



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 130 del 11/10/2018

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

DELIBERA N. 130 DEL 11/10/2018

OGGETTO:

ATTO DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA DEFINIZIONE DEL CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO DECENTRATO (C.C.D.I.) PER IL TRIENNIO 2018-2020 E DELL'INTESA ECONOMICA SUL SALARIO ACCESSORIO ANNO 2018. INDIRIZZI AL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO PER LA COSTITUZIONE DEL FONDO SALARIO ACCESSORIO 2018

L'anno duemiladiciotto, questo giorno undici del mese di ottobre alle ore 20:10, convocata con appositi avvisi si è riunita nella Sala delle adunanze la Giunta Comunale, con l'intervento dei Signori:

COSTA ANDREA	Sindaco
SOTTILI ELISABETTA	Assessore
BERNI SIMONA	Assessore
NEGRI STEFANO	Assessore

Presente	Assente
X	
X	
	X
X	

Totale presenti: 3

Totale assenti: 1

ASSISTE Il Segretario Comunale Dott.ssa Francesca Scarmiglia.

ASSUME LA PRESIDENZA Il Sindaco Andrea Costa e, constatata la legittimità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare sugli oggetti all'ordine del giorno.

.....



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 130 del 11/10/2018

OGGETTO

ATTO DI INDIRIZZO ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA DEFINIZIONE DEL CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO DECENTRATO (C.C.D.I.) PER IL TRIENNIO 2018-2020 E DELL'INTESA ECONOMICA SUL SALARIO ACCESSORIO ANNO 2018. INDIRIZZI AL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO PER LA COSTITUZIONE DEL FONDO SALARIO ACCESSORIO 2018

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATE le seguenti proprie deliberazioni:

- ✓ n. 92 del 04/09/2017 di costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2017;
- ✓ n. 119 del 22/09/2018, ad oggetto: "Nomina della delegazione trattante di parte pubblica ai fini della contrattazione decentrata integrativa del comune di Luzzara";

VISTI:

- ✓ il DLgs. 165 del 30/03/2001 nel testo vigente, ed in particolare l'art. 4, rubricato: "Indirizzo politico-amministrativo. Funzioni e responsabilità", ed in particolare l'art. 40, ad oggetto: "Contratti collettivi nazionali e integrativi";
- ✓ il DLgs. n. 150/2009, avente ad oggetto: "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e all'efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni", come da ultimo modificato dal DLgs. 74 del 25/05/2017;

CONSIDERATO che questo Ente ha adeguato il proprio regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi ai principi di cui al DLgs. sopra richiamato, giusta deliberazione della Giunta comunale n. 128 del 29.12.2010 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATI:

- ✓ la legge n. 296 del 27/12/2006 (Legge Finanziaria 2007) ed in particolare l'art. 1, comma 557, nel testo vigente, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli Enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, fra le quali il "contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";
- ✓ l'art. 23, comma 2 del DLgs. 75 del 25/05/2017 che testualmente recita: "(...) al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato (...)";



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 130 del 11/10/2018

PRESO ATTO del CCNL relativo al personale del comparto funzioni locali per il triennio 2016-2018, sottoscritto in data 21/05/2018, con particolare riguardo:

- ✓ all'art. 8 rubricato 'Contrattazione collettiva integrativa: tempi e procedure';
- ✓ all'art. 67 rubricato "Fondo risorse decentrate: costituzione" che al comma 7 prevede testualmente che: "La quantificazione del Fondo risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa, di cui all'art. 15, comma 5, deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n.75/2017";
- ✓ all'art. 68 rubricato: "Fondo risorse decentrate: utilizzo";

PRESO ATTO che la disciplina normativa e le modalità di erogazione del salario accessorio sono definite per i dipendenti del Comune di Luzzara nel vigente C.C.D.I. sottoscritto in data 16/10/2013 valido per il periodo 2013-2016, il quale conserva comunque la propria validità fino a che non venga sottoscritto un nuovo C.C.D.I.;

RILEVATO che, in seguito all'entrata in vigore del nuovo C.C.N.L. di comparto, si rende necessaria la stipula di un nuovo C.C.D.I. a valenza triennale per la parte normativa, comprensivo della parte economica relativa al riparto delle somme destinate al salario accessorio del personale dipendente del Comune di Luzzara per l'anno 2018;

RITENUTO necessario ed opportuno, alla luce di quanto sopra, nonché in considerazione delle limitate risorse finanziarie disponibili per l'anno 2018, fornire le seguenti linee di indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica da seguire nei rapporti con la parte sindacale in materia di contrattazione collettiva decentrata a valenza triennale per la parte normativa e di utilizzo e destinazione del fondo risorse decentrate per l'anno 2018:

