



COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

DETERMINAZIONE N° 76 DEL 10/02/2021

SERVIZIO: Sport - Tempo Libero e Associazionismo

UFFICIO: AREA SERVIZI ALLA PERSONA

Oggetto: GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO PER IL GIOCO DELLE BOCCE SITUATO PRESSO L'AREA LIDO VALTERMINA CIG Z8A3059209 – VALUTAZIONE DEL PROGETTO E AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CONSIDERATO che:

- il bilancio di previsione per le annualità 2021 -2023 è stato approvato dal Consiglio Comunale con delibera n.56 del 30/12/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, e nella stessa seduta con atto n.55 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione vigente;

VISTO il Decreto del Sindaco Simone Dall'Orto n.15 del 31/12/2020 che ha disposto la nomina dei Responsabili di Posizione Organizzativa del Comune di Traversetolo dal 01/01/2021 al 31/12/2021, salvo la nomina di nuove/diverse posizioni organizzative da parte del Sindaco neo-eletto nella tornata elettorale prevista nel 2021;

VISTO l'articolo n.183 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 relativo all'assunzione dell'impegno di spesa;

VISTI gli artt. 21 e 22 del vigente regolamento di contabilità, approvato con delibera di Consiglio Comunale n.67 del 21/12/2018;

PREMESSO che:

- da tempo il Comune di Traversetolo gestisce gli impianti sportivi, tra i quali anche il Bocciodromo comunale, attraverso affidamenti esterni, per l'impossibilità di una gestione diretta a causa della carenza di organico e di utilizzo in orario serale e festivo degli stessi impianti;
- gli impianti sono gestiti attraverso concessioni e/o appalti da Associazioni sportive dilettantistiche, con piena soddisfazione dell'Amministrazione comunale;
- le predette associazioni dilettantistiche, basate sul volontariato, svolgono tra l'altro un ruolo di promozione e di aggregazione sociale, contribuendo con la loro attività alla valorizzazione del territorio comunale medesimo, organizzando



COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

numerose iniziative sportive e ricreative anche con l'utilizzo degli impianti in gestione;

- permangono tuttora le difficoltà di gestione diretta del servizio;

DATO ATTO che in data 10/02/2021 è in scadenza il contratto per la gestione in concessione del bocciodromo comunale situato presso l'area Lido Valtermina;

VISTO l'articolo 90 della legge 27 dicembre 2002 nr. 289 (oggetto di modifica ad opera del D.L. 12 luglio 2018 nr.87 convertito con modificazioni dalla legge 9 agosto 2018 nr.96) che al co. 25 dispone: *"Ai fini del conseguimento degli obiettivi di cui all'articolo 29 della presente legge, nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a società ((...)) e associazioni sportive associate e Federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari. Le regioni disciplinano, con propria legge, le modalità di affidamento"*;

VISTO, inoltre, l'art. 118 della Costituzione che dispone, introducendo il c.d. principio di sussidiarietà orizzontale, che lo Stato e gli altri Enti del governo del territorio favoriscono *"l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli ed associati per lo svolgimento di attività di interesse generale sulla base del principio di sussidiarietà"*;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 79 del 29/11/2004 con oggetto "Definizione dei criteri generali per l'affidamento in convenzione degli impianti sportivi comunali" che prevede:

- che l'affidamento avvenga sulla base di convenzioni che stabiliscano i criteri d'uso;
- i requisiti e gli obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari della gestione degli impianti sportivi comunali privi di rilevanza economica tra cui il bocciodromo comunale;
- un confronto comparativo tra le offerte, in caso di più soggetti interessati;



COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

VISTA la legge regionale n. 8 del 31/05/2017 "Norme per la promozione e lo sviluppo delle attività motorie e sportive", che all'art. 13 prevede che:

- gli enti locali individuano i soggetti cui affidare gli impianti sportivi, non gestiti direttamente, con procedure a evidenza pubblica nel rispetto dei principi vigenti in materia quali imparzialità, trasparenza e adeguata pubblicità;
- gli enti locali disciplinano le condizioni e le modalità di affidamento in gestione degli impianti sportivi con particolare riferimento a quelli aventi minore rilevanza economica;
- la valutazione dell'offerta dovrà essere effettuata sulla base del miglior rapporto tra qualità e prezzo, da individuare secondo criteri predeterminati;

RITENUTO quindi, in ossequio alla L.R. 8/2017 citata, siano tuttora pienamente validi i criteri generali già fissati con delibera di Consiglio comunale n. 79 del 29/11/2004, in cui l'Amministrazione del Comune di Traversetolo determinava l'impianto sportivo per il gioco delle bocce privo di rilevanza economica;

VISTO il comma 3 dell'art 23 ter del D.L. 90 del 24 giugno 2014, convertito in legge con L. 11 agosto 2014, n. 114, come modificato dal comma 501, art. 1 l. 208/2015, il quale dispone che tutti i comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro, senza ricorrere alla Centrale Unica di Committenza creata nell'ambito dell'Unione Pedemontana Parmense;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 22/01/2021 ad oggetto "Definizione dei criteri generali per l'affidamento del servizio di gestione dell'impianto sportivo per il gioco delle bocce situato presso l'area Lido Valtermina - Schema di convenzione";

RICHIAMATI altresì:

- il parere sulla normativa reso dall'ANAC del 2 dicembre 2015 (AG 87/2015/AP);
- l'art. 90, comma 25, Legge n. 289/2002 che dispone: "Ai fini del conseguimento degli obiettivi di cui all'articolo 29 della presente legge, nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la



COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

gestione è affidata in via preferenziale a società ((...)) e associazioni sportive associate e Federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari. Le regioni disciplinano, con propria legge, le modalità di affidamento”;

- la Sent. Cons. di Stato, Sez. V, del 26 luglio 2016 n. 3380;

RILEVATO che l'ANAC, con Delibera nr. 1300 del 14 dicembre 2016 qualifica: • la gestione di impianti sportivi con rilevanza economica, quale “concessione di servizi” ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. vv) del Codice, e pertanto deve essere affidata nel rispetto delle previsioni di cui all'art. 164 e seguenti del Codice stesso, con applicazione delle parti I e II del Codice (per quanto compatibili); • la gestione degli impianti sportivi privi di rilevanza economica, sottratta alla disciplina delle concessioni di servizi (art. 164, comma 3), quale “appalti di servizi”, da aggiudicare secondo le specifiche previsioni dettate dal Codice per gli appalti di servizi sociali di cui al Titolo VI, sez. IV;

CONSIDERANDO QUINDI CHE le attività di cui sopra sono indubbiamente annoverabili tra gli appalti di servizi ed in dettaglio, per la concreta definizione degli appalti di servizi, occorre utilizzare il CPV, Vocabolario comune per gli appalti, che designa la nomenclatura adottata dal Regolamento dell'Unione Europea dalla quale si ricavano i codici CPV inerenti al servizio di cui trattasi: Allegato IX del D.Lgs. n.50/2016 (codice CPV 92610000 -0 “servizio di gestione impianti sportivi” - Reg. (CE) n.2195/2002, come mod. dal Reg. (CE) n.213/2008) e art.13 L.R. nr. 8/2017;

DATO ATTO, inoltre, che l'ANAC, nelle proprie Linee Guida nr. 4,(cfr. paragrafo 4, punto 4.1.) afferma che “al fine assicurare il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del Codice dei contratti pubblici e delle regole della concorrenza, la stazione appaltante può acquisire informazioni, dati, documenti volti ad identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari”;



COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Traversetolo ha aderito alla Centrale Unica di Committenza istituita dall'Unione Pedemontana Parmense con delibera consiliare n. 79 del 18/12/2014;
- la convenzione istitutiva della Centrale Unica di Committenza prevedeva il ricorso a tale ufficio da parte dei Comuni aderenti in caso di affidamenti superiori a 40.000 €, come previsto dall' comma 3 dell'art 23-ter del D.L. 90 del 24 giugno 2014;
- tuttavia, attualmente, l'art 37 comma 1 del d.lgs. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti (e quindi anche i Comuni) possano procedere "**autonomamente**" all'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 €;
- si ritiene pertanto legittimo, vista la forza di legge della norma di cui sopra, procedere in autonomia all'indizione della procedura prevista dall'art 36 comma 2 d.lgs. 50/2016;

DATO ATTO CHE l'Amministrazione Comunale con determina n. 45 del 25/01/2021 ha avviato una procedura di evidenza pubblica finalizzata all'individuazione del soggetto che dovrà gestire il bocciodromo comunale attraverso due distinte fasi:

- la pubblicazione di un avviso pubblico per l'affidamento della gestione del bocciodromo;
- il successivo affidamento diretto ex art. 36 co. 2 lettera a)(ed art. 13 co.1 L.R. nr.8 del 31 maggio 2017), a seguito di confronto tra i soggetti che eventualmente presenteranno offerta, completa della documentazione richiesta;

CONSIDERATO CHE all'avviso pubblico potevano partecipare:

- Società, Associazioni sportive dilettantistiche, Enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali, costituite in una delle forme di cui all'art. 90 comma 17 della Legge 289/2002.

in possesso:

- dei requisiti di ordine generale di cui all'art.80 del d.lgs.50/2016;
- dell'iscrizione presso la FIB – Federazione Italiana Bocce;
- di capacità economico finanziaria per sostenere la gestione degli impianti sportivi oggetto del presente avviso;



COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

- di capacità tecnica e professionale: avere gestito e/o avuto in concessione impianti sportivi relativi alle discipline sportive a cui lo stesso impianto da affidare è destinato, per un periodo continuativo di almeno cinque anni;

I soggetti devono inoltre:

- essere legalmente costituiti;
- esercitare l'attività sportiva delle bocce;

DATO ATTO che gli elementi essenziali della gestione, più puntualmente precisati nello schema di convenzione sono i seguenti:

- Oggetto: Gestione del bocciodromo comunale situato presso l'area Lido Valtermina – cig n. **Z8A3059209**;
- Contributo a base di gara: € 39.000,00 per anni 6 e giorni 17 (€ 6.500,00 annui);
- Durata: dal 11/02/2021 al 28/02/2027;
- categorie: servizio di gestione impianti sportivi;
- Cauzione definitiva: obbligo di presentazione di garanzia definitiva, a garanzia degli adempimenti contrattuali (art. 103 D.Lgs. n. 50/2016);
- Polizza assicurativa: come da art. 10 Schema di Convenzione;
- Pagamenti: il contributo sarà versato dall'Amministrazione al gestore entro il mese di giugno di ogni anno della durata della convenzione.
- Risoluzione e recesso: secondo quanto previsto dagli artt. 108 e 109 del D.Lgs. n. 50/2016 e dallo Schema di Convenzione;

CONSIDERATO che nel termine previsto del 9/02/2021, è pervenuta una sola richiesta di partecipazione alla procedura presentata dall'A.S.D. Bocciofila La Traversetolese, con sede in Traversetolo, via Pezzani, 47/B, C.F. 92063070343, P.I. 02529930345, acquisita agli atti al prot. n. 2195 del 03/02/2021;

DATO ATTO che in data 10/02/2021 il Rup procede all'apertura dell'offerta che contiene la documentazione richiesta nell'avviso pubblico. La documentazione presentata risulta regolare e comprovante il possesso dei requisiti di ammissione alla successiva fase di verifica della "Proposta tecnico qualitativa";



COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

SUCCESSIVAMENTE il Rup procede alla lettura della Busta B "Proposta tecnico qualitativa" assegnando i punteggi come previsto nell'avviso pubblico:

PROPOSTA GESTIONALE		
	Valutazione del Rup	Punteggio attribuito
in funzione del pieno utilizzo dell'impianto e della migliore fruizione da parte di tutte le fasce di età e/o della collettività in generale - che preveda l'INTEGRAZIONE dell'attività sportiva con l'attività culturale, relazionale e sociale svolta nel territorio. Verrà valutata anche l'integrazione delle attività e lo scambio con altre associazioni di promozione sociale e/o sportive dilettantistiche del territorio e dei comuni limitrofi. Infine verrà valutata l'organizzazione o la partecipazione dei propri associati a tornei, gare e competizioni Punteggio massimo: punti 70	E' valutata positivamente la collaborazione con altre associazioni del territorio, l'attività di promozione sportiva e agonistica proposta. L'attività agonistica prevede inoltre l'organizzazione diretta di gare soprattutto nella giornata di domenica. La gestione dell'impianto garantirà l'apertura sette giorni su sette in ore pomeridiane e serali.	Punti: 60
POSSESSO DI MEZZI E ATTREZZATURE PER LA GESTIONE DELL'IMPIANTO E DEL PUNTO DI RISTORO		
	Valutazione del Rup	Punteggio attribuito
Indicare nel dettaglio tutte le attrezzature in possesso del soggetto per la migliore gestione e funzionalità dei campi da bocce, di tutte le pertinenze e del punto di ristoro; indicare inoltre mezzi e attrezzature in	Le attrezzature già in disponibilità risultano più che sufficienti ed idonee per la corretta gestione del bocciodromo e del punto di ristoro.	Punti: 25



COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

proprio possesso per la corretta manutenzione dei locali e dei campi da bocce. Punteggio massimo: punti 30		
--	--	--

CONSIDERATE le autodichiarazioni rese ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 28/12/2000 n. 445, dalle quali risulta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e l'idoneità a contrarre con la Pubblica Amministrazione;

CONSIDERATO anche che il progetto di gestione presentato soddisfa pienamente l'interesse pubblico che l'Amministrazione Comunale intendeva perseguire con l'affidamento degli impianti e dettagliati nella delibera sopra richiamata, incrementando l'attività delle bocce e di gestione dei locali;

RITENUTO di procedere, per le motivazioni sopra dettagliate e nel rispetto del principio di rotazione, all'affidamento diretto del servizio di gestione del bocciodromo comunale all'A.S.D. Bocciofila La Traversetolese, con sede in Traversetolo, via Pezzani, 47/B, C.F. 92063070343, P.I. 02529930345, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a, del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i.;

VISTI:

- il D.lgs n. 33/2013;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento delle autonomie locali - D.Lgs n. 267/2000;

DETERMINA

- di procedere, per i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente richiamati, all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a, del D.Lgs n.50/2016, del servizio di gestione dell'impianto sportivo per il gioco delle bocce, situato presso l'area Lido Valtermina in Via Pezzani



COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

47/b, CIG **Z8A3059209**, all' A.S.D. Bocciofila La Traversetolese, con sede in Traversetolo, via Pezzani, 47/B, C.F. 92063070343, P.I. 02529930345;

- di dare atto che l'affidamento è così caratterizzato:
- durata: anni sei e giorni diciassette e precisamente dal 11/02/2021 al 28/02/2027;
- contributo: il Comune di Traversetolo dovrà riconoscere al gestore un contributo annuale di € 6.500,00. Il contributo complessivo per tutta la durata della gestione sarà pari ad € 39.000,00 e dovrà essere pagato entro il 30 giugno di ogni anno;

- di dare atto che lo Schema di convenzione e allegati, approvati con delibera n. 4 del 22/01/2021 e successivamente con determina n. 45 del 25/01/2021, formano parte integrante e sostanziale anche del presente provvedimento;

- di imputare la spesa annuale di € 6.500,00 sul capitolo 06011.03.013362 – "Concessione campi bocce" del bilancio 2021 e dei bilanci pluriennali 2022, 2023, 2024, 2025 e 2026;

- di ottemperare all'obbligo imposto dal D.lgs n. 33/2013.

Il Responsabile del Servizio

MORINI SIMONA / INFOCERT SPA