



Città di Bovolone



Comune di Salizzole



Comune di Concemarise



Comune di Palù

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
Comuni BOVOLONE – SALIZZOLE – CONCAMARISE - PALU'
Provincia di Verona

Ente capofila Comune di Bovolone
-Ufficio Gare e Contratti-

Procedura negoziata di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120 come integrato dal D.L. 77/2021 convertito in Legge 108/2021, svolta in modalità telematica: "PNRR MISSIONE 2 COMPONENTE 4 INVESTIMENTO 2.2' - ADEGUAMENTO SISMICO DELLA PALESTRA SCIPIONI NEL COMUNE DI BOVOLONE (VR)

CIG: 95306930AC- CUP: F53H19000660004

Verbale n. 1

La sottoscritta Dott.ssa Maria Teresa Guerra, in qualità di Responsabile della Centrale Unica di Committenza ed in forza di decreto del Sindaco n. 67 del 23/12/2020 quale Responsabile della P.O. N. 3 del Comune di Bovolone denominata "Affari Generali, Gare e Contratti", interviene in data 27/01/2023 - assistita dalla dipendente comunale dell'Ufficio Gare e Contratti del Comune di Bovolone, Sig.ra Chiara Tomelleri - alle operazioni di gara della presente procedura, strumentale all'affidamento dei lavori in oggetto citati.

PREMESSO:

- che con determinazione a contrarre n. 771/RG del 25/11/2022 del Responsabile P.O. n. 4 del Comune di Bovolone, esecutiva ai sensi di legge, veniva stabilito di affidare i lavori in oggetto, attraverso procedura negoziata telematica su piattaforma MEPA ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 120/2020 così come modificata dalla Legge 108/2021, con il sistema di aggiudicazione del minor prezzo tramite ricorso alla Centrale Unica di Committenza allo svolgimento della relativa gara trattandosi di opera in parte finanziata dall'Unione Europea Next Generation EU, essendo lavori per cui era stata richiesta domanda di assegnazione dei fondi ai sensi della legge 30 dicembre 2018, n. 145, articolo 1, comma 139 e confluiti successivamente nel PNRR Missione 2: Rivoluzione verde e transizione ecologica; Componente C4; Tutela del territorio e della risorsa idrica; Investimento 2.2: Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni (M2C4) giusto comunicato del 17 dicembre 2021 – D.M. per gli Affari Interni e territoriali
- che con determinazione n. 851/RG del 16/12/2022 il Responsabile della Centrale Unica di Committenza procedeva a dar seguito alle direttive della determina di cui sopra approvando la documentazione di gara e con procedura telematica tramite la piattaforma MEPA – RdO Semplice n. 3345885 pubblicata in data 20/12/2022 invitava i seguenti operatori economici, individuati dal Servizio Lavori Pubblici del Comune di Bovolone e comunicati in elenco all'Ufficio Gare e Contratti, giusta comunicazione prot. interno n. 32926 del 07/12/2022:

Nr.	Ragione Sociale	P.IVA
1	EFFEPI COSTRUZIONI SRL	04327490233
2	LEF TECHNOLOGIES SRL	01590100291
3	MOLON GRAZIANO IMPRESA DI COSTRUZIONI EDILI E	00931430243



Città di Bovolone



Comune di Salizzele



Comune di Concamarise



Comune di Palù

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
Comuni BOVOLONE – SALIZZELE – CONCAMARISE - PALU'
Provincia di Verona

Ente capofila Comune di Bovolone
-Ufficio Gare e Contratti-

	STRADALI SRL	
4	NORD COSTRUZIONI SRL	03742720232
5	PERAZZOLI COSTRUZIONI SRL	03566960237

In data odierna (27/01/2023) alle ore 9:00 la Dott.ssa Maria Teresa Guerra, così come sopra generalizzata, nonché Punto Ordinante della presente gara, assistita dalla Dipendente comunale dell'Ufficio Gare e Contratti del Comune di Bovolone, Sig.ra Chiara Tomelleri, dà inizio alle operazioni di verifica della documentazione amministrativa delle Ditte che, entro i termini di gara (23/01/2023 ore 12:00) hanno fatto pervenire la propria manifestazione di interesse, avendo cura di mettere a verbale sia la propria che la dichiarazione della Sig.ra Chiara Tomelleri circa l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse delle stesse rispetto alla presente gara:

#	Denominazione Concorrente	▲ Forma di Partecipazione	▲ Numero di Partecipazione	▲ Lotto	Data di Presentazione Offerta
1	NORD COSTRUZIONI SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	410199	Lotto 1	23/01/2023 10:29:44
2	EFFEPI COSTRUZIONI SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	409776	Lotto 1	19/01/2023 13:34:04

Viene dato atto dell'assenza alla seduta pubblica di rappresentanti della Ditta partecipante alla gara di cui all'oggetto e sopra elencata.

I^ FASE
VERIFICA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA



Città di Bovolone



Comune di Salizole



Comune di Concamarise



Comune di Palù

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
Comuni BOVOLONE – SALIZOLE – CONCAMARISE - PALU'
Provincia di Verona

Ente capofila Comune di Bovolone
-Ufficio Gare e Contratti-

Il Seggio di gara, così come sopra composto, procede, prima di ogni altra incombenza, a dare lettura di quanto stabilito al paragrafo A) **DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA – BUSTA “AMMINISTRATIVA” della Lettera Invito in merito alla documentazione da presentare da parte delle ditte concorrenti ai fini della loro ammissibilità. La documentazione richiesta nella Lettera Invito risulta essere la seguente:**

- a) **Documento di Gara Unico Europeo (allegato sub A) e Modello di dichiarazioni integrative (allegato sub C):**
- b) **Copia del Capitolato Speciale d'Appalto** firmato digitalmente dal Rappresentante Legale per accettazione delle clausole in esso contenute, **nonché Disciplinare Tecnico DNSH** anch'esso firmato digitalmente per accettazione delle clausole in esso contenute;
- c) **Garanzia provvisoria digitale così come prevista dall'art. 93 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.** per l'importo di € **3.271,00** eventualmente ridotta con le casistiche previste dalla normativa vigente;
- d) **Documento PASSOE;**
- e) **Ricevuta del Versamento del contributo all'Autorità Nazionale Anti Corruzione di 35,00 (euro trentacinque/00).**
- f) **(per i soli operatori economici che occupano oltre 50 dipendenti) COPIA DELL'ULTIMO RAPPORTO SULLA SITUAZIONE DEL PERSONALE** redatto ai sensi dell'art. 46, comma 2, del D.Lgs. 198/2006 (Codice delle pari opportunità), con le modalità previste nella Lettera Invito.

Il Seggio di Gara dà inoltre atto, sempre dandone lettura del relativo paragrafo denominato “*Requisiti di partecipazione e motivi di esclusione*”, che sempre secondo quanto previsto dalla *lex di gara*, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

1. non ricadere in uno dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
2. Iscrizione nel registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura per l'esercizio di un'attività compatibile con quella da appaltare da dichiararsi compilando la “Parte IV[^] lettera A punto 1)” del D.G.U.E. all. sub A.
3. qualificazione SOA per la categoria OG1 classifica II[^] da dichiararsi compilando l'apposito riquadro nella “Parte II[^] lettera A “Informazioni sull'operatore economico” del D.G.U.E. all. sub A.

Il seggio di gara, pertanto, procede, previo accesso alla piattaforma MEPA:

- all'apertura della busta virtuale contenente la documentazione amministrativa delle ditte che hanno presentato offerta, osservando l'ordine cronologico di presentazione delle offerte;
- allo scarico della documentazione Amministrativa al fine di verificare l'adeguatezza della documentazione presentata in relazione ai requisiti necessari alla partecipazione, alla documentazione richiesta nella Lettera Invito come sopra riportata, nonché ad ogni altro adempimento richiesto ai fini dell'ammissione.

Dall'esame dei documenti amministrativi prodotti si accerta quanto segue:



Città di Bovolone



Comune di Salizzone



Comune di Concimarise



Comune di Palù

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
Comuni BOVOLONE – SALIZZONE – CONCAMARISE - PALU'
Provincia di Verona

Ente capofila Comune di Bovolone
-Ufficio Gare e Contratti-

-
- La documentazione amministrativa prodotta dall'operatore economico EFFEPI COSTRUZIONI SRL risulta completa e regolare.
 - La documentazione amministrativa prodotta dall'operatore economico NORD COSTRUZIONI SRL risulta completa e regolare.