- ✓ L'intesa nella definizione delle materie di contrattazione, informazione e confronto dovrà strettamente attenersi a quelle previste dal C.C.N.L. 21/05/2018;
- ✓ La valutazione del personale dovrà avvenire con le modalità che sono state definite nell'ambito del vigente Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, secondo gli adeguamenti imposti dal DLgs. n. 150/2009, e dai DLgs.n.74/2017 e 75/2017, ribadendo che il sistema di misurazione e valutazione della performance è unico, ha una ciclicità annuale e si applica a tutti gli istituti incentivanti che lo prevedono a proprio fondamento;
- ✓ I sistemi di incentivazione del personale dovranno essere finalizzati a promuovere effettivi e significativi miglioramenti nei livelli di efficienza e di efficacia nelle funzioni svolte dall'ente e di qualità dei servizi istituzionali;
- ✓ Conferma degli istituti esistenti con le modalità precedentemente concordate (indennità di comparto e progressioni economiche orizzontali);
- ✓ Revisione delle indennità vigenti ed eventuale introduzione dell'indennità di cui all'art. 36 del CCNL 22/01/2004, di modifica dell'art. 17 del CCNL 01/04/1999 (Ufficiale di stato civile e anagrafe ed Ufficiale elettorale), ora ricomprese fra le 'Indennità condizioni di lavoro' di cui all'art. 70-bis del CCNL 2018-2020;
- ✓ Salvaguardia, ove possibile, di adeguati livello di salario "flessibile" evitando impropri fenomeni di esteso e generalizzato consolidamento al patrimonio economico accessorio dei dipendenti di trattamenti variabili, mantenendo un equilibrato rapporto tra P.E.O., produttività e indennità;
- ✓ Gli stanziamenti per il salario accessorio del personale dovranno essere contenuti entro il limite del fondo 2016 e la costituzione del fondo 2018 sarà da definire secondo le nuove regole stabilite dall'art.67 del CCNL 21/05/2018, dando atto che il limite 2016, come determinato sulla base delle disposizioni contenute all'art.67, comma 1 dello stesso CCNL, al netto delle voci di spesa non soggette a limite normativo, ammonta ad € 56.670,66 oltre



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 130 del 11/10/2018

- alle indennità di posizione e di risultato spettanti alle Posizioni Organizzative (pari ad € 52.550,00) ed il Fondo per lavoro straordinario pari ad € 6.595,28, come emerge dai conteggi risultanti dalla documentazione conservata agli atti;
- ✓ Il fondo dovrà essere diminuito in misura pari a quella delle risorse destinate all'erogazione del salario accessorio del personale trasferito all'Unione;
 - ✓ Conferma della riduzione del fondo in misura pari all'ammontare delle risorse destinate all'erogazione del salario accessorio del personale trasferito all'Unione dei comuni 'Bassa Reggiana';
 - ✓ Conferma della riduzione permanente di cui all'art.9, comma 2 bis, secondo periodo del D.L. 78/2010 pari ad € 12.843,46, così come quantificata in sede di costituzione del Fondo del salario accessorio per l'anno 2015 e da ultimo confermata in sede di costituzione del Fondo del salario accessorio per l'anno 2017;
 - ✓ Avvio della contrattazione collettiva integrativa triennale con il coordinamento ed il supporto tecnico dell'ufficio associato del personale presso l'Unione dei comuni 'Bassa Reggiana';
 - ✓ Avvio della contrattazione decentrata per la definizione di uno schema di regolamento comunale per l'attribuzione degli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del DLgs. 50/2016, nel testo vigente, previo confronto, supporto e coordinamento con l'Ufficio unico degli appalti dell'Unione dei comuni 'Bassa Reggiana', preferibilmente condiviso, per quanto possibile, con gli altri comuni appartenenti all'Unione stessa;

PRESO ATTO che in sede di approvazione del rendiconto dell'esercizio 2017, avvenuta con deliberazione consiliare n. 16 del 26/04/2018 si accertavano economie di spesa a valere sul Fondo lavoro straordinario per € 4.437,27, confluite poi nell'avanzo di amministrazione al 31/12/2017 quali fondi vincolati;

ATTESO che le suddette somme devono confluire nel fondo risorse decentrate per l'anno 2018, ai sensi dell'art.14, comma 4 del CCNL 01/04/1999, quali somme non soggette al tetto di spesa di cui al sopra richiamato art. 23, comma 2 del DLgs. 75/2017, così come confermato da ultimo dalla Circolare della Ragioneria dello Stato n. 18 prot. 106929 del 22/05/2018, laddove, a pag. 171, si afferma che "(...) nel Fondo certificato 2016 possono essere presenti voci non rilevanti ai fini della misura del limite 2016 (risorse Fondo anno precedente, anche riferito allo straordinario, liquidazioni sentenze favorevoli all'ente eccetera); (...)";

RAMMENTATO che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;

RITENUTO pertanto di autorizzare il responsabile del servizio 'Programmazione finanziaria e controllo. Servizi amministrativi' ad inserire le suddette economie del Fondo lavoro straordinario tra le voci di parte variabile non soggette al limite di spesa di cui all'art. 23, comma 2 del DLgs. 75/2017 del Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2018, in sede di costituzione del medesimo da effettuarsi con propria determinazione, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione economico-finanziaria;

PRESO ATTO della controversia interpretativa emersa nelle scorse settimane in merito all'assoggettamento o meno degli aumenti contrattuali di cui all'art. 67, comma 2 del CCNL 21/05/2018, al limite di spesa fissato dall'art. 23, comma 2 del DLgs. 75/2017, ora rinviata alla Sezione Autonomie della Corte dei Conti a seguito degli orientamenti contrastanti espressi dalla Sezione Puglia con deliberazione n. 99/2018/Par e dalla Sezione Lombardia con deliberazione n. 221/2018/Par;



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 130 del 11/10/2018

RITENUTO, nelle more della sua definizione, doveroso autorizzare il responsabile del servizio 'Programmazione finanziaria e controllo. Servizi amministrativi' ad inserire comunque, in sