



COMUNE DI FUCECCHIO

Città Metropolitana di Firenze

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero **362** del **28 dicembre 2022**

OGGETTO: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ IN HOUSE “AQUATEMPRA S.S.D.A.R.L.” DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA PISCINA INTERCOMUNALE DI PROPRIETÀ DEI COMUNI DI FUCECCHIO E DI SANTA CROCE SULL'ARNO – PROROGA FINO AL 30.06.2023

L'anno duemilaventidue, addì ventotto del mese di Dicembre alle ore 17:21, nel Palazzo Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale.

DATO ATTO che con propria deliberazione di Giunta n. 64 del 17.03.2022, questa Amministrazione si è dotata di un Regolamento per il funzionamento della Giunta comunale in modalità a distanza;

RITENUTO che il Sindaco ha disposto di provvedere, in merito alle modalità di svolgimento della seduta odierna da remoto e comunque in modalità sincrona;

DATO ATTO:

- che, ai fini della validità della seduta, il collegamento audio-video, effettuato con la piattaforma Zoom, ha garantito al Sindaco e al Vice Segretario, ognuno per la propria competenza, la possibilità di accertare l'identità dei componenti che sono intervenuti in audio e video, di regolare lo svolgimento della discussione, di constatare e proclamare i risultati della votazione, consentendo a tutti i componenti di poter intervenire alla seduta, alla discussione, alla votazione sugli argomenti all'ordine del giorno, tutti in modalità simultanea;
- che il Vice Segretario ha attestato la presenza dei componenti degli organi mediante appello nominale, compreso il momento del voto, in funzione delle competenze, ex 97, comma 4, lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000;

TUTTO ciò premesso e considerato la seduta si intende aperta nell'ora 17:21 in cui il Vice Segretario ha provveduto all'appello dei presenti, dando atto espressamente a verbale della seduta in videoconferenza.

Alla discussione del presente punto all'ordine del giorno, risultano presenti gli assessori contrassegnati:

Cognome e Nome	Qualifica	Presenza
SPINELLI ALESSIO	Sindaco	Pres

DONNINI EMMA	Vice Sindaco	Pres
CEI DANIELE	Assessore	Pres
GARGANI FABIO	Assessore	Pres
LAZZERETTI EMILIANO	Assessore	Pres
RUSSONIELLO VALENTINA	Assessore	Ass

Presenti: 5

Assenti: 1

Presiede la Giunta Alessio Spinelli, in qualità di Sindaco.

Partecipa alla seduta la Dott.ssa Agnese Granchi in qualità di Vice Segretario.

Assessore: SPINELLI ALESSIO

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- il Comune di Fucecchio detiene, in virtù di quanto originariamente disposto dal Consiglio Comunale con la Deliberazione n. 4 del 05.02.2009, una quota di partecipazione al capitale sociale della Società Sportiva Dilettantistica a Responsabilità Limitata Aquatempra (di seguito denominata anche “Società” o “Aquatempra S.S.D. a R.L.”), gestore, in regime di “*in house providing*”, di impianti natatori di proprietà delle amministrazioni comunali socie, ivi inclusa la piscina intercomunale dei Comuni di Fucecchio e di Santa Croce sull'Arno;
- con la Deliberazione n. 98 del 30.12.2019, il Consiglio Comunale di Fucecchio e con la Deliberazione n. 65 adottata in pari data dal Consiglio Comunale di Santa Croce sull'Arno, è stata, nuovamente affidata ad Aquatempra S.s.d.ar.l. sulla scorta dei precedenti analoghi affidamenti e comunque in coerenza con quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016, la gestione della predetta piscina intercomunale per il biennio 2020-2021 (termine 31.12.2021) – con facoltà di proroga di un ulteriore anno (termine 31.12.2022) sulla base di una valutazione dell'interesse pubblico alla permanenza del modello di gestione “*in house*” – al contempo demandando alla Giunta comunale l'approvazione del correlato schema di contratto di servizio da stipulare con il gestore stesso, nel rispetto degli elementi essenziali individuati dal suddetto atto consiliare;
- con la deliberazione n. 65/2019 il Consiglio Comunale di Santa Croce S/A ha demandato alla Giunta Comunale l'approvazione dello schema di contratto di servizio, nel rispetto degli elementi essenziali, approvati con l'atto consiliare, e ha autorizzato il Comune di Fucecchio alla stipula del contratto di servizio, anche a suo nome e per suo conto;
- con la delibera n. 35 del 13.02.2020, in esecuzione della D.C.C. n.98/2019, la Giunta comunale ha approvato, anche in nome e per conto del Comune di Santa Croce sull'Arno, lo schema di contratto di servizio per la gestione della piscina intercomunale per gli anni 2020-2021, (formalizzato con scrittura privata in data 4.3.2020 -Rep n. 14464/2020);
- con la D.G.C. n. 274 del 23.12.2021 l'Amministrazione Comunale ha deliberato di avvalersi, anche in nome e per conto del Comune di Santa Croce sull'Arno in qualità di Ente capofila, della facoltà di proroga di un ulteriore anno, fino al 31.12.2022, della convenzione in essere ai sensi dell'art.4 della stessa;

VISTI:

- il D.Lgs n. 175/2016 “Testo Unico delle Partecipate” (TUSP) ed il D.Lgs. n. 100/2017 “Correttivo al Testo Unico delle Partecipate”;
- gli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016.

DATO ATTO che:

- Aquatempra è una Società in house a totale partecipazione pubblica dei Comuni di Fucecchio, Santa Croce sull'Arno, Certaldo, Empoli e San Gimignano, soggetta a controllo analogo congiunto, ai sensi della lettera d) dell'art. 2 del TUSP (Testo unico sulle società a partecipazione pubblica, approvato con D.leg.vo 127/2016 e modificato con D.leg.vo 100/2017), che opera senza scopo di lucro e svolge attività strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, riconducibili ai servizi di interesse generale, come definiti dall'art. 2, comma 1, lettera h), del TUSP, nell'ambito territoriale della collettività amministrata dal Comune di Fucecchio;

- la Società svolge un servizio di interesse generale, provvedendo alla gestione delle piscine dei Comuni soci;
- la Società è tenuta ad adattarsi alle disposizioni del TUSP il proprio assetto organizzativo, al fine di conservare la qualificazione giuridica di società “in house”, affidataria diretta del servizio, consentendo ai soci pubblici di esercitare il controllo analogo congiunto di cui all'art. 5 del D.Lgs. 50/2016;
- per le suddette finalità, con deliberazione C.C. n. 55 del 31.11.2018 è stata approvata la proposta di un nuovo statuto (sottoscritto in data 03.12.2018 rep.n.22839/2018) della Società Aquatempa S.s.d.a.r.l., al fine di soddisfare tutti i requisiti previsti dall'art. 16 del D.lgs. 175/2016 “TUSP” (come integrato dal D.Lgs n.100/2017) perché quest'ultima possa essere giuridicamente considerata una società “in house” affidataria diretta del servizio sopra specificato, consentendo ai soci pubblici di continuare ad esercitare il controllo analogo congiunto di cui all'art. 5 del D.lgs. 50/2016;

VISTA la proposta tecnico-economica per la gestione, relativamente al 1° semestre anno 2023 della piscina di proprietà dei Comuni di Fucecchio e Santa Croce sull'Arno inviata con PEC da “Aquatempa” e pervenuta al protocollo dell'Ente il 12.12.2022, prot.n. 46427/2022;

DATO ATTO che la proposta presentata da “Aquatempa” si compone di due periodi di affidamento: primo e secondo semestre di gestione dell'anno 2023 e che nella stessa si rappresenta la criticità della valorizzazione dei costi derivanti dalle spese delle utenze e dei costi dei materiali, che di fatto sono difficilmente presumibili, vista la variabilità attuale del mercato;

