

## **CONSIGLIO COMUNALE**

### ***Deliberazione***

**N. 52**

**del 29/06/2023**

**OGGETTO: PROROGA TECNICA AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ IN HOUSE AQUATEMPRA - SOCIETÀ CONSORTILE SPORTIVA DILETTANTISTICA A RESPONSABILITÀ LIMITATA DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA PISCINA INTERCOMUNALE DI PROPRIETÀ DEL COMUNE DI EMPOLI CON TERMINE AL 31 DICEMBRE 2024**

L'anno 2023 il giorno 29 del mese di Giugno alle ore 18:50 previa osservanza delle formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica di prima convocazione, presieduto da Mantellassi Alessio nella Sua qualità di Presidente del Consiglio e così composto:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
BARNINI BRENDA	X		D'ANTUONO MARIA CIRA	X	
MANTELLASSI ALESSIO	X		PAGNI CHIARA	X	
ROVAI VIOLA		X	FABBRIZZI RICCARDO	X	
FLUVI SARA	X		POGGIANTI ANDREA	X	
FALORNI SIMONE	X		PAVESE FEDERICO	X	
MANNUCCI LAURA	X		DI ROSA SIMONA	X	
BAGNOLI ATHOS	X		CHIAVACCI GABRIELE		X
RAMAZZOTTI ROSSANO	X		PICCHIELLI ANDREA (collegato in videoconferenza)	X	
IALLORENZI ROBERTO	X		CIONI BEATRICE	X	
GIACOMELLI LUCIANO	X		MASI LEONARDO	X	
CAPORASO ROBERTO		X	BALDI ANNA	X	
CIONI SIMONA	X		BATTINI VITTORIO	X	
FARAONI ANDREA		X			

Consiglieri assegnati n° 24

Presenti n° 21 - Assenti n° 4

Partecipa alla seduta per le funzioni di legge, il Segretario Generale Dott.ssa Rita Ciardelli.

Scrutatori: MANNUCCI LAURA, BAGNOLI ATHOS, BATTINI VITTORIO

Il Presidente del Consiglio riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio Comunale ad adottare le proprie determinazioni in merito all'oggetto.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE,**

PREMESSO che:

- il Comune di Empoli detiene, in virtù di quanto originariamente disposto dal Consiglio Comunale con la Deliberazione n. 12 del 16.2.2009 una quota di partecipazione al capitale sociale della Società Sportiva Dilettantistica a Responsabilità Limitata Aquatempra (di seguito denominata anche “Società” o “Aquatempra S.S.D. a R.L.”), gestore, in regime di in house providing, di impianti natatori di proprietà delle rispettive amministrazioni comunali socie, ivi inclusa la piscina comunale posta in Empoli, viale delle olimpiadi n. 92;

- la Società Aquatempra è attualmente partecipata dal Comune di Empoli per una quota pari al 16,67 % del capitale sociale e rispetta i vincoli di scopo e di attività previsti dal TUSP ai fini dell'ammissibilità delle partecipazioni pubbliche;

- la Società Aquatempra ha tuttora i requisiti per essere qualificata come Società in house a totale partecipazione pubblica, soggetta a controllo analogo congiunto, ai sensi della lettera d) dell'art. 2 del TUSP (Testo unico sulle società a partecipazione pubblica, approvato con D.leg.vo 127/2016 e modificato con D.leg.vo 100/2017);

- il Comune di Empoli, anche per conto degli altri enti pubblici soci, ha presentato domanda di iscrizione presso l'ANAC nell'elenco delle Amministrazioni che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società “in house” con le modalità definite dall'ANAC con le Linee Guida n. 7 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, adottate con delibera n. 235 del 15/02/2017. Pertanto Aquatempra può operare mediante affidamenti diretti di servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche che ne detengono le partecipazioni, così come previsto dall'art. 192 del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs. n. 50/2016);

- con la deliberazione n. 242 del 27.12.2019, la Giunta comunale ha approvato lo schema contrattuale per la gestione della predetta piscina per anni due con decorrenza dal 01/01/2020

- che in data 24/02/2020 è stato formalizzato l'affidamento di cui al punto che precede giusta scrittura privata che si conserva in atti

- il contratto di servizio prevedeva l'opzione – in favore del Comune – per il rinnovo del contratto di servizio per ulteriori anni uno (dal 01/01/2022 al 31/12/2022)

- con la Deliberazione n. n. 255 del 22/12/2021, la Giunta Comunale di Empoli ha stabilito di avvalersi della facoltà di rinnovo;

Ricordato che la concessione alla Società veniva pertanto a scadere al 31/12/2022;

Richiamato che in data 29/12/2022, con Delibera di Consiglio Comunale n. 126 è stata disposta la proroga tecnica dell'affidamento dell'impianto natatorio di Empoli alla società Aquatempra, per una durata da stabilire in base all'andamento economico della gestione e alla disponibilità di risorse sul bilancio comunale,