Dato atto della regolarità della documentazione amministrativa prodotta dalle Ditte partecipanti alla gara in oggetto, così come richiesto nella Lettera Invito, si prosegue pertanto con i lavori della presente procedura di gara **dichiarando l'ammissione** di entrambe le ditte alla fase successiva della verifica dell'offerta economica.

II^ FASE
VERIFICA OFFERTA ECONOMICA

Il Presidente di Seggio, assistito sempre dalla Sig.ra Chiara Tomelleri, procede, come avvenuto per la prima fase, a dare lettura di quanto stabilito al paragrafo **B) OFFERTA ECONOMICA - "BUSTA ECONOMICA"** della Lettera Invito in merito alle modalità da osservare da parte delle ditte concorrenti ai fini della presentazione dell'offerta economica, che prevedono le seguenti procedure:

A. *indicare, a pena di esclusione, nell'apposito campo "OFFERTA ECONOMICA" presente sulla piattaforma MEPA, l'offerta economica, consistente in una percentuale di ribasso unico rispetto all'elenco prezzi.*

Nell'offerta, inoltre, a pena di esclusione, dovrà essere evidenziata, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.:

- *l'indicazione dei propri costi aziendali, da compilare a cura del concorrente, concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;*
- *l'indicazione dei costi della manodopera*

B. *Inserire nella busta economica telematica firmata digitalmente l'offerta in bollo, redatta -senza abrasioni o correzioni di sorta- in lingua italiana, preferibilmente sul modello predisposto dalla Centrale Unica di Committenza (**allegato sub B**).*

Per l'assolvimento dell'imposta di bollo, sull'offerta vanno riportati la data ed il numero di serie identificativi della marca utilizzata (che l'offerente dovrà poi annullare e conservare in originale).

Per tale offerta, che dovrà indicare come sopra la percentuale di ribasso unico rispetto all'elenco prezzi, espresso sia in cifre che in lettere, si ribadisce che dovranno essere altresì evidenziati:

- *l'indicazione dei costi aziendali, da compilare a cura del concorrente, concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016;*
- *l'indicazione dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016.*

Il Seggio di Gara, previo accesso alla piattaforma MEPA, procede all'apertura delle buste virtuali contenenti l'offerta economica delle Ditte ammesse.

Non appena effettuato l'avvio dell'apertura della busta virtuale economica si nota preliminarmente che in corrispondenza della busta virtuale contenente la documentazione economica riferita alla ditta EFFEPI COSTRUZIONI SRL risultano essere presenti n. 2 documenti come espressamente previsto dalle modalità



Città di Bovolone



Comune di Salizzole



Comune di Concamarise



Comune di Palù

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
Comuni BOVOLONE – SALIZZOLE – CONCAMARISE - PALU'
Provincia di Verona

Ente capofila Comune di Bovolone
-Ufficio Gare e Contratti-

indicate nella Lettera Invito e sopra riportate per estratto, mentre in corrispondenza della busta virtuale contenente la documentazione economica riferita alla ditta NORD COSTRUZIONI SRL risulta essere presente un solo documento.

Il Seggio di Gara previa rilettura delle disposizioni sopra indicate che prevedono l'adempimento di presentazione di due distinte offerte del medesimo tenore (una virtuale ed una compilata e sottoscritta digitalmente preferibilmente sul modello predisposto dalla Centrale Unica di Committenza) accerta che la ditta NORD COSTRUZIONI SRL ha presentato una sola offerta non attenendosi alle disposizioni impartite con la Lettera Invito.

Decide pertanto pur in presenza di detta irregolarità di proseguire con lo scarico della documentazione prodotta da ciascun concorrente al fine di verificarne il contenuto, osservando sempre l'ordine cronologico di presentazione delle offerte.

Si constata pertanto che:

La Ditta EFFEPI COSTRUZIONI SRL ha presentato:

- L'offerta economica automatica prodotta dal sistema denominata OE_NG3345885_L1_NP409776.pdf.p7m“ da cui risulta un ribasso espresso pari al 5,37%
- L'offerta richiesta dalla Stazione Appaltante denominata ALLEGATO SUB B - FOGLIO OFFERTA_ EFFEPI.pdf.p7m da cui risulta un ribasso espresso pari al 5,37% ed inoltre la seguente dichiarazione ai sensi del comma 10 dell'art. 95 del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i. che:
 - i costi della manodopera ammontano complessivamente ad € 135.000,00;
 - gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ammontano complessivamente ad €. 2.400,00.

La Ditta NORD COSTRUZIONI SRL ha presentato:

- L'offerta economica automatica prodotta dal sistema denominata OE_NG3345885_L1_NP410199_1_-signed da cui risulta un ribasso espresso pari al 8,51%.

Il Seggio di Gara constata pertanto che la busta virtuale contenente l'offerta presentata dalla Ditta NORD COSTRUZIONI SRL è mancante dell'offerta dalla Stazione Appaltante denominata ALLEGATO SUB B – FOGLIO OFFERTA.

Il RUP, sulla base delle incongruenze riscontrate relativamente al contenuto della Busta Economica prodotta dalla Ditta NORD COSTRUZIONI SRL, sospende nell'immediato la seduta pubblica per una valutazione più ponderata della situazione preferendo effettuare considerazioni e ricerche giurisprudenziali più approfondite in seduta riservata.

Le operazioni sopra descritte terminano alle ore 10:30



Città di Bovolone



Comune di Salizole



Comune di Concamarise



Comune di Palù

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
Comuni BOVOLONE – SALIZOLE – CONCAMARISE - PALU'
Provincia di Verona

Ente capofila Comune di Bovolone
-Ufficio Gare e Contratti-

Il Seggio di Gara, senza soluzione di continuità, in seduta riservata, dispone la prosecuzione delle operazioni di valutazione della vicenda analizzando diverse sentenze del Consiglio di Stato e del T.A.R. in materie analoghe nonché giurisprudenza ulteriore.

Si perviene preliminarmente a considerare che lo schema di offerta economica Allegato sub B messo a disposizione dalla Centrale Unica di Committenza è uno schema utile già precompilato da parte della Stazione Appaltante e da utilizzarsi preferibilmente da parte delle Ditte, nulla togliendo che le ditte stesse possano autonomamente predisporre un proprio modello purché contenente le informazioni richieste dalla lex di gara.

Nella lex di gara inoltre, al fine di rafforzare l'adempimento previsto per Legge di cui all'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., veniva ribadita la necessità dell'indicazione di tali costi in entrambe le offerte da presentare, indirizzando pertanto gli operatori economici a prestare particolare attenzione nell'assolvimento di detto adempimento, presentando unitamente all'offerta automatica, anche l'Offerta Economica come da modello allegato sub B messo a disposizione degli operatori economici, al fine di agevolare gli stessi al rispetto di detto adempimento, sia in formato word editabile, che in formato pdf.

Si evidenzia altresì che trattandosi di RdO semplice, il sistema automatico dell'offerta prodotta da MEPA permette agli operatori solamente l'indicazione del ribasso percentuale da offrire e non viene posta in essere la dichiarazione di cui all'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'operatore economico attento alla formulazione della propria offerta economica doveva diligentemente osservare anche l'ulteriore adempimento previsto dalla Centrale Unica di Committenza e presentare lo schema predisposto dalla Stazione Appaltante o altro schema dallo stesso operatore predisposto, purché contenente le informazioni richieste.

Si richiama altresì quanto ulteriormente stabilito nella Lex di gara:

- Nel paragrafo “Modalità di presentazione delle offerte”: *“Saranno escluse le offerte irregolari, equivoche, condizionate in qualsiasi modo, difformi dalla richiesta o, comunque, inappropriate;*
- Nel paragrafo “B-BUSTA OFFERTA ECONOMICA – “BUSTA ECONOMICA”: *“Nel caso di differenza tra i valori indicati nel Modello Offerta Economica (All. sub B) e quelli indicati nei campi dell'Offerta Economica presente in MEPA, prevalgono i valori indicati nel Modello Offerta Economica (All. Sub B), che saranno quelli che costituiranno i valori contrattuali.*

Va osservato inoltre che da recente giurisprudenza l'interlocuzione tra Stazione Appaltante ed operatori economici è possibile e può essere attuata attraverso il soccorso istruttorio anche nella fase successiva a quella amministrativa, a condizione che sia rigorosamente rispettato il divieto di modificazione e/o integrazione postuma dell'offerta e nei soli casi di inesattezze ed imprecisioni dell'offerta causati dalla non chiara formulazione della lex di gara o da altra causa non imputabile al concorrente. (cfr Cons. Stato Se. V sent. N. 2146 del 27/3/2020).

Tuttavia, la mancata produzione del documento in questione, oltre che delle informazioni richieste ai sensi dell'art. 95 comma 10 del Codice, non si può configurare come una carenza di elemento formale che – ai sensi



Città di Bovolone



Comune di Salizsole



Comune di Concamarise



Comune di Palù

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
Comuni BOVOLONE – SALIZSOLE – CONCAMARISE - PALU'
Provincia di Verona

Ente capofila Comune di Bovolone
-Ufficio Gare e Contratti-

e per gli effetti dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 – sarebbe soggetta a soccorso istruttorio, ma configura proprio *un vizio sostanziale* dell'offerta non soggetto pertanto a tale istituto.

L'offerta nel suo complesso, trattandosi pertanto di carenza sostanziale, risulta incompleta e tale da non attivare il cd. Soccorso istruttorio procedimentale senza violare la par condicio tra i partecipanti.

Il Responsabile della Centrale Unica di Committenza, valutato pertanto che è pacificamente riconosciuto da un consolidato orientamento giurisprudenziale che il soccorso istruttorio ha come finalità quella di consentire l'integrazione della documentazione già prodotta in gara, ma ritenuta dalla stazione appaltante incompleta o irregolare sotto un profilo formale, nella fattispecie il soccorso istruttorio deve ritenersi escluso in merito a carenze strutturali e sostanziali dell'offerta economica dato che tali lacune riflettono una carenza essenziale dell'offerta, come rilevabile per la mancanza dei costi di cui all'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.,

ritiene,

per tutto quanto sopra espresso,

che nella vicenda in esame la carenza essenziale e sostanziale dell'offerta economica riscontrata determini pertanto l'esclusione della ditta **NORD COSTRUZIONI SRL** dalla gara in oggetto.

Ripristinata pertanto la seduta pubblica alle ore 12:30, il Responsabile della Centrale Unica di Committenza, dopo aver nuovamente effettuato l'accesso alla procedura telematica su MEPA e sulla base delle considerazioni sopra espresse procede, dopo aver terminato la fase di apertura delle offerte economiche, all'esclusione telematica della Ditta **NORD COSTRUZIONI SRL** attraverso l'apposita sezione prevista dalla procedura.

Il Presidente, dando atto altresì che non è attivabile l'esclusione automatica ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 3 della Legge 11/09/2020, n. 120, rileva che la ditta in graduatoria risulta essere:

N°	DITTA	RIBASSO IN %
1	EFFEPI COSTRUZIONI SRL	5,37

Si propone pertanto l'aggiudicazione nei confronti della Ditta **EFFEPI COSTRUZIONI SRL con sede in Verona – Via Germania, 4/B– P.IVA: 04327490233** risultata prima in graduatoria e si dà atto che la stessa nella propria offerta ha comunicato:

- che i propri costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, ai sensi dell'art. 95, co. 10 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ammontano ad € 135.000,00;



Città di Bovolone



Comune di Salizole



Comune di Concamarise



Comune di Palù

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
Comuni BOVOLONE – SALIZOLE – CONCAMARISE - PALU'
Provincia di Verona

Ente capofila Comune di Bovolone
-Ufficio Gare e Contratti-

-
- che i propri costi relativi alla manodopera ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ammontano ad € 2.400,00;
 - che non intende avvalersi dell'istituto del subappalto.

Il presente verbale, oltre che in evidenza sul sito istituzionale dell'Ente, viene trasmesso agli uffici competenti per i successivi adempimenti, nonché alle Ditte partecipanti ai sensi di quanto previsto dall'art. 29 e dall'art. 76 comma 5 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..

Alle ore 13:00 la seduta viene sciolta.

Di quanto precede si è redatto il presente verbale - costituito da n. 08 (otto) pagine - che letto ed approvato - viene sottoscritto come segue.

IL RESPONSABILE DELLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Dott.ssa Maria Teresa Guerra
f.to Maria Teresa Guerra

Chiara Tomelleri
f.to Chiara Tomelleri