CONSIDERATO inoltre che la volontà, manifestata dal Comune di Empoli, nell'assemblea dei Soci, di uscire dalla Società entro i primi mesi dell'anno 2023, contribuisce a innalzare i costi indivisibili della gestione degli impianti natatori, rendendo difficilmente sostenibile e congrua la proposta economica relativa al secondo semestre;

CONSIDERATO CHE l'Assemblea dei soci riunitasi in data 19.12.2023, ha espresso le seguenti decisioni:

- proroga di sei mesi dell'affidamento alla Società agli stessi patti e condizioni del contratto di servizio in essere Rep. n. 14464/2020, in scadenza il 31.12.2022;
- durante il periodo di proroga, valutare una nuova forma di affidamento, orientata, per questo Ente verso la costituzione di una nuova società “in house providing”, oppure di una trasformazione della compagine organizzativa e gestionale dell'attuale società, con apertura della medesima a nuovi soci, ai sensi dell'art.2 del D.Lgs n. 175/2016 “Testo Unico delle Partecipate” (TUSP);

RITENUTA per questa Amministrazione, condizione imprescindibile una forma societaria di governance pubblica, ritenendo che:

- attesa la natura di servizio di interesse generale della gestione di un impianto natatorio, lo strumento societario soggetto a controllo pubblico sia in grado di fornire il servizio a condizioni che non sarebbero svolte dal mercato o comunque svolte a condizioni migliori rispetto a quelle praticate sul mercato, rispondendo solo in tal modo all'esigenza di assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento;
- il ricorso ad imprese private sul mercato, rappresenterebbe per sua natura, una modalità di affidamento più oneroso, in considerazione dell'eventuale utile che dovrebbe essere valorizzato nel computo economico dell'affidamento;

DATO ATTO che questa Amministrazione, durante la proroga di sei mesi ad Aquatempra, procederà alle necessarie valutazioni tecniche ed economiche finalizzate a:

- costituire una nuova società oppure riorganizzare la compagine aziendale della società medesima, anche in considerazione della volontà espressa dal Comune di Empoli, accogliendo anche le istanze di altri Comuni che avessero intenzione di partecipare con propri impianti alla gestione unitaria dei medesimi;
- affidare alla nuova società la gestione dell'impianto natatorio entro il 1.9.2023;

anche avvalendosi del supporto professionale di apposita società di consulenza;

DATO ATTO ALTRESI' che i sei mesi rappresentano il tempo strettamente necessario per consentire – in ultima analisi - il perfezionamento del prescelto modello organizzativo di gestione del servizio - l'in house providing –, attraverso il completamento della procedura di affidamento di competenza consiliare da realizzare nel rispetto di quanto previsto dall'art. 192, comma 2, del D.leg.vo 50/2016;

PRESO ATTO della disponibilità da parte del soggetto gestore ad una proroga di ulteriori sei mesi, agli stessi patti e condizioni, del contratto di servizio in essere rep. n. 14464/2020, in scadenza il 31.12.2022, compresa l'applicazione di quanto previsto all'art. 14, comma 3, della suddetta Convenzione, in considerazione degli imprevisti che potrebbero verificarsi, a causa delle variabilità del mercato per le spese derivanti dalle utenze e dall'acquisto dei materiali necessari, difficilmente stimabili vista l'attuale situazione emergenziale;

DATO ATTO CHE, durante il periodo di proroga, verrà richiesto all'azienda un un monitoraggio della spesa così come dei ricavi derivanti dalla gestione, che consenta a questa Amministrazione di verificare la situazione economico finanziaria della gestione nonché l'aggiornamento eventuale delle risorse stanziare;

DATO atto altresì,

- che questo Ente ha proceduto in data odierna, con delibera G.C. n. 364 del 28.12.2022, ad approvare la manovra tariffaria per l'anno 2023, relativamente all'impianto natatorio, procedendo ad aumentare le tariffe dell'ano 2022 del 50%;
- che tale manovra determinando per la Società maggiori ricavi da entrata, consente alla medesima di far fronte ad eventuali maggiori spese, anche impreviste che potrebbero realizzarsi durante i primi sei mesi di gestione, consentendo alla medesima, una maggiore liquidità, anche, immediatamente disponibile;
- che tale manovra consente quindi di mantenere le attuali condizioni contrattuali, pur salvaguardando, con maggiori ricavi, l'esposizione dell'Azienda e del Comune di Fucecchio e S. Croce S.A., da eventuali maggiori spese, così come di fatto è avvenuto nella gestione dell'anno 2024;
- che tale manovra è stata realizzata di concerto con il Comune di Santa Croce sull'Arno;