Ricordato che, facendo seguito alla predetta delibera, con determinazione dirigenziale n. 1 del 02/01/2023 è stata affidata ad Aquatempra a far data dal 1° gennaio 2023 la gestione dell'impianto natatorio comunale in regime di proroga tecnica, alle medesime condizioni del contratto di servizio sottoscritto in data 24/02/2020 – così come riviste sul piano economico in data 12/09/2022;

Considerato in specifico che la suddetta proroga si rendeva necessaria dal momento che si manifestava una serie di variabili per la gestione relativa ai primi mesi del 2023, tra cui tra le più significative si richiamano:

- prima valutazione da parte dei singoli Comuni di ipotesi disperate per la gestione degli impianti ad oggi condotti da Aquatempra, avendo ricevuto lo stesso Comune di Empoli una prima ipotesi di proposta in corso di formalizzazione per un partenariato pubblico privato sull'impianto di Viale delle Olimpiadi;
- il permanere delle incertezze registrate nel 2022 circa l'andamento dell'inflazione, il caro prezzi di materiali ed utenze e l'andamento della domanda con le differenze manifestatesi tra periodo pre-Covid e post-Covid;

Dato atto che:

a) in medio tempore, in data 28.02.2023 è entrata in vigore la legge n. 14 del 24.02.2023 di conversione del DL n. 198/2022 del 29 dicembre 2022 che, all'art. 16 comma 4, stabilisce che "Al fine di sostenere le società e le associazioni sportive dilettantistiche senza scopo di lucro colpite dall'emergenza epidemiologica da COVID-19 e dagli effetti derivanti dall'aumento del costo dell'energia, fermo restando in ogni caso quanto previsto per le concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali dagli articoli 3 e 4 della legge 5 agosto 2022, n. 118, le concessioni alle società e associazioni sporti-ve dilettantistiche senza scopo di lucro degli impianti sportivi ubicati su terreni demaniali o comunali, che siano in attesa di rinnovo o scadute ovvero in scadenza entro il 31 dicembre 2022, sono pro-rogate al 31 dicembre 2024, allo scopo di consentire il riequilibrio economico-finanziario delle stesse, in vista delle procedure di affidamento che saranno espletate ai sensi delle vigenti disposizioni".

La suddetta disposizione, pertanto, consente di prorogare al 31 dicembre 2024 le Concessioni che, come quella in oggetto, siano in attesa di rinnovo o scadute o in scadenza entro il 31 dicembre 2022, anche allo scopo di consentire alle Associazioni Sportive Concessionarie di rivedere i propri piani finanziari alla luce delle variazioni dei costi delle utenze.

b) La stessa Società Aquatempra, con pec prot. 3577/2023 del 16/01/2023, segnalava che il citato art. 16, comma 4 del D.L. 198-2022, poi convertito nella citata Legge n. 14/2023, prevede la proroga ex lege fino al 31/12/2024 delle concessioni degli impianti sportivi in scadenza il 31 dicembre 2022 per tutte le società e associazioni sportive dilettantistiche senza scopo di lucro, che siano state colpite dall'emergenza epidemiologica da COVID-19 e dagli effetti derivanti dall'aumento del costo dell'energia", dunque, ritenendo che Aquatempra rientrasse nell'ambito soggettivo e oggettivo di applicazione della nuova disposizione, chiedeva ai Comuni soci di prendere posizione al riguardo;

c) che in data 13/03/2023 (prot 18248/2023) è pervenuta all'Ente formale proposta di attivazione di un partenariato pubblico privato con locazione finanziaria per quanto riguarda la gestione dell'impianto natatorio di Empoli;

d) che la valutazione di cui sopra necessita di un tempo di istruttoria congruo per gli Uffici coinvolti;

Evidenziato che rimane di primaria importanza per l'Amministrazione garantire comunque e senza interruzioni la gestione dell'impianto nelle more dell'istruttoria necessaria per la valutazione della proposta in oggetto;

Evidenziato che, pur nelle difficoltà di questi ultimi due anni la società ha gestito e continua a gestire l'impianto nel rispetto del contratto di servizio sottoscritto e nel rispetto degli obblighi di servizio pubblico e secondo gli obiettivi programmatici indicati da questa Amministrazione;

Dato atto che con pec prot. n. 38258/2023 la società Aquatempra S.S.D ha trasmesso a corredo della convocazione per 28/06/2023 dell'assemblea ordinaria dei comuni soci per l'approvazione del Bilancio di previsione 2023-2024 lo schema di bilancio stesso;

Dato atto che tale Bilancio evidenzia il corrispettivo a carico del Comune di Empoli da erogare ad Aquatempra S.S.D per l'anno 2023 pari ad Euro 645.150,52 iva inclusa

Verificato che il corrispettivo relativo all'anno 2023 trova copertura sul cap. 706001 GESTIONE PISCINA COMUNALE e sul cap. 706003 GESTIONE PISCINA COMUNALE - AVANZO DISPONIBILE che presentano sufficiente disponibilità;

