



# COMUNE DI SALA BAGANZA

Provincia di Parma

---

Deliberazione      GIUNTA COMUNALE      N. 117      DEL 15/10/2020

ORIGINALE

OGGETTO

INTERVENTI DI COMPLETAMENTO PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO IDRAULICO DEL TORRENTE SCODOGNA CUP E43H19000760002 II LOTTO. - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO – APPOSIZIONE DEL VINCOLO ESPROPRIATIVO E DICHIARAZIONE DELLA PUBBLICA UTILITA' DELL'OPERA

L'anno duemilaventi addì quindici del mese di Ottobre alle ore 21:45, in modalità virtuale, si è riunita la Giunta Comunale.

Sono intervenuti i Signori:

	PRESENTE	ASSENTE
SPINA ALDO	X	
RONCHINI GIOVANNI	X	
ALFIERI GIULIA	X	
MAESTRI NICOLA	X	
SACCANI GIULIANA	X	

Partecipa alla adunanza la Dott.ssa Renata Greco in qualità di Segretario Comunale.

---

Spina Aldo nella sua qualità di Sindaco constatato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita a discutere e a deliberare sull'oggetto sopraindicato, il cui testo è riportato nel foglio allegato.



# COMUNE DI SALA BAGANZA

Provincia di Parma

**Deliberazione GIUNTA COMUNALE N. 117 DEL 15/10/2020**

## LA GIUNTA COMUNALE

### RICHIAMATI I SEGUENTI ATTI:

- deliberazione di Giunta Comunale n.91 del 20.06.2019 con la quale sono stati adottati il programma triennale delle opere pubbliche 2020/2022 e l'elenco annuale 2020;
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 22.07.2019 con la quale è stato approvato il "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022" e contestualmente venivano approvati il programma triennale 2020-2022 e l'elenco annuale 2020;
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 19.12.2019 con la quale è stato approvata "Nota di aggiornamento al DUP 2020/2022";
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 19.12.2019, con la quale è stato approvato il "Bilancio di Previsione Finanziario 2020/2022";
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 189 del 27.12.2019, con la quale è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022";
- propria deliberazione n. 161 del 05/12/2019 con la quale si procedeva ad approvare il progetto definitivo dell'intervento in oggetto, redatto dall'ing. Alberto Bizzarri;
- propria deliberazione n. 188 del 27/12/2019 con cui si procedeva ad approvare il progetto esecutivo dell'intervento in oggetto, dell'importo complessivo di € 214.000, redatto dall'Ing. Alberto Bizzarri, a ciò incaricato con determinazione n. 443 del 06/12/2019;

### PREMESSO

CHE il torrente Scodogna è caratterizzato da una sezione di deflusso delle acque non adeguata in relazione alle portate che si registrano in caso di piogge intense a monte;

CHE tali caratteristiche hanno determinato in più occasioni fenomeni di esondazione, pure comportanti l'allagamento della strada comunale e di immobili posti in prossimità del corso d'acqua, causando purtroppo nell'anno 2011 anche il decesso di un cittadino sorpreso dalla piena improvvisa del torrente;

CHE onde ovviare a tale situazione di costante pericolo, grazie anche alla disponibilità di parecchi proprietari di terreni posti in aderenza all'alveo i quali hanno messo a disposizione le aree necessarie, sono state a più riprese realizzate opere di regimazione idraulica atte a minimizzare il rischio, prevalentemente consistenti nell'ampliamento della sezione di deflusso e nella realizzazione di protezioni spondali;

CHE con deliberazione n. 188/2019 è stato approvato il progetto esecutivo per la realizzazione di interventi per la riduzione del rischio idraulico i quali – grazie alla sopra richiamata disponibilità della quasi totalità dei proprietari delle aree ove eseguire le opere – sono in avanzata fase di esecuzione.