RITENUTO, pertanto, al fine di assicurare la continuità della gestione della piscina intercomunale e garantire il servizio pubblico di primario interesse per la collettività di:

- disporre, anche in nome e per conto del Comune di Santa Croce sull'Arno, in qualità di Ente capofila la proroga agli stessi patti e condizioni di ulteriori sei mesi – fino al 30.06.2023 del contratto di servizio in essere – rep. n. 14464/2020 in scadenza il 31.12.2022, dando atto che l'importo del corrispettivo dovuto al gestore sino a tale data risulta già stanziato sul pertinente capitolo – 1610 “SERVIZI GESTIONE PISCINA”, per un importo di € 57.166,00, del bilancio di previsione 2022-2024 - esercizio 2023 e tenuto conto di quanto stabilito

dall'art 14, comma 3, della suddetta convenzione con riferimento all'offerta tecnico-economica proposta da Aquatempra per il primo semestre 2023;

- demandare alla Posizione Organizzativa del Settore 4 “Servizi alle Persone i conseguenti adempimenti derivanti dall'adozione del presente provvedimento;

VISTE:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 118 del 29.12.2021, avente ad oggetto “*Approvazione Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione DUP 2022-2024*” e ss.mm.ii;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 119 del 29.12.2021, esecutiva, avente ad oggetto “*Bilancio di previsione 2022-2024 - Esame ed approvazione*”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 05.01.2022, esecutiva, avente ad oggetto “*Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 parte finanziaria: assegnazione risorse*” e s.m.i;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 13.01.2022, avente ad oggetto “*Piano della performance (PDP) e Piano esecutivo di gestione (PEG) 2022-2024 – Assegnazione Obiettivi ai Dirigenti*”;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 117 del 05.05.2022 avente ad oggetto “*Modifica piano esecutivo di gestione (PEG) 2022-2024: assegnazione risorse finanziarie, umane e informatiche in seguito a modifica della struttura organizzativa di cui alla deliberazione G.C. n. 101 del 21.04.2022*”;
- la Delibera di C.C. n. 23 del 27.05.2022 “*Rendiconto di Gestione anno 2021 – Approvazione*”;
- la Delibera di C.C. n.35 del 02.08.2022 avente ad oggetto “*Variatione di assestamento generale e salvaguardia degli equilibri del Bilancio di previsione 2022 – 2024*”;
- la Delibera di C.C. n.61 del 29.11.2022 avente ad oggetto “*Bilancio di previsione 2022 - 2024: Variazioni, applicazione avanzo e salvaguardia equilibri di bilancio*”;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dalla Posizione Organizzativa del Settore n. 4 “*Servizi alle persone*”, che entra a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

VISTO il parere in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dalla Posizione Organizzativa del Settore 2 “*Economico Finanziario, Gestione Entrate e Risorse Umane*”, che entra a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

A voti unanimi, resi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

Per quanto sopra espresso a cui integralmente si rimanda:

1. di disporre, al fine di assicurare la continuità della gestione della piscina intercomunale e garantire il servizio pubblico di primario interesse per la collettività, anche in nome e per conto del Comune di Santa Croce sull'Arno in qualità di Ente capofila, la proroga al gestore Aquatempra, di ulteriori sei mesi - fino al 30.06.2023 del contratto di servizio in essere –

Il presente verbale è stato approvato e qui di seguito sottoscritto:

Il Sindaco
Alessio Spinelli

Il Vice Segretario
Agnese Granchi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto. Il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet del Comune di Fucecchio per il periodo della pubblicazione.