



COMUNE DI GUASTALLA

Provincia di Reggio Emilia

Piazza Mazzini, 1
42016 GUASTALLA (RE)
Tel. 0522 839711
Fax 0522 824834
C.F./P.IVA 00439260357

REFERTO CONTROLLO DI GESTIONE COMUNE DI GUASTALLA anno 2023

PREMESSA

Gli articoli 196, 197 e 198 del D.LGS. 267/2000, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" disciplinano i principi fondamentali del controllo di gestione quale fase del sistema dei controlli interni previsti dall'art. 147 del D.LGS. 267/2000 nello specifico al c.2 lettera a).

Il controllo di gestione è la procedura diretta a verificare lo stato di attuazione degli obiettivi programmati e, attraverso l'analisi delle risorse acquisite e della comparazione tra i costi e la quantità e qualità dei servizi offerti, la funzionalità dell'organizzazione dell'ente, l'efficacia, l'efficienza ed il livello di economicità nell'attività di realizzazione dei predetti obiettivi.

Il controllo di gestione si articola almeno in tre fasi:

- a) predisposizione del piano esecutivo di gestione;
- b) rilevazione dei dati relativi ai costi ed ai proventi nonché rilevazione dei risultati raggiunti;
- c) valutazione dei dati predetti in rapporto al piano degli obiettivi al fine di verificare il loro stato di attuazione e di misurare l'efficacia, l'efficienza ed il grado di economicità dell'azione intrapresa.

La struttura a cui è assegnato il controllo di gestione fornisce le conclusioni del predetto controllo agli amministratori ed ai responsabili dei vari servizi.

Al fine di meglio rappresentare l'ambito del controllo gestionale, si rappresenta il contesto territoriale in cui l'Ente opera e si riportano gli elementi caratterizzanti la struttura e le risorse a disposizione.

Parte 1 Analisi del contesto

Territorio e popolazione

Il Comune di Guastalla amministra un territorio di Km² 52,93.

L'evoluzione della popolazione nell'ultimo triennio è di seguito rappresentata:

popolazione residente al 31 dicembre		
2021	2022	2023
14.722	14.591	14.630
<i>fonte: servizio anagrafe comunale</i>		

Composizione della popolazione per classi di età:

macro-classi demografiche	01/01/2022		01/01/2023		01/01/2024	
	numero	% sul totale	numero	% sul totale	numero	% sul totale
età da 0 a 14	1.889	12,78%	1.814	12,32%	1.772	12,06%
età da 15 a 24	1.386	9,38%	1.403	9,53%	1.432	9,75%
età da 25 a 64	7.990	54,05%	7.965	54,09%	7.933	54,01%
65 anni e oltre	3.518	23,80%	3.544	24,07%	3.552	24,18%
totale	14.783	100,00%	14.726	100,00%	14.689	100,00%
Fonte: Regione Emilia-Romagna						

Incidenza della popolazione straniera:

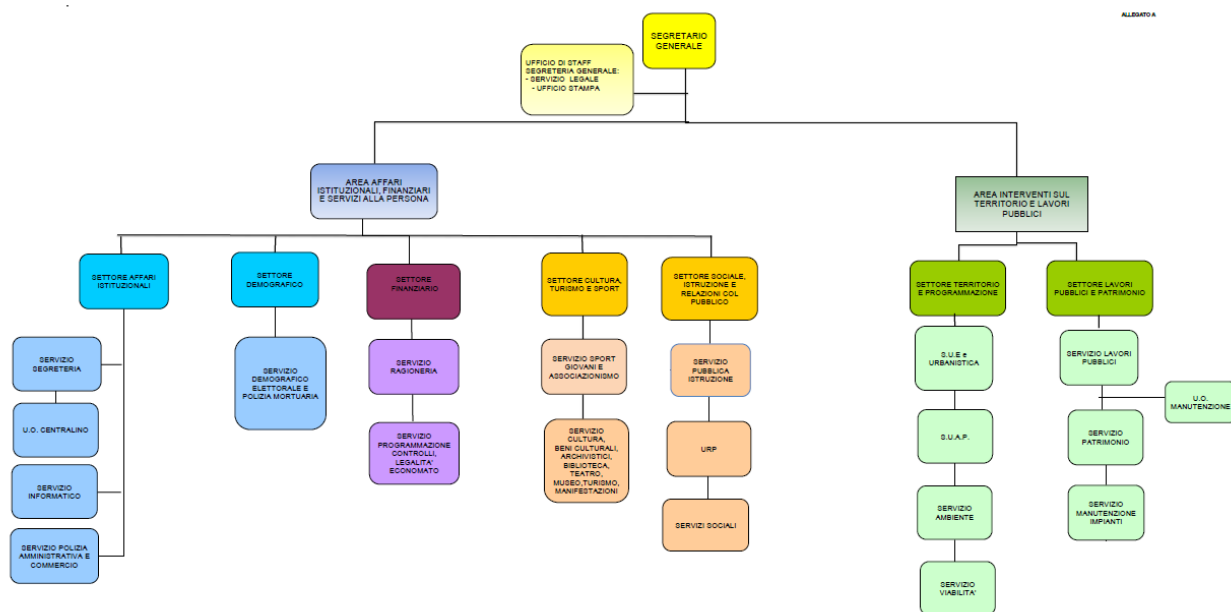
Data rilevazione	totale residenti	variazione pop. rispetto anno precedente	totale stranieri	% stranieri su totale	variaz.incidenza a stranieri su totale pop. rispetto anno precedente
01/01/2021	14.856		1.940	13,06%	
01/01/2022	14.783	-0,49%	1.885	12,75%	-2,84%
01/01/2023	14.726	-0,39%	1.839	12,49%	-2,44%
01/01/2024	14.689	-0,25%	1.820	12,39%	-1,03%
Fonte: Regione Emilia-Romagna					

Parte 2 Elementi caratterizzanti la struttura e risorse dell'Ente

La sede amministrativa e legale dell'Ente si trova Piazza Mazzini 1 Guastalla, l'URP è allocato presso il Palazzo Gonzaga Via S. Gonzaga, - Guastalla.

L'area dei servizi sociali è situata in via IV Novembre n.7/9 - Guastalla, la Biblioteca comunale si trova in Palazzo Frattini, Piazza Garibaldi, 1 – Guastalla.

Articolazione della struttura organizzativa:



Risorse Umane

posizione economica	personale in servizio al 31/12/2023
SECRETARIO A	1
DIRIGENTE A TEMPO INDETERMINATO	1
FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE	15
ISTRUTTORI	30
OPERATORI ESPERTI	4
TOTALE	51

(Fonte: conto annuale)

personale dipendente	2021	2022	2023
unità al 1 gennaio	57	55	55
Personale Assunto	4	4	0
trasferiti a Unione	0	-	-
cessazioni	5	3	4
unità presenti al 31 dicembre	55	56	51
Personale impiegato nell'anno	51,58	54,17	52,49
di cui comandi a altri Enti e aspettative	3	4	4
personale non dipendente	2021	2022	2023
personale interinale	2,9	0	0
tempo determinato	0	-	1,13

(Fonte: conto annuale)

Dipendenti suddivisi per anzianità di servizio anno 2023										
	0-5	6-10	11-15	16-20	21-25	26-30	31-35	36-40	41 e oltre	totale
SEGRETARIO A	1									1
DIRIGENTE A TEMPO INDETERMINATO							1			1
FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE	2	3	0		4	2	4			15
ISTRUTTORI	14	1	4		2	7	1	1		30
OPERATORI ESPERTI	2				1		1			4
TOTALE	19	4	4	0	7	9	7	1	0	51

Fonte: conto annuale

Dipendenti suddivisi per anzianità di servizio anno 2023										
	0-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55 e oltre	totale
SEGRETARIO A									1	1
DIRIGENTE A TEMPO INDETERMINATO									1	1
FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE			1	1	0	0	0	5	8	15
ISTRUTTORI				2	4	1	6	6	11	30
OPERATORI ESPERTI						1	0	1	2	4
TOTALE	0	0	1	3	4	2	6	12	23	51

Fonte: conto annuale

Risorse finanziarie programmazione e rendicontazione

Le fasi della programmazione e rendicontazione delle risorse finanziarie impiegate nell'attività del Comune per l'anno 2023 sono state le seguenti:

- Approvazione bilancio di previsione e DUP delibera di Consiglio Comunale N. 40 del 22/12/2022
- Approvazione del piano esecutivo di gestione delibera di Giunta Comunale N. 177 del 30/12/2022
- Approvazione del PIAO 2023 – 2025 delibera di Giunta Comunale N.30 del 28/03/2023
- Verifica equilibri generali di bilancio art.193 d.lgs 267/2000, variazione di assestamento art.175 d.lgs 267/2000 delibera di Consiglio Comunale n. 23 del 17/07/2023
- Approvazione rendiconto delibera di Consiglio Comunale n.8 del 26/03/2024

Analisi delle entrate

ENTRATA 2023 dettaglio titoli	Competenza			% Accertato	% Riscosso
	Stanziamento assestato	Accertato	Riscosso		
Tit. 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	9.074.316,85	9.033.940,04	6.383.382,52	99,56%	70,66%
Tit. 2 - Trasferimenti correnti	2.908.336,76	2.603.194,87	2.264.833,81	89,51%	87,00%
Tit. 3 - Entrate extratributarie	2.653.289,31	2.546.039,96	1.802.703,72	95,96%	70,80%
Tit. 4 - Entrate in conto capitale	6.219.444,18	2.690.011,89	2.137.865,49	43,25%	79,47%
Tit. 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-		
Tit. 6 - Accensione prestiti	-	-	-		
Tit. 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-		
Tit. 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	3.393.100,00	1.771.423,80	1.714.272,58	52,21%	96,77%
Totale	24.248.487,10	18.644.610,56	14.303.058,12	76,89%	76,71%

Trend degli indicatori di entrata nell'ultimo triennio

2 Entrate correnti		2021	2022	2023
2.1	Incidenza degli accertamenti di parte corrente sulle previsioni iniziali di parte corrente	109%	111%	101%
2.2	Incidenza degli accertamenti di parte corrente sulle previsioni definitive di parte corrente	101%	98%	97%
2.3	Incidenza degli accertamenti delle entrate proprie sulle previsioni iniziali di parte corrente	75%	76%	72%
2.4	Incidenza degli accertamenti delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	69%	67%	69%
2.5	Incidenza degli incassi correnti sulle previsioni iniziali di parte corrente	93%	96%	87%
2.6	Incidenza degli incassi correnti sulle previsioni definitive di parte corrente	88%	83%	84%
2.7	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni iniziali di parte corrente	65%	66%	59%
2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	62%	57%	57%

	modalità calcolo	2021	2022	2023
Autonomia finanziaria	Titolo I + III/Entrate correnti totali	79,73%	78,37%	81,65%
Autonomia impositiva	Titolo I *100/Entrate correnti totali	60,16%	59,14%	63,69%
Pressione finanziaria	Titolo I + III /Popolazione	775,9859	782,9528	809,1413
Pressione tributaria	Titolo I /Popolazione	585,5364	590,7934	619,1447

Analisi delle spese

SPESA 2023 dettaglio titoli	Competenza			% Impegnato	% Pagato
	Stanziamiento	Impegnato	Pagato		
Tit. 1 - Spese Correnti	14.609.275,80	13.445.348,40	10.320.804,42	92,03%	76,76%
Tit. 2 - Spese in conto capitale	8.208.095,16	3.058.863,47	2.498.237,48	37,27%	81,67%
Tit. 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-
Tit. 4 - Rimborso di prestiti	263.795,29	261.195,27	261.195,27	99,01%	100,00%
Tit. 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-
Tit. 7 - Servizi per conto terzi e partite di giro	3.393.100,00	1.771.423,80	1.660.321,71	52,21%	93,73%
Totale	26.474.266,25	18.536.830,94	14.740.558,88	70,02%	79,52%

Dettaglio della spesa per macroaggregato confrontata con rendiconto anno precedente:

Macroaggregati		rendiconto 2022	rendiconto 2023	variazione
101	redditi da lavoro dipendente	2.252.454,81	2.255.732,60	3.277,79
102	imposte e tasse a carico ente	176.797,23	181.321,53	4.524,30
103	acquisto beni e servizi	5.481.003,81	5.470.346,28	-10.657,53
104	trasferimenti correnti	5.879.503,04	5.282.699,35	-596.803,69
105	trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	interessi passivi	158.544,85	49.875,55	-108.669,30
108	altre spese per redditi di capitale	0,00	0,00	0,00
109	rimborsi e poste correttive delle entrate	2.497,22	1.027,00	-1.470,22
110	altre spese correnti	206.213,19	204.346,09	-1.867,10
TOTALE		14.157.014,15	13.445.348,40	-711.665,75

Rispetto dei limiti di spesa di personale:

descrizione voci	Rendiconto 2023
spesa macroaggregato 101	2.255.732,60
Irap spesa macroaggregato 102	148.846,12
spesa macroaggregato 103	19.965,92
(-) fpv 2022	- 117.771,66
(+) fpv 2023	132.795,19
Altre spese: Personale trasferito ASP e UNIONE	1.023.610,92
Totale spese di personale (A)	3.463.179,09
(-) componenti escluse (B)	- 765.942,68
(-)altre componenti esclusi	- 46.205,46
<i>di cui rinnovi contrattuali</i>	<i>- 521.347,16</i>
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa (A-B)	2.651.030,95
limite di spesa	2.874.277,18

Trend degli indicatori di spesa nell'ultimo triennio

	2021	2022	2023
4 Spese di personale			
4.1 Incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente	17%	17%	18%
4.2 Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto al totale della spesa di personale	11%	11%	12%
4.3 Incidenza spesa personale flessibile rispetto al totale della spesa di personale	7%	4%	2%
4.4 Spesa di personale procapite (Indicatore di equilibrio dimensionale in valore assoluto)	151,69	165,18	166,66
5 Esternalizzazione dei servizi			
5.1 Indicatore di esternalizzazione dei servizi	19%	18%	19%
6 Interessi passivi			
6.1 Incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti	0,00%	1,00%	0,00%
6.2 Incidenza degli interessi passivi sulle anticipazioni sul totale della spesa per interessi passivi	0	0	0
6.3 Incidenza interessi di mora sul totale della spesa per interessi passivi	0	0	0
7 Investimenti			
7.1 Incidenza investimenti sul totale della spesa corrente e in conto capitale	22%	17%	18%
7.2 Investimenti diretti procapite (in valore assoluto)	252,03	201,14	205,25
7.3 Contributi agli investimenti procapite (in valore	1,44	2,65	2,89
7.4 Investimenti complessivi procapite (in valore assoluto)	253,47	203,79	208,15
7.5 Quota investimenti complessivi finanziati dal risparmio corrente	3%	5%	2%
7.6 Quota investimenti complessivi finanziati dal saldo positivo delle partite finanziarie			
7.7 Quota investimenti complessivi finanziati da debito			

Analisi della gestione residui

La riscossione ed il pagamento dei residui nel corso del 2023 è di seguito rappresentata:

	valore 01/01	riscossi	valore 31/12	% riscosso	% eliminato
Residui attivi	7.138.611,00	4.375.166,12	2.490.923,15	61,29%	3,82%
	valore 31/12				
Fondo crediti dubbia esigibilità	1.800.000,00				
	valore 01/01	pagato	valore 31/12	% pagato	% eliminato
Residui passivi	4.853.147,82	3.996.927,14	766.695,32	82,36%	1,84%

tempestività dei pagamenti

	I trimestre	II trimestre	III trimestre	IV trimestre	annuale
anno 2020	-4,37	-11,09	-11,08	-21,85	-10,78
anno 2021	-12,56	-10,76	-13,58	-16,99	-13,76
anno 2022	-14,42	-13,11	-6,31	-12,63	-11,47
anno 2023	-11,61	-6,74	-11,11	-7,42	-11,47

Composizione dei residui al 31/12/2023

residui attivi			
	Esercizi precedenti	2023	totale
Titolo 1	1.202.244,94	2.650.557,52	3.852.802,46
Titolo 2	4.784,34	338.361,06	343.145,40
Titolo 3	418.897,42	743.336,24	1.162.233,66
Titolo 4	679.309,63	552.146,40	1.231.456,03
Titolo 5			0,00
Titolo 6			0,00
Titolo 7			0,00
Titolo 9	185.686,82	57.151,22	242.838,04
TOTALE	2.490.923,15	4.341.552,44	6.832.475,59
residui passivi			
	Esercizi precedenti	2023	totale
Titolo 1	335.962,90	3.124.543,98	3.460.506,88
Titolo 2	180.424,13	560.625,99	741.050,12
Titolo 3			0,00
Titolo 4			0,00
Titolo 5			0,00
Titolo 7	250.308,29	111.102,09	361.410,38
TOTALE	766.695,32	3.796.272,06	4.562.967,38

Evoluzione del risultato d'amministrazione nell'ultimo triennio:

	2021	2022	2023
Risultato di amministrazione (+/-)	2.813.354,28	2.426.215,45	2.455.649,81
di cui:			
Parte accantonata FCDE	1.878.616,34	1.850.000,00	1.800.000,00
Parte accantonata altre finalità	58.292,00	51.642,00	69.642,00
Parte vincolata	412.085,01	108.897,00	71.093,00
Parte destinata a investimenti	22.884,95	24.412,12	12.817,79
Parte disponibile libera	441.475,98	391.264,33	502.097,02

Contabilità economico/patrimoniale: evoluzione del risultato economico e del patrimonio netto nell'ultimo triennio

	2021	2022	2023
utile/perdita d'esercizio	555.647,26	614.421,01	- 619.760,40
valore patrimonio netto al 31/12	77.283.242,13	77.817.721,49	77.864.358,06

Indicatori di deficitarietà DM Ministero Interno e Ministero Economia e Finanze del 28 dicembre 2018

	modalità calcolo	2023	soglia deficitar.
Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti - Indicatore 1.1	[Ripiano disavanzo a carico dell'esercizio + Impegni (Macroaggregati 1.1 "Redditi di lavoro dipendente" + pdc 1.02.01.01.000 "IRAP" – FPV entrata concernente il Macroaggregato 1.1 + FPV personale in uscita 1.1 + 1.7 "Interessi passivi" + Titolo 4 Rimborso prestiti)] / (Accertamenti primi tre titoli Entrate)	19% rispettato	maggiore di 48%
Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente - Indicatore 2.8	Totale incassi c/competenza e c/residui (pdc E.1.01.00.00.000 "Tributi" – "Compartecipazioni di tributi" E.1.01.04.00.000 + E.3.00.00.00.000 "Entrate extratributarie") / Stanziamenti definitivi di cassa dei primi tre titoli delle Entrate	57% rispettato	minore di 22%
Anticipazioni chiuse solo contabilmente - Indicatore 3.2	valore anticipazioni aperte	zero rispettato	maggiore di zero
Sostenibilità debiti finanziari - Indicatore 10.3	[Impegni (Totale 1.7 "Interessi passivi" – "Interessi di mora" (U.1.07.06.02.000) – "Interessi per anticipazioni prestiti" (U.1.07.06.04.000) + Titolo 4 della spesa – estinzioni anticipate) – (Accertamenti Entrate categoria E.4.02.06.00.000 "Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso di prestiti da amministrazioni pubbliche") + Trasferimenti in conto capitale per assunzione di debiti dell'amministrazione da parte di amministrazioni pubbliche (E.4.03.01.00.000) + Trasferimenti in conto capitale da parte di amministrazioni pubbliche per cancellazione di debiti dell'amministrazione (E.4.03.04.00.000)] / Accertamenti titoli 1, 2 e 3	2% rispettato	maggiore di 16%
Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio - Indicatore 12.4	Disavanzo iscritto in spesa del conto del bilancio / Accertamenti dei titoli 1, 2 e 3 delle entrate	0% rispettato	maggiore 1,20%
Debiti riconosciuti e finanziati - Indicatore 13.1	Importo debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati / Totale impegni titolo 1 e titolo 2	0% rispettato	maggiore 1%
Debiti in corso di riconoscimento + debiti riconosciuti e in corso di finanziamento - Indicatori 13.2+13.3	(Importo debiti fuori bilancio in corso di riconoscimento + Importo debiti fuori bilancio riconosciuti e in corso di finanziamento) / Totale accertamento entrate dei titoli 1, 2 e 3	0% rispettato	maggiore 0,60%
Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate)	% di riscossione complessiva: (riscossioni c/comp + riscossioni c/residui) / (Accertamenti + residui definitivi iniziali)	72% rispettato	minore di 47%

Parte 3 Obiettivi programmazione e rendicontazione

Il ciclo di programmazione e rendicontazione degli obiettivi di gestione definiti dall'amministrazione ed affidati alla gestione dei responsabili di servizio è stato definito dai seguenti atti collegiali:

- Approvazione bilancio di previsione e DUP delibera di Consiglio Comunale N. 40 del 22/12/2022
- Approvazione del piano esecutivo di gestione delibera di Giunta Comunale N. 177 del 30/12/2022
- Approvazione del PIAO 2023 – 2025 delibera di Giunta Comunale N.30 del 28/03/2023
- Verifica equilibri generali di bilancio art.193 d.lgs 267/2000, variazione di assestamento art.175 d.lgs 267/2000 delibera di Consiglio Comunale n. 23 del 17/07/2023
- Approvazione rendiconto delibera di Consiglio Comunale n.8 del 26/03/2024

Stato di attuazione dei programmi:

ENTRATA 2023 dettaglio titoli	Competenza			% Accertato	% Riscosso
	Stanziamento assestato	Accertato	Riscosso		
Tit. 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	9.074.316,85	9.033.940,04	6.383.382,52	99,56%	70,66%
Tit. 2 - Trasferimenti correnti	2.908.336,76	2.603.194,87	2.264.833,81	89,51%	87,00%
Tit. 3 - Entrate extratributarie	2.653.289,31	2.546.039,96	1.802.703,72	95,96%	70,80%
Tit. 4 - Entrate in conto capitale	6.219.444,18	2.690.011,89	2.137.865,49	43,25%	79,47%
Tit. 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-		
Tit. 6 - Accensione prestiti	-	-	-		
Tit. 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-		
Tit. 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	3.393.100,00	1.771.423,80	1.714.272,58	52,21%	96,77%
Totale	24.248.487,10	18.644.610,56	14.303.058,12	76,89%	76,71%

SPESA realizzazione generale dei programmi	Competenza			% Impegnato	% Pagato
	Stanziamento assestato	Impegnato	Pagato		
Organi istituzionali	221.502,00	218.415,40	209.294,47	98,61%	95,82%
Segreteria generale	949.325,19	534.393,33	514.187,92	56,29%	96,22%
Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	190.830,00	189.121,21	177.378,91	99,10%	93,79%
Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	249.684,25	247.806,32	206.302,04	99,25%	83,25%
Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	1.353.746,02	298.551,35	288.833,93	22,05%	96,75%
Ufficio tecnico	301.360,00	294.011,46	287.541,88	97,56%	97,80%
Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile	365.137,00	265.090,30	263.305,30	72,60%	99,33%
Risorse Umane	1.425,00	1.425,00	0,00	100,00%	0,00%
Altri servizi generali	3.923.824,62	2.139.665,44	1.599.351,12	54,53%	74,75%
Uffici giudiziari	15.500,00	14.000,00	8.568,37	90,32%	61,20%

Polizia locale e amministrativa	658.312,99	658.274,87	510.787,20	99,99%	77,59%
Istruzione prescolastica	507.726,00	417.511,08	417.511,08	82,23%	100,00%
Altri ordini di istruzione non universitaria istruzione tecnica superiore	917.006,16	359.592,74	305.146,10	39,21%	84,86%
Istruzione tecnica superiore	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
Servizi ausiliari all'istruzione	2.219.986,06	2.204.465,74	1.203.732,34	99,30%	54,60%
Valorizzazione dei beni di interesse storico	666.666,25	77.797,04	58.865,04	11,67%	75,66%
Attività culturali e interventi diversivi nel settore	1.558.500,00	1.169.954,68	975.558,06	75,07%	83,38%
Sport e tempo libero	534.529,65	247.613,31	155.022,05	46,32%	62,61%
Sviluppo e valorizzazione del turismo	63.473,50	62.169,83	39.333,58	97,95%	63,27%
Urbanistica e assetto del territorio	245.550,52	240.751,51	239.292,41	98,05%	99,39%
Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare	1.000,00	1.000,00	0,00	100,00%	0,00%
Difesa del suolo	1.000,00	1.000,00	1.000,00	100,00%	100,00%
Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	57.505,61	54.411,08	21.139,44	94,62%	38,85%
Rifiuti	2.233.000,00	2.233.000,00	1.877.812,36	100,00%	84,09%
Servizio idrico integrato	52.790,38	40.216,75	22.113,35	76,18%	54,99%
Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	699.698,87	550.037,30	489.987,09	78,61%	89,08%
Altre modalità di trasporto	40.135,68	40.135,68	40.135,68	100,00%	100,00%
Viabilità e infrastrutture stradali	1.804.489,38	1.527.597,58	1.287.799,72	84,66%	84,30%
Sistema di protezione civile	32.821,08	29.121,08	9.310,54	88,73%	31,97%
Interventi a seguito di calamità naturali	39.000,00	38.993,85	11.973,02	99,98%	30,70%
Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	21.000,00	20.999,90	20.999,90	100,00%	100,00%
Interventi per la disabilità	304.000,00	284.666,25	154.444,52	93,64%	54,25%
Interventi per gli anziani	212.000,00	212.000,00	112.834,82	100,00%	53,22%
Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale	713.122,00	702.939,69	505.853,21	98,57%	71,96%
Programmazione e governo della rete dei servizi socio-sanitari e sociali	799.993,87	789.015,57	502.828,81	98,63%	63,73%
Servizio necroscopico e cimiteriale	246.812,18	72.151,99	58.905,33	29,23%	81,64%
Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	27.916,70	27.354,70	7.300,74	97,99%	26,69%
Fonti energetiche	239.000,00	238.959,84	234.491,57	99,98%	98,13%
Fondo di riserva	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
Fondo crediti di dubbia esigibilità	320.000,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
Altri fondi	28.000,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%
Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	263.795,29	261.195,27	261.195,27	99,01%	100,00%
Servizi per conto terzi - partite di giro	3.393.100,00	1.771.423,80	1.660.321,71	52,21%	93,73%
Totale	26.474.266,25	18.536.830,94	14.740.458,88	70,02%	79,52%

Parte 4 controlli interni

Ai sensi dell'art. 10 del Regolamento dei controlli interni approvati con deliberazione di Consiglio comunale n. 33 del 29/10/2015 è previsto il controllo del:

- 5 % delle determinazioni adottate;
- 5% dei contratti di importo superiore a € 20.000,00
- 2% dei contratti di importo inferiore a € 20.000,00
- 2% delle autorizzazioni/concessioni
- 2% delle ordinanze
- 2% delle liquidazioni amministrative

Sugli atti dell'anno 2023 sono stati effettuati due controlli di cui è data evidenza con specifici verbali, di cui quello del 2° semestre in corso di redazione.

Indicatori di attività di alcuni servizi comunali anno 2023

Biblioteca

Parametro	Tipologia	Algoritmo		Descrizione
<i>Estensione Comune</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	53	N. kmq territorio comunale
<i>Popolazione residente</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	15.591	N. residenti al 31/12 dell'anno precedente (provvisorio)
<i>Biblioteche</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	1	N. biblioteche comunali
<i>Utenti</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	11.539	N. utenti iscritti al prestito
<i>Prestiti</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	26.256	N. prestiti erogati nell'anno
<i>Catalogo</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	62.563	N. volumi presenti a catalogo: 60.627 + 1.936 (cd/dvd)
<i>Catalogo (integrazioni)</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	1.663	N. di volumi acquisiti nell'anno: 1573 acquisti + 90 doni
<i>Catalogo (informatizzazione)</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	62.563	N. volumi catalogati informaticamente
<i>Catalogo (periodici)</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	77	N. di abbonamenti a periodici
<i>Postazioni informatiche</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	1	N. postazioni informatiche destinate all'utenza presenti nelle biblioteche comunali
<i>Spesa</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	244.801	Tot. spesa impegnata nel conto consuntivo per le biblioteche comunali (inclusa spesa per il personale)

<i>Orario di apertura</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	33	N. ore di apertura settimanale: settembre/maggio 34,5 giugno/agosto 30 - Media annuale 33
---------------------------	-----------------	-------------------	----	---