Dato atto che il corrispettivo relativo all'anno 2024 pari ad Euro 460.872,83 iva inclusa trova copertura sul cap. 706001 GESTIONE PISCINA COMUNALE per Euro 362.761,00 e che saranno adeguati gli stanziamenti con la prossima variazione di bilancio 2023-2025;

Dato atto che la proroga al 31/12/2024 resa possibile dalla normativa sopra richiamata permette di individuare un periodo di tempo congruo sia per la definizione dell'istruttoria citata da parte degli Uffici, sia per dare una prospettiva di continuità aziendale alla programmazione della società, come nella ratio della legge stessa, sia per dare ai Comuni Soci il modo di procedere con le valutazioni per quanto di competenza sul futuro della gestione delle rispettive piscine;

VISTI:

Il D.Lgs. 18 agosto 2000, n 267 (Tuel) ed in particolare:

- l'art. 42 in ordine alle competenze del Consiglio Comunale;
- l'art. 239 in relazione alle funzioni dell'Organo di revisione;
- il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;

ACQUISITO il parere dei Revisori dei Conti;

Ritenuto altresì che, nella fattispecie, la scadenza naturale del citato contratto di servizi fosse al 31.12.2022 e che pertanto, ai sensi della citata disposizione, la proroga di cui alla L. 14/2023 sia pertinente ed applicabile al caso di specie, posto che ogni diversa interpretazione della citata normativa vanificherebbe l'intento del legislatore, più volte intervenuto negli ultimi due anni a sostegno delle Associazioni Sportive per le medesime motivazioni sopra esposte.

Ritenuto pertanto opportuno, in applicazione del disposto di cui all'art. 16 comma 4 della Legge n. 14 del 24.02.2023, autorizzare la proroga dell'affidamento di cui al contratto di servizi per la gestione dell'impianto natatorio, sino al 31/12/2024 all'attuale gestore, alle stesse condizioni del contratto precedente e con il corrispettivo rideterminato ai sensi dell'art. 14 del contratto di servizio vigente;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dalla Dirigente del Settore Servizi alla persona, che entra a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

VISTO il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso, dalla Dirigente del Settore Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, in quanto lo stesso comporta riflessi sulla situazione economico-finanziaria dell'ente;

Preso atto della discussione consiliare e delle dichiarazioni di voto,

Con voti:

Presenti	n.	21
Favorevoli	n.	15
Contrari	n.	6 (Poggianti, Pavese, Di Rosa, Picchielli, Baldi, Battini)
Astenuti	n.	0

(assenti: Rovai, Caporaso, Faraoni, Chiavacci)

legalmente resi dai Consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori;

#### DELIBERA

- 1) Di prendere atto delle premesse che qui si intendono integralmente richiamate per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) Di autorizzare la proroga ex lege sino al 31/12/2024, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 16 comma 4 del D.L. n. 198/2022, convertito con Legge 24.02.2023 n. 14, dell'affidamento di cui al contratto n. 816, atti non repertoriati, del 22.01.2020, stipulato con Aquatempra S.S.D.a R.L per la gestione della piscina comunale di Empoli in regime di in house providing, alle stesse condizioni del citato contratto;
- 3) Di dare atto che il corrispettivo contrattuale sarà sottoposto a eventuali ulteriori adeguamenti secondo quanto previsto dall'art. 14 di cui al citato contratto, secondo istruttoria lì prevista comprovante la necessità di una revisione dell'importo;
- 4) Di dare atto che il corrispettivo relativo all'anno 2023 trova copertura sul cap. 706001 GESTIONE PISCINA COMUNALE e sul cap. 706003 GESTIONE PISCINA COMUNALE - AVANZO DISPONIBILE che presentano sufficiente disponibilità;
- 5) Di dare atto che il corrispettivo relativo all'anno 2024 pari ad Euro 460.872,83 iva inclusa trova copertura sul cap. 706001 GESTIONE PISCINA COMUNALE per Euro 362.761,00 e che saranno adeguati gli stanziamenti con la prossima variazione di bilancio 2023-2025;
- 6) Di dare mandato agli uffici di procedere con gli atti tecnici necessari all'impegno e all'esecutività di detta proroga;
- 7) Di allegare al presente atto, a formarne parte integrante e sostanziale, i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile di cui all'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

8) Di dare atto che ai sensi dell'art. 125 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" –T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente alla pubblicazione, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

#### Indi il Consiglio comunale

In ragione dell'urgenza derivante dalla necessità di garantire la continuità del servizio in oggetto

Con successiva votazione e con voti :

Presenti	n.	21
Favorevoli	n.	15
Contrari	n.	6 (Poggianti, Pavese, Di Rosa, Picchielli, Baldi, Battini)
Astenuti	n.	0

(assenti: Rovai, Caporaso, Faraoni, Chiavacci)

legalmente resi dai Consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta;

#### DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Di dare atto che ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in conformità all'art. 6 del vigente Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni, la formazione del presente atto è avvenuta nel rispetto degli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa

Letto, confermato e sottoscritto

**Il Presidente del Consiglio**  
Mantellassi Alessio

**Il Segretario Generale**  
Dott.ssa Rita Ciardelli

---

---