### DATO ATTO

CHE con propria deliberazione n. 87 del 06/08/2020:

- si prendeva atto della mancata acquisizione di cessione bonaria da parte dei Sigg.Savi Sergio, Savi Carla e Argenti Vanna (proprietari di superfici posti in corrispondenza di una strozzatura del torrente sita immediatamente a monte dell'abitato di Talignano), relativa in particolare a:
  1. messa a disposizione delle fasce di terreno interessate dai lavori di scavo e di deposito delle terre per la formazione di rilevati di contenimento delle piene, necessari per la riduzione del rischio idraulico;
  2. consenso, in fase di esecuzione dei lavori, all'occupazione temporanea di una parte dei fondi, per il transito di mezzi d'opera e per il deposito dei materiali di scavo;



# COMUNE DI SALA BAGANZA

Provincia di Parma

**Deliberazione GIUNTA COMUNALE N. 117 DEL 15/10/2020**

- conseguentemente, si stralciavano dal progetto approvato con propria antecedente deliberazione n. 188/2019, le opere relative agli interventi interessanti la proprietà dei Sigg. Savi Sergio, Savi Carla e Argenti Vanna,
- si decideva di procedere secondo quanto previsto dalla L.R. 37/2002, in particolare dagli artt. 16 e 16 bis, al fine di addivenire alla apposizione del vincolo preordinato all'esproprio ed alla dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità e urgenza delle opere;

CHE il Comune, una volta depositato il progetto esecutivo dei lavori di completamento dell'intervento (attinente le opere sopra richiamate, da realizzarsi come detto a monte dell'abitato di Talignano), ha provveduto - ai sensi dell'articolo 16 della Legge Regionale 19 dicembre 2002 n° 37 - ad attivare le connesse procedure finalizzate all'approvazione del progetto esecutivo stesso, provvedimento altresì comportante l'apposizione del vincolo espropriativo con contestuale dichiarazione di pubblica utilità dell'opera - a norma dell'articolo 16-bis, commi 1 e 4, della Legge Regionale in parola - prefigurandosi il ricorrere della fattispecie delineata dal comma 4 dell'indicato articolo attinente le opere pubbliche di difesa del suolo da realizzarsi nei limiti del testo unico delle opere idrauliche, nelle aree a rischio idrogeologico ecc.;

CHE quindi in data 19/08/2020 è stato pubblicato sul BURERT e sul sito web del Comune, l'avviso di avvenuto deposito dei relativi elaborati per venti giorni consecutivi e naturali, oltreché la possibilità di presentare osservazioni ed opposizioni nei venti giorni successivi da parte degli interessati;

CHE la pubblicazione sul sito web comunale ha altresì assolto - visto l'articolo 56, comma 1, della legge Regionale 30 luglio 2013 n° 15 - agli obblighi di pubblicazione su carta stampata disposti dalla L.R. 19 dicembre 2002 n° 37;

CHE, come si desume dalla documentazione in atti, a latere della pubblicazione dell'avviso predetto, il Comune, con comunicazione ai sensi del comma 4 dell'articolo 16 della L.R. 37/2002, ha inviato, con raccomandata A/R, a tutti i proprietari dei terreni interessati dai lavori di che trattasi, comunicazione di avvio del richiamato procedimento volto all'apposizione del vincolo espropriativo sui beni immobili interessati e di dichiarazione di pubblica utilità ai sensi dell'art. 16-bis della L.R. 37/2002, rendendo, altresì, nota la possibilità di prendere visione del progetto e degli altri atti depositati nei 20 (venti) giorni successivi al ricevimento della comunicazione stessa e di presentare, a tal fine, opposizioni ed osservazioni negli ulteriori 20 (venti) giorni;

CHE la comunicazione ai proprietari espropriandi - in quanto comprensiva di tutti gli elementi di cui agli articoli 7 e 8 della legge 7 agosto 1990 n° 241 - ha costituito altresì avvio del procedimento per la realizzazione dell'opera di cui trattasi;

CHE, come specificato negli atti del procedimento partecipativo - l'approvazione del progetto esecutivo comporta altresì l'apposizione del vincolo espropriativo ai sensi dell'articolo 16-bis, comma 1, della Legge Regionale 19 dicembre 2002 n° 37, ciò prefigurandosi progettualmente il risezionamento del tratto di alveo in corrispondenza dei terreni di proprietà Savi-Argenti (posti in sponda sinistra dello Scodogna immediatamente a monte dell'abitato di Talignano), indispensabile al fine di permettere il corretto deflusso delle acque, al fine di evitare il formarsi di una strettoia che in caso di piena significativa potrebbe con elevata probabilità comportare lo straripamento del torrente con conseguente compromissione della sicurezza idraulica degli immobili insistenti nelle fasce di rispetto immediatamente a monte ed a valle della strettoia, nonché della strada comunale, con possibile ruscellamento delle acque fino al centro abitato;



# COMUNE DI SALA BAGANZA

Provincia di Parma

**Deliberazione GIUNTA COMUNALE N. 117 DEL 15/10/2020**

CHE ad oggi sono decorsi i termini assegnati dalla Legge Regionale 19 dicembre 2002 n° 37 – articolo 16, commi 4 e 5, - per la presentazione di eventuali osservazioni da parte dei proprietari e da parte di coloro ai quali possa derivare un pregiudizio diretto dall'atto comportante dichiarazione di pubblica utilità;

CHE la Regione Emilia Romagna in quanto ente finanziatore dell'investimento, con propria nota prot. n. 8.118 del 16.09.2020, ha invitato il Comune – in quanto ente beneficiario - a porre in essere ogni azione amministrativa utile al fine di giungere quanto prima alla conclusione dei lavori considerata l'assoluta urgenza di provvedere visto l'approssimarsi della stagione autunnale.

DATO ALTRESI' ATTO:

- che occorre perfezionare il procedimento per la dichiarazione della pubblica utilità degli INTERVENTI DI COMPLETAMENTO PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO IDRAULICO DEL TORRENTE SCODOGNA. CUP E43H19000760002. Il lotto con contestuale apposizione del vincolo espropriativo sui terreni da occuparsi permanentemente a tal fine; ;
- che in relazione al procedimento partecipativo attivato ai sensi dell'articolo 16 della Legge Regionale 19 dicembre 2002 n° 37 è pervenuta all'Ufficio Espropri la seguente osservazione, prospettante le problematiche oltre sintetizzate che vengono puntualmente esaminate (nel rispetto delle previsioni di cui al comma 6 dell'articolo medesimo) e riscontrate come di seguito riportato:

➤ Parziale proprietaria SAVI CARLA – nota pervenuta in data 13 ottobre 2020 protocollo n° 9282:

A) *SINTESI OSSERVAZIONE: si lamenta la sommarietà della relazione allegata al progetto rapportata alla porzione da espropriarsi censita presso il Catasto Fabbricati*

CONTRODEDUZIONE: Funzione della relazione era quella di definire un quadro complessivo di riferimento, avendo cura di distinguere le diverse tipologie di superfici interessate.

Essa pertanto riporta correttamente valori di riferimento indicativi e si premura altresì di definire un ipotetico deprezzamento dell'unica unità immobiliare che subirà una sia pur del tutto marginale compressione in termini di utilizzabilità, unità immobiliare (censita al subalterno 18) che peraltro a più approfondita verifica catastale è emerso essere di proprietà di soggetto terzo rispetto l'osservante

**Osservazione respinta**

B) *SINTESI OSSERVAZIONE: si chiede l'adozione degli accorgimenti progettuali che permettano di mantenere nelle immediate vicinanze dell'edificio gli attuali ingombri arginali anche a valle, fino alla sezione 3*

CONTRODEDUZIONE: doverosamente premesso che - come verificabile sulla base del picchettamento già effettuato - l'espropriazione interesserà prevalentemente (in misura pari a quasi i 2/3) superfici già costituenti struttura arginale od addirittura rientranti nell'alveo del torrente, occorre ai fini progettuali considerare una pluralità di elementi, fra i quali la situazione altimetrica riscontrabile lungo la sponda destra, costituente piede di un terrazzamento più elevato, la cui risagomatura rischierebbe di provocare instabilità del pendio soprastante.

Per dette ragioni non risulta possibile riscontrare positivamente la richiesta avanzata, atteso altresì che già si è avuto cura (in corrispondenza dell'area censita presso il Catasto Fabbricati) di minimizzare l'occupazione di superfici esterne rispetto l'odierno ingombro del



# COMUNE DI SALA BAGANZA

Provincia di Parma

Deliberazione GIUNTA COMUNALE N. 117 DEL 15/10/2020

torrente e pertinenze, limitandola a soli 75 mq. circa distribuiti lungo un fronte di circa 27 mt.

### **Osservazione respinta**

- C) *SINTESI OSSERVAZIONE: si contesta – con riferimento all’area censita presso il Catasto fabbricati – l’espropriazione di 261 mq. pari al 24% dell’odierna dotazione pertinenziale di 1.095 mq. (superficie particella detratto ingombro fabbricati), estensione pertanto non modesta.*

CONTRODEDUZIONE: a seguito dei rilievi topografici di dettaglio effettuati al fine di picchettare le aree effettivamente da espropriarsi, è emersa la possibilità di limitare l’espropriazione a circa 205 mq, dei quali circa 130 già risultano adibiti a struttura arginale o rientranti nell’alveo.