Indice	Tipologia	Algoritmo		Numeratore	Denominatore
<i>Copertura territorio</i>	Efficacia	(N. biblioteche comunali / Km ² territorio) x1.000	19,026	N. biblioteche comunali	N. km ² territorio comunale / 1.000
<i>Utilizzo del servizio</i>	Efficacia	N. prestiti / N. utenti	2	N. prestiti erogati nell'anno	N. utenti iscritti al prestito
<i>Incremento catalogo</i>	Efficacia	N. volumi acquisiti nell'anno / N. volumi presenti a catalogo	0,027	N. di volumi acquisiti nell'anno	N. volumi presenti a catalogo
<i>Spesa media servizio biblioteche</i>	Efficienza	Tot. spesa biblioteche comunali / N. ore di apertura annue	101,51	Tot. spesa impegnata nel conto consuntivo per le biblioteche comunali (inclusa spesa per il personale)	Σ (da 1 a n) ore di apertura annue biblioteche comunali
<i>Dotazione periodici</i>	Qualità	(N. abbonamenti periodici / Popolazione residente) x1.000	5	N. di abbonamenti a periodici	N. residenti al 31/12 dell'anno precedente / 1.000
<i>Informatizzazione strutture</i>	Qualità	N. postazioni informatiche / N. biblioteche comunali	1	N. postazioni informatiche destinate all'utenza presenti nelle biblioteche comunali	N. biblioteche comunali
<i>Informatizzazione catalogo</i>	Qualità	% volumi catalogati informaticamente sul totale	100%	N. volumi catalogati informaticamente	N. volumi presenti a catalogo
<i>Estensione orario</i>	Qualità	N. medio ore di apertura settimanale	33	Σ (da 1 a n) ore di apertura settimanale biblioteche comunali	N. biblioteche comunali

Illuminazione pubblica

Parametro	Tipologia	Algoritmo		Descrizione
<i>Strade comunali</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	203	N. km strade di proprietà comunale (strade di proprietà dell'Ente, sentieri pedonali, piazze, corsie preferenziali e piste ciclabili)
<i>Strade illuminate</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	113	N. km strade di proprietà comunale illuminate
<i>Spesa per illuminazione pubblica</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	153.791,14	Tot. spesa corrente del conto consuntivo per consumi energetici relativi all'illuminazione pubblica
<i>Punti luce</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	3.899	N. punti luce presenti sul territorio comunale
<i>Consumo energetico</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	728.037	N. kwh consumati nell'anno per illuminazione pubblica
<i>Punti luce a basso consumo</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	3.926,00	N. punti luce a basso consumo energetico presenti sul territorio comunale
<i>Interventi</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	130,00	N. interventi di riparazione e/o sostituzione punti luce effettuati nell'anno

Indice	Tipologia	Algoritmo		Numeratore	Denominatore
<i>Copertura illuminazione strade (%)</i>	Efficacia	N. km strade comunali illuminate / N. km strade comunali	56%	N. km strade di proprietà comunale illuminate	N. km strade di proprietà comunale (strade di proprietà dell'Ente, sentieri pedonali, piazze, corsie preferenziali e piste ciclabili)
<i>Copertura illuminazione (punti luce)</i>	Efficacia	N. punti luce / N. km strade comunali	19	N. punti luce presenti sul territorio comunale	N. km strade di proprietà comunale (strade di proprietà dell'Ente, sentieri pedonali, piazze, corsie preferenziali e piste ciclabili)
<i>Intensità manutenzione</i>	Efficacia	N. interventi manutenzione / N. punti luce	3%	N. interventi di riparazione e/o sostituzione punti luce effettuati nell'anno	N. punti luce presenti sul territorio comunale
<i>Spesa media</i>	Efficienza	Tot. spesa illuminazione pubblica / N. kmq strade comunali	757,59	Tot. spesa corrente del conto consuntivo per consumi energetici relativi all'illuminazione pubblica	N. km strade di proprietà comunale (strade di proprietà dell'Ente, sentieri pedonali, piazze, corsie preferenziali e piste ciclabili)
<i>Efficienza energetica</i>	Efficienza	Consumo energetico per illuminazione pubblica / N. punti luce	187	N. kwh consumati nell'anno per illuminazione pubblica	N. punti luce presenti sul territorio comunale
<i>Risparmio energetico</i>	Efficienza	N. punti luce a basso consumo / N. punti luce	101%	N. punti luce a basso consumo energetico presenti sul territorio comunale	N. punti luce presenti sul territorio comunale

altri indici

costo a kwh 0,21

Verde pubblico 2023

Personale del comune dedicato al servizio: n. 2

Parametro	Tipologia	Algoritmo		Descrizione
<i>Estensione Comune</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	52,92	N. kmq territorio comunale
<i>Estensione verde pubblico</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	1	N. kmq verde pubblico (aree verdi, parchi, giardini) sul territorio comunale
<i>Alberi</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	6607	N. alberi posizionati su sedimi stradali
<i>Alberi potati</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	27	N. alberi posizionati su sedimi stradali potati nell'anno
<i>Spesa manutenzione verde pubblico</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	430.803,47	Tot. spesa impegnata del conto consuntivo per manutenzione verde pubblico (incluso il personale)
<i>Sfalciatura (aiuole e monumenti)</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	6	N. interventi di sfalciatura aree a prato ornamentale (aiuole e monumenti) effettuati nell'anno
<i>Sfalciatura (parchi e giardini)</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	6	N. interventi di sfalciatura parchi urbani e giardini comunali effettuati nell'anno
<i>Alberi posati</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	133	N. nuovi alberi posati nell'anno
<i>Alberi abbattuti</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	67	N. alberi abbattuti nell'anno
<i>Danni causati da alberature</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	1	Sinistri causati da alberature (caduta accidentale di alberi, rami, etc. su cose e/o persone) su aree di competenza comunale
<i>Aiuole e monumenti</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	280	N. aree minori a prato ornamentale (aiuole e monumenti) presenti sul territorio comunale
<i>Parchi e giardini</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	117	N. aree verdi maggiori (parchi urbani e giardini) presenti sul territorio comunale

Indice	Tipologia	Algoritmo		Numeratore	Denominatore
<i>Copertura servizio</i>	Efficacia	N. alberi potati nell'anno / N. alberi	0,004086575	N. alberi posizionati su sedimi stradali potati nell'anno	N. alberi posizionati su sedimi stradali
<i>Spesa media manutenzione verde pubblico</i>	Efficienza	Tot. Spesa impegnata / N. kmq verde pubblico	430.803,47	Tot. spesa impegnata del conto consuntivo per manutenzione verde pubblico (incluso il personale)	N. kmq verde pubblico (aree verdi, parchi, giardini) sul territorio comunale
<i>Frequenza sfalcatura (aiuole e monumenti)</i>	Qualità	Interventi di sfalcatura aree verdi (aiuole e monumenti) nell'anno	6	N. interventi di sfalcatura aree verdi (aiuole e monumenti) effettuati nell'anno	N. kmq verde pubblico (aree verdi, parchi, giardini) sul territorio comunale
<i>Frequenza sfalcatura (parchi e giardini)</i>	Qualità	Interventi di sfalcatura parchi urbani e giardini comunali nell'anno	6	N. interventi di sfalcatura parchi urbani e giardini comunali effettuati nell'anno	N. kmq verde pubblico (aree verdi, parchi, giardini) sul territorio comunale
<i>Sostituzione alberi</i>	Qualità	N. nuovi alberi posati nell'anno / N. alberi abbattuti	1,99	N. nuovi alberi posati nell'anno	N. alberi abbattuti nell'anno
<i>Indicenza danni causati da alberature</i>	Qualità	Sinistri causati da alberature / N. alberi	0,000151355	Sinistri causati da alberature posizionate su sedimi stradali (caduta accidentale di alberi, rami, etc. su cose e/o persone) rilevati nell'anno	N. alberi posizionati su sedimi stradali

Suap servizio non conferito all'Unione nel 2023

Parametro	Tipologia	Algoritmo		Descrizione
<i>Imprese</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	1306	N. imprese presenti sul territorio comunale al 31/12
<i>Attività</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	218	N. complessivo pratiche presentate nell'anno
<i>Attività avviate</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	13	N. nuove attività avviate nell'anno al netto dei subingressi (procedimento automatizzato; procedimento unico ordinario; altro)
<i>Attività cessate</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	33	N. nuove attività cessate nell'anno al netto dei subingressi (procedimento automatizzato; procedimento unico ordinario; altro)
<i>Controlli</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	218	N. controlli effettuati dall'amministrazione sulle informazioni e i dati forniti in autocertificazione dall'utenza
<i>Entrate da tariffe</i>	Dimensionamento	(valore assoluto)	600	Entrate accertate nell'anno da tariffe per diritti di istruttoria

Indice	Tipologia	Algoritmo		Numeratore	Denominatore
<i>Copertura</i>	Efficacia	N. pratiche presentate nell'anno / N. imprese	16,69%	N. complessivo pratiche presentate nell'anno	N. imprese presenti sul territorio comunale
<i>Rotazione imprese</i>	Efficacia	N. nuove attività avviate / n. attività cessate	0,39	N. nuove attività avviate nell'anno al netto dei subingressi (procedimento automatizzato; procedimento unico ordinario; altro)	N. nuove attività cessate nell'anno al netto dei subingressi (procedimento automatizzato; procedimento unico ordinario; altro)
<i>Tariffa media</i>	Efficienza	Tariffa media per utente servito	2,75	Entrate accertate nell'anno da tariffe per diritti di istruttoria	N. complessivo pratiche presentate nell'anno
<i>Estensione dei controlli</i>	Qualità	N. controlli su dati autocertificati / N. pratiche presentate nell'anno	100,00%	N. controlli effettuati dall'amministrazione sulle informazioni e i dati forniti in autocertificazione dall'utenza	N. complessivo pratiche presentate nell'anno

Parte 5 Unione Comuni Bassa Reggiana

Il Comune di Guastalla con delibera di Consiglio Comunale n. 49 del 29 ottobre 2008 ha approvato la costituzione dell'Unione di Comuni Bassa Reggiana con i Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo. I servizi trasferiti all'Unione al 31/12/2023 tramite convenzione sono i seguenti:

convenzione	delibera/rif convenzione	controparte
Gestione appalti di lavori servizi e forniture ed alienazioni immobiliari	Delibera n.14 del 18/03/2009 Convenzione Rep. N.4287 del 30/03/2009	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
Nucleo tecnico di valutazione	Delibera n. 3 del 14/01/2010	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
Ufficio personale	Delibera n.3 del 04/04/2011 Convenzione Rep. N.18 del 01/04/2011, integrazione con Delibera n.34 del 21/12/2015 Rep. N.90/2016 ed integrazione con Delibera n.35 del 18/12/2018 Rep.173/2019	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
SUAP	Delibera n.13 del 19/07/2011 Convenzione Rep. N.20 del 30/07/2011	Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo
SIA - SIT Servizi Informatici	Delibera n.18 del 25/09/2012 Convenzione Rep. N.34 del 17/10/2012	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
Ufficio associato di Protezione civile	Delibera n.2 del 10/02/2014 Convenzione rep. n.58 del 28/03/2014	Tutti i Comuni aderenti l'Unione

Funzioni controllo di gestione	Delibera n.12 del 27/04/2016 Convenzione rep. N.100/2016	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
Servizi materia statistica	Delibera n.7 del 24/04/2018 Convenzione Rep. N.153/2018	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
COORDINAMENTO PROMOZIONE TURISTICA SOVRACOMUNALE E MARKETING	Delibera n.45 del 18/12/2018 Convenzione Rep. N.165/2019	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
Servizio sociale integrato zonale	Delibera n. 16 del 18/03/2009 Convenzione Rep. N.4289 del 30/03/2009	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
Nuovo ufficio di piano	Delibera n. 17 del 18/03/2009 Convenzione Rep. N.4290 del 30/03/2009	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
SERVIZI EDUCATIVI	Delibera n. 38 del 23/12/2010 Convenzione Rep. N.16 del 15/02/2011	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
Servizio Tributi	Delibera n.10 del 23/04/2014 convenzione Rep. n. 60 del 30/04/2014	Tutti i Comuni aderenti l'Unione
Polizia Municipale e Polizia Amministrativa	Delibera n. 25 del 18/12/2014 convenzione Rep. n. 73/2014	Tutti i Comuni aderenti l'Unione

