socio insieme ai comuni di Fucecchio, Empoli, Santa Croce sull’Arno, Lamporecchio, Larciano, Montespertoli, Poggibonsi, S. Gimignano, Gambassi Terme e al Circondario Empolese-Valdelsa, alla società Aquatempra soc. cons. sportiva dilettantistica a r.l., con sede legale in Empoli – Via delle Olimpiadi, 72 (C.F. e P.Iva 02711230546) e l’affidamento “in house” alla medesima del servizio di gestione dei rispettivi impianti natatori ai sensi dell’art. 42 lett. E) del D.Lgs. n. 267/2000.
- Con il conseguente contratto di servizio stipulato il 27.11.2009 n. 6318 di rep., il Comune di Certaldo ha provveduto all’affidamento diretto in house, alla suddetta soc. controllata, della gestione delle attività da svolgere nella Piscina Comunale “Fiammetta” fino al 31.12.2018.
- Con propria Deliberazione n. 03 del 18/02/2016 sono state approvate modifiche statutarie ed è stato preso atto del recesso dei soci: Unione dei Comuni Empolese-Valdelsa, Comune di Lamporecchio, Comune di Gambassi Terme e Comune di Larciano, con conseguente incremento della quota di partecipazione sociale degli altri Comuni (per Certaldo la quota è passata al 14,29%).
- Successivamente al recesso dalla Società del Comune di Montespertoli, la quota di Certaldo è divenuta pari al 16,67% delle partecipazioni sociali.
- Data l’imminente scadenza contrattuale, con nota PEC prot. N. 27506/2018, la Società Aquatempra ha proposto alle Amministrazioni Comunali di rinnovare, per altri tre anni, l’affidamento in house del servizio di gestione delle piscine di proprietà dei rispettivi Comuni e si è resa disponibile ad una proroga dell’affidamento in essere agli stessi patti e condizioni, per consentire ai soci la completa e approfondita valutazione delle proposta.
- Con propria deliberazione n. 75 del 10.12.2018, per le motivazioni nella stessa ampiamente dettagliate, si dava indirizzo alla dirigenza di procedere alla proroga tecnica dell’affidamento di cui al sopracitato contratto per un periodo di sei mesi, fino al 30.06.2019, onde consentire l’espletamento di tutte le attività propedeutiche al nuovo affidamento “in house” richieste dalla normativa vigente, senza interrompere un servizio di primario interesse per la collettività.
- Allo scopo di garantire il rispetto dei requisiti richiesti dalla normativa vigente in merito all’affidamento “in house”, con particolare riferimento all’art. 34, comma 20, del DL n. 179/2012 (convertito con legge n. 221/2012) e all’art. 192, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, e dunque di individuare i corretti presupposti motivazionale alla scelta di ricorrere a tale forma di affidamento, il Comune di Certaldo, previo accordo con gli altri Comuni interessati alla gestione di Aquatempra, ha affidato alla società Paragon Business Advisors Srl di Zola Pedrosa (BO) il servizio di supporto nell’analisi di coerenza e congruità della proposta progettuale tramite valutazione comparativa di tutti gli interessi pubblici e privati coinvolti, individuando il modello più efficiente ed economico con adeguata istruttoria e motivazione.
- Con propria deliberazione n. 16 del 25.03.2019, dato atto della pendenza della suddetta attività di analisi non ancora conclusa, e richiamate le argomentazioni che avevano motivato il ricorso alla proroga tecnica del servizio, si procedeva al prolungamento della suddetta proroga tecnica fino al 31/12/2019.