Ne deriva un’incidenza dell’ablazione effettiva – rispetto la situazione esistente – di 75 mq. di terreni di pertinenza pari all’ 8% di quelli (mq. 1.095 – 130) effettivamente oggi disponibili.

Si annota fra l’altro come l’esproprio venga effettuato in posizione del tutto decentrata e defilata rispetto il caseggiato

### **Osservazione soddisfatta**

- D) *SINTESI OSSERVAZIONE: si contesta la valutazione di dettaglio della porzione oggetto di esproprio solo in relazione al subalterno nel quale rientra e si lamenta la mancata ipotesi di indennizzo per la perdita di valore dell’intero stabile*

CONTRODEDUZIONE: nell’area censita presso il Catasto Fabbricati l’ablazione interesserà il solo subalterno 15, pertanto la porzione da frazionarsi verrà intestata ai proprietari di tale subalterno, fra i quali l’osservante.

Inoltre la relazione – come specificato in relazione all’osservazione di cui al punto A – prefigura un indennizzo in relazione all’unica porzione dello stabile la quale verrà a subire un sia pur flebile nocumento.

Per quanto attiene gli altri subalterni di parziale proprietà dell’osservante, il 21 si caratterizza quale residuo di tettoia ormai del tutto collabente, al quale non risulta possibile attribuire un valore economico, mentre nessuna variazione geometrica dell’area di pertinenza è prevista in posizione prospiciente gli edifici censiti ai subalterni 10 e 14, né sul lato orientale in direzione del torrente, né – ovviamente – sul lato strada ad ovest, ragione per la quale non sussistono ragioni per poter legittimamente ipotizzare la corresponsione di un indennizzo in relazione ai medesimi.

### **Osservazione respinta**

- E) *SINTESI OSSERVAZIONE: si contestano il riferimento ai valori O.M.I. e l’insufficiente esame dell’assetto edilizio ed urbanistico:*

CONTRODEDUZIONE: I dati contestati attengono valutazioni effettuate nell’ambito della relazione con riferimento a porzione di edificio di proprietà di soggetto terzo (vedasi controdeduzioni di cui ai punti A e D) peraltro non direttamente interessato dall’espropriazione. Si annota come la proprietà della richiamata porzione di edificio non abbia avanzato osservazioni.

### **Osservazione respinta**

- F) *SINTESI OSSERVAZIONE: si chiede che ai fini indennizzatori anche l’area agricola venga considerata quale corollario del compendio edificato in previsione di eventuale piantumazione, realizzazione accesso indipendente, o realizzazione posti auto pertinentiali*

CONTRODEDUZIONE: i principi generali in materia di attribuzione delle indennità tendono a limitare la stessa al nocumento effettivamente patito, con esclusione delle voci meramente potenziali.



# COMUNE DI SALA BAGANZA

Provincia di Parma

**Deliberazione GIUNTA COMUNALE N. 117 DEL 15/10/2020**

Inoltre (come espressamente specificato nella comunicazione di avvio del procedimento) ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del D.P.R. 08 giugno 2001 n° 327 per la determinazione del valore da attribuire ai beni interessati non si può tener conto delle migliorie intraprese successivamente alla comunicazione medesima.

### Osservazione respinta

- che presso il Servizio "Opere Pubbliche -Espropri" sono depositati gli elaborati progettuali concernenti le espropriazioni da effettuarsi;
- che, vista anche la sopra richiamata nota prot. n. 8.118 del 16.09.2020 della Regione Emilia Romagna, risulta di massima urgenza procedere all'effettuazione dei lavori in questione – altresì considerati i rischi che possono comportare le precipitazioni usuali nei mesi autunnali, rischi che possono essere prevenuti procedendo (come previsto dal progetto in questione) al rizezionamento del tratto di alveo con eliminazione di una strettoia passibile - in caso di piena significativa – di provocare lo straripamento del torrente con conseguenti effetti sia a danno dei beni immobili privati che delle infrastrutture pubbliche presenti.

### RITENUTO:

- di approvare il progetto esecutivo dell'opera in oggetto, dell'importo di € 20.000, di cui € 10.605,40 per lavori, compresi oneri di sicurezza, come risulta dal quadro economico dell'opera, di seguito riportato:

A.1	Lavori soggetti a ribasso	10.472,00
A.2	oneri della sicurezza	133,4
A.3	totale lavori	10.605,40
B	SOMME A DISPOSIZIONE	
B.1	Iva sui lavori al 10 %	1.060,54
B.2	direzione lavori (compresa CNPAIA)	263,60
B.3	Indennità per espropri	5.000,00
B.4	Frazionamenti	1.500,00
B.5	Imprevisti e arrotondamenti	1.570,46
B.6	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	9.394,60

- di procedere alla contestuale apposizione del vincolo espropriativo ed alla dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità e urgenza delle opere;

DATO ATTO altresì che, rispetto al quadro economico sopra riportato, la somma di € 11.929,54 rientra nel finanziamento di € 200.000 della Regione Emilia Romagna, il cui impegno è stato assunto con determinazione n. 151/2020, mentre per la restante somma di € 8.070,46 occorre provvedere con nuove risorse proprie dell'ente, in quanto trattasi di spese inizialmente non previste e non essendo riutilizzabile il ribasso di gara;

CHE, rispetto all'affidamento delle opere e al rapporto con l'aggiudicatario, si è proceduto alla consegna parziale dei lavori, mantenendo comunque un unico appalto, anche al fine di evitare artificiosi frazionamenti, apportando variazioni al solo cronoprogramma delle opere;



# COMUNE DI SALA BAGANZA

Provincia di Parma

**Deliberazione GIUNTA COMUNALE N. 117 DEL 15/10/2020**

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 3 c. 4 della Legge Regionale 37/2002, il Comune, in qualità di autorità espropriante, provvede ad istituire un ufficio per le espropriazioni ovvero ad attribuire i relativi poteri ad un ufficio già esistente;

VISTI i pareri espressi dai Responsabili dei Servizi sulla regolarità tecnica e dal Responsabile del Servizio finanziario sulla regolarità contabile della proposta ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000, N.267 TUEL, trascritti in calce al presente atto;

Con voti unanimi espressi nelle forme e termini di legge;

DELIBERA:

- di approvare il progetto esecutivo per la realizzazione dell'intervento DI COMPLETAMENTO PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO IDRAULICO DEL TORRENTE SCODOGNA. CUP E43H19000760002. Il lotto, dell'importo di € 20.000, di cui € 10.605,40 per lavori, compresi oneri di sicurezza, costituito dai seguenti elaborati:
  1. relazione illustrativa completa di relazione al piano particellare delle espropriazioni e quadro tecnico economico
  2. piano particellare di esproprio
  3. computo metrico estimativo delle opere stralciate dal progetto originario al fine di definire il lotto di intervento da realizzarsi immediatamente a monte dell'abitato di Talignano
  4. elaborati grafici
- Di prendere atto dell'osservazione al progetto pervenuta al prot. n. 9282 dell'ente in data 13.10.2020 da parte della sig.ra Savi Carla, proprietaria dei beni oggetto della procedura espropriativa;
- Di approvare i puntuali riscontri (controdeduzioni) forniti rispetto all'osservazione pervenuta;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 c. 4 della Legge Regionale 37/2002, le funzioni dell'ufficio per le espropriazioni fanno capo all'AREA OPERE PUBBLICHE E PROGETTAZIONE – MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEL PATRIMONIO E INFRASTRUTTURE – ENERGIA;
- di dare atto che - essendo stati osservati gli adempimenti di cui all'articolo 16 della Legge Regionale 19 dicembre 2002 n° 37 – l'approvazione del progetto costituisce (ai sensi dell'articolo 16bis, comma 1, della Legge Regionale 19 dicembre 2002 n° 37) dichiarazione della pubblica utilità, indifferibilità e urgenza delle opere e contestuale apposizione del vincolo espropriativo;
- di dare atto che con successiva determinazione del responsabile del procedimento, si procederà tra l'altro, all'impegno della somma di € 8.070,46 ulteriore rispetto alle somme già assegnate al progetto;
- di provvedere con la massima sollecitudine ed urgenza - per le ragioni dettagliatamente illustrate nella parte narrativa del presente atto e vista la nota della Regione Emilia Romagna trasmessa il 16.09.2020 (prot. n. 8.118) – all'adozione dei provvedimenti anche autoritativi



# COMUNE DI SALA BAGANZA

Provincia di Parma

---

**Deliberazione      GIUNTA COMUNALE      N. 117      DEL 15/10/2020**

necessari ad acquisire la disponibilità delle superfici necessarie alla realizzazione dei lavori e ad effettuare i medesimi;

- contestualmente, attesa l'urgenza di provvedere, visto l'articolo 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, a voti unanimi resi palesemente, DICHIARA il presente provvedimento immediatamente eseguibile.