Risorse trasferite all'Unione per la gestione dei servizi associati:

Trasferimento da Comune di Guastalla a Unione	2021	2022	2023
Trasferimenti per gestioni associate e altri trasferimenti	1.276.788,31	1.342.741,23	1.391.886,24
Trasferimenti gestione servizi educativi	1.554.272,00	1.667.835,00	1.641.427,00
TOTALE	2.831.060,31	3.010.576,23	3.033.313,24

Indicatori di attività di alcuni servizi svolti in gestione unionale:

Servizio di polizia locale dati a confronto con Regione Emilia-Romagna:

SERVIZIO DI POLIZIA LOCALE	ANNO 2019		ANNO 2020		ANNO 2021		ANNO 2022		ANNO 2023	
	ER	UBR	ER	UBR	ER	UBR	ER	UBR	ER	UBR
operatori/ogni 1.000 abitanti	0,85	0,77	0,84	0,79	0,88	0,84	0,91	0,81	0,89	0,77
% uomini	57,8%	63,6%	58,0%	62,5%	59,4%	62,7%	59,99%	56,14%	60,00%	55,56%
% donne	42,2%	36,4%	42,0%	37,5%	40,6%	37,3%	40,01%	43,86%	40,00%	44,44%
autoveicoli ogni 1.000 abitanti	0,31	0,32	0,28	0,28	0,32	0,29	0,30	0,29	0,30	0,29
rilevatori velocità/operatori	0,09	0,05	0,09	0,09	0,09	0,14	n.d.	0,18	n.d.	0,19
telecamere/superficie	0,30	0,28	0,35	0,38	n.d.	0,30	n.d.	n.d.	n.d.	0,14
richieste pronto intervento/n.operatori	156,91	46	172	47	142	47	141,92	52,63	163,32	29,48
probl.pross./n.operatori	18,01	12	18	11	17	33	17,28	19,38	18,22	128,94
veicoli controllati/n.operatori	210,8	148,3	168,4	156,6	142,5	328,2	172,98	111,52	167,17	172,63
conducenti sottoposti a pre-test alcool/operatori	19,7	25,7	6,6	n.d.	n.d.	17,0	n.d.	n.d.	n.d.	108,35
conducenti sottoposti a etilometro/operatori	2,6	8,7	1,6	6,1	n.d.	7,9	n.d.	n.d.	n.d.	0,52
conducenti sottoposti ad esami per uso stupefacenti/operatori	0,7	0,6	0,4	1,0	n.d.	0,0	n.d.	n.d.	n.d.	0,06
accertamenti anagrafici/operatori	61,1	87,2	51,1	87,2	53,3	145,6	47,27	77,70	58,15	85,30
interventi sanitari/ogni 1.000 abitanti	0,67	0,82	0,65	0,77	n.d.	0,57	n.d.	0,61	n.d.	0,44

Servizio tributi

ICI/IMU/TASI	NUMERO Accertamenti	NUMERO Accertamenti	NUMERO Accertamenti	NUMERO Accertamenti	NUMERO Accertamenti	NUMERO Accertamenti
	anno 2018	anno 2019	anno 2020	anno 2021	anno 2022	anno 2023
BORETTO	212	615	163	349	381	370
BRESCELLO	338	501	200	275	327	374
GUALTIERI	273	342	16	47	158	180
GUASTALLA	304	518	46	326	276	306
LUZZARA	481	510	209	223	389	320
NOVELLARA	368	844	484	525	404	496
POVIGLIO	290	300	34	104	66	138
REGGIOLO	364	574	327	300	144	258
TOTALE	2.630	4.204	1479	2149	2145	2442

TASSA RIFIUTI	NUMERO solleciti/ accertament i	NUMERO accertament i omessa infedele	NUMERO solleciti/ accertament i	NUMERO accertament i omessa infedele	NUMERO solleciti/ accertament i	NUMERO accertament i omessa infedele	NUMERO solleciti/ accertament i	NUMERO accertament i omessa infedele
	anno 2020	anno 2020	anno 2021	anno 2021	anno 2022	anno 2022	anno 2023	anno 2023
BORETTO	5	23	417	18	363	19	401	31
BRESCELLO	28	18	0	20	474	35	855	83
GUALTIERI	0	0	0	0	488	0	422	0
GUASTALLA	0	4	1096	84	1080	129	1126	61
LUZZARA	0	0	680	41	632	86	1054	70
NOVELLAR A	0	0	987	49	971	160	1463	128
POVIGLIO	0	0	628	50	605	77	0	69
REGGIOLO	2	0	0	63	550	72	536	81
TOTALE	35	45	3808	325	5163	578	5857	523

Gestione appalti di lavori servizi e forniture ed alienazioni immobiliari

N.	PRODOTTO/SERVIZIO E INDICATORE	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	n° procedure di gara totali	81	53	89	89	78	76	85	72	61
2	n° aste immobiliari	3	4	12	5	5	2	5	6	2
3	n° appalti lavori	48	19	51	50	37	30	23	28	29
4	n° appalti servizi e forniture	29	30	26	34	36	44	54	38	30
5	n° convenzioni centrali di committenza / Accordo Quadro	1	1	1	3	0	2	3	0	1
6	n° incontri in/informativi a beneficio delle Amm.ni associate	1	2	2	2	1	3	3	1	3
7	n° iscritti all'elenco operatori economici	616	639	791	665	667	620	582	678	749
8	Quota n° di procedure di gara (3+4) svolte utilizzando l'elenco	66%	50%	58%	62%	57%	51%	33%	42%	66%

Il Responsabile del Settore Finanziario

Rag. Fabio Massimo Ferretti f.to digitalmente

ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. 82/2005