- Con Determinazione n. 458/2019 del Responsabile di P.O. del Settore Lavori Pubblici è stata disposta la proroga della Convenzione rep. 6318/2019 con la Società Aquatempa fino al 31/12/2019.
- Alla luce delle analisi condotte dalla società Paragon Srl, trasmesse dal Comune di Santa Croce Sull'Arno con PEC prot. N. 25063 del 04/12/2019, la società Aquatempa ha ridefinito la propria proposta progettuale valutando favorevolmente la possibilità di acquisire la gestione per gli anni 2020-2022, ulteriormente prorogabile per un anno, delle piscine dei Comuni interessati, e ha presentato un'ipotesi di Piano Economico Finanziario definitivo, dal quale si evincono la convenienza economica e l'opportunità gestionale della scelta;
- Sulla base delle analisi e valutazioni espresse dalla società Paragon Srl, il Settore Lavori Pubblici ha elaborato una relazione tecnica idonea ad integrare gli estremi della relazione di cui all'art. 34, comma 20, del DL n. 179/2012 (convertito con legge n. 221/2012), contenente la valutazione di cui all'art. 192, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;
- Con propria deliberazione n. 101 del 28.12.2019, per le motivazioni nella stessa ampiamente descritte, previo apprezzamento positivo della proposta progettuale e del Piano Economico Finanziario della società Aquatempa e approvazione della relazione tecnica del Settore Lavori Pubblici, allegati alla stessa, veniva espresso indirizzo positivo in merito all'affidamento del servizio di gestione della Piscina Fiammetta in regime di 'in house providing' ad Aquatempa per la durata di anni due decorrenti dal 1 gennaio 2020, ulteriormente prorogabili per un ulteriore anno, fino al 31/12/2022;
- Con deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 10/01/2020 è stato approvato lo schema di contratto di servizio e si è dato mandato al Responsabile di P.O. del Settore Lavori Pubblici per l'assunzione di tutti gli atti connessi e conseguenti;
- In data 22.01.2020 è stato conseguentemente stipulato il contratto n. 816, atti non repertoriati, di servizio tra il Comune di Certaldo e Aquatempa S.S.D.a R.L. per la gestione dell'impianto natatorio di Certaldo per gli anni 2020-2021, prorogabili per un ulteriore anno.
- Alla scadenza del suddetto biennio, con pec prot. N. 28244/2021, la società Aquatempa S.S.D.a R.L. si dichiarava disponibile a gestire l'impianto natatorio anche per l'anno 2022 alle stesse condizioni del contratto in essere, con il riconoscimento di un corrispettivo da determinare di comune accordo tra le parti tenendo conto del notevole incremento dei costi energetici e dei prodotti chimici oltre ad un calo dei ricavi di gestione conseguenti alla pandemia da Covid 19;
- Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 207 del 27/12/2021, si stabiliva l'attivazione della proroga prevista all'art. 4 del Contratto di servizi rep. 816 del 22/01/2020 alle stesse condizioni del contratto stesso e dell'offerta progettuale e Piano Economico ad Finanziario ad esso allegati, presentata dalla società Aquatempa in data 05/12/2019 prot. 25180, che prevedeva per l'anno 2022 un corrispettivo di €. 172.033,01 oltre IVA al 22% per un totale di €. 209.880,27
- Con Determinazione n. 930 del 30/12/2021, si assumeva il corrispondente impegno di spesa.

Dato atto che

- L'art. 14 del suddetto contratto prevede la rinegoziazione dei corrispettivi al verificarsi delle condizioni di riduzione o aumento dei costi o ricavi rispetto alle previsioni di bilancio del progetto di servizio approvato con Deliberazione CC n. 101/2019;
- Il bilancio di previsione per l'anno 2022 trasmesso dalla Società Aquatempa, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 27/12/2021, ha rilevato che, in conseguenza del periodo di emergenza sanitaria Covid-19 e l'incremento eccessivo dei costi energetici e dei prodotti chimici, i risultati economico-finanziari di gestione previsti per il 2022 determinano la necessità di un incremento complessivo del corrispettivo di €. 400.535,14 IVA al 22% compresa;

- Con conseguente Determinazione del Responsabile di P.O del Settore Lavori Pubblici n. 402 del 12/07/2022, si assumeva l'impegno di spesa del suddetto ulteriore corrispettivo a carico del Comune;
- Il corrispettivo complessivo a consuntivo, per la gestione in house della piscina comunale Fiammetta ammonta a complessivi €. 584.608,74

Rilevato che il Comune di Empoli ha deliberato nei propri atti la volontà di gestire il proprio impianto natatorio con formula diversa e conseguentemente di recedere dalla società Aquatempa S.S.D.a R.L nel corso dell'anno 2023;

Dato atto che la suddetta circostanza non è mai stata oggetto di alcuna deliberazione né presa d'atto formale o verbale in sede di Assemblea dei Soci ed è pertanto emersa soltanto nell'imminenza della scadenza contrattuale;

Preso atto che tale intenzione si ripercuote sull'assetto economico-finanziario di tutta la compagine societaria, tenuto conto che il Comune di Empoli, dato il proprio bacino utenza, ha la maggiore incidenza su spese, costi e ricavi dell'intera società, che verrebbero poi ripartiti sui soci rimanenti (Certaldo, Fucecchio, Santa Croce Sull'Arno, San Gimignano) gravando in maniera pesante sui rispettivi bilanci;

Preso atto, altresì, che dal suddetto recesso scaturisce anche la necessità per i rimanenti Comuni di farsi carico di rapporti di lavoro pendenti relativi al personale in eventuale esubero precedentemente impiegato nella gestione dell'impianto natatorio di Empoli;

Ritenuto pertanto necessario, vista la dubbia sostenibilità della situazione che ne consegue, procedere ad un'analisi delle possibili ipotesi gestionali finalizzata all'individuazione della soluzione migliore sia per la salvaguardia dell'interesse pubblico e al mantenimento del servizio, che per l'incidenza finanziaria sui bilanci dei Comuni rimanenti, già gravati dall'aumento significativo dei costi energetici e dei prodotti chimici;

Preso atto che a tale scopo si prospettano le seguenti tre possibili opzioni percorribili, da analizzare approfonditamente e precisamente:

- Mantenere la gestione in house con l'attuale società Aquatempa, modificata nella compagine sociale, valutando l'inserimento di altri Comuni interessati (da individuare), per compensare il carico finanziario derivante dal probabile recesso del Comune di Empoli mediante distribuzione dei costi tra tutti i soci, nonché per conseguire maggiori economie di scala derivanti dalla gestione unitaria di più impianti natatori al coperto;
- Porre in liquidazione l'attuale società Aquatempa imputando a ciascun socio, ivi incluso il Comune di Empoli, i propri debiti e crediti, per costituire poi una nuova società in house tra i Comuni rimanenti, valutando anche in questo caso l'inserimento di nuovi Enti Locali interessati o, in alternativa, se la gestione in house possa essere mantenuta anche per la gestione dei due impianti natatori rimanenti (Certaldo e Fucecchio);
- Recedere dalla società attuale e procedere ad un appalto di servizi da parte del Comune di Certaldo, previa indagini di mercato volte a capire se vi siano operatori economici interessati a gestire il servizio alle condizioni stabilite dal Comune stesso;

Ritenuto che, per l'effettuazione di detta analisi, sia necessario il supporto di professionisti specializzati nel settore, tenuto conto che dovranno essere valutati, in ogni caso, sia la convenienza e sostenibilità finanziaria, sia, nel caso di mantenimento dell'affidamento in house, la congruità dell'affidamento stesso secondo quanto richiesto dalla normativa vigente ed in particolare dall'art. 192, comma 2, del Codice dei Contratti pubblici in caso di costituzione di nuova società, nonché il mantenimento dei suddetti requisiti per Aquatempa, nel caso di prosecuzione del rapporto contrattuale con la stessa.

Considerato che pertanto si pone la necessità, di concerto con gli altri Comuni rimanenti, di individuare con urgenza una Società di consulenza specializzata nel settore e di procedere con il

relativo incarico entro l'anno corrente o nei primi giorni dell'anno prossimo, stante anche il fatto che l'impianto natatorio, essendo un servizio aperto a categorie di frequentatori non agonistici, occasionali e spesso vulnerabili, comporta la necessità di tutelare con grande attenzione tale ultimo tipo di utenza in particolare composta da anziani, bambini, diversamente abili ecc.

Preso atto che la suddetta attività di analisi richiede un congruo tempo per poter essere espletata e che pertanto occorre, nelle more, prorogare la gestione del servizio in essere per un periodo di sei mesi, eventualmente prorogabile comunque non oltre il 31/12/2023, al fine di non interrompere un servizio pubblico di primario interesse per la collettività;

Preso atto che tale proroga avverrà alle stesse condizioni del contratto in essere (n. 816, atti non repertoriati, del 22.01.2020), con il corrispettivo determinato ai sensi dell'art. 14 del contratto nell'importo già individuato per il 2022.

Preso atto che detto importo che sarà sottoposto a eventuali ulteriori adeguamenti subordinatamente a una rendicontazione bimestrale a consuntivo, che dovrà essere prodotta dalla società Aquatempa, comprovante la necessità di una revisione dell'importo, secondo quanto previsto dal richiamato art. 14.

Ritenuto che la scelta tra le possibili ipotesi di gestione sarà comunque rimessa a questo Consiglio Comunale, che sarà periodicamente informato di quanto risultante dall'attività di valutazione comparativa di tutti gli interessi pubblici e privati coinvolti in ciascuna tipologia di gestione del servizio condotta dagli esperti incaricati.

Ritenuto necessario pertanto conferire mandato esplorativo al Sindaco e all'Ufficio Tecnico di riferimento, nella persona del Responsabile di Settore, al fine di procedere con l'iter sopra indicato.

Ritenuta la propria competenza in materia, ai sensi di quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.

Visto il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.;

Visto l'esito della votazione avvenuta nelle forme di legge con il seguente risultato:

Presenti 9

Votanti 9

Favorevoli 7

Contrari 2

Astenuti 0

DELIBERA

per quanto sopra espresso a cui si rimanda integralmente

- 1 Di autorizzare la proroga dell'affidamento di cui al contratto n. 816, atti non repertoriati, del 22.01.2020, stipulato con Aquatempa S.S.D.a R.L per la gestione della piscina comunale Fiammetta in regime di in house providing per un periodo di sei mesi decorrenti dal 01/01/2023, eventualmente prorogabile, comunque non oltre il 31/12/2023, alle stesse condizioni del citato contratto con il corrispettivo determinato ai sensi dell'art. 14 nell'importo già individuato per il 2022.
- 2 Di dare atto che detto importo sarà sottoposto a eventuali ulteriori adeguamenti, subordinatamente a una rendicontazione bimestrale a consuntivo che dovrà essere prodotta dalla società Aquatempa, comprovante la necessità di una revisione dell'importo secondo quanto previsto dal richiamato art. 14.
- 3 Di conferire mandato esplorativo al Sindaco e all'Ufficio Tecnico di riferimento, nella persona del Responsabile di Settore, finalizzato all'individuazione della soluzione gestionale

migliore, tra quelle descritte in narrativa, sia per la salvaguardia dell'interesse pubblico al mantenimento del servizio che per l'incidenza finanziaria sul bilancio del Comune.

- 4 Di stabilire che, ai fini della scelta della soluzione gestionale più adeguata, questo Consiglio sarà periodicamente informato dai suddetti su quanto risultante dall'attività di valutazione comparativa di tutti gli interessi pubblici e privati coinvolti in ciascuna tipologia di gestione del servizio condotta dagli esperti incaricati.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio
Romina Renzi

Il Segretario comunale
Dott. Danilo D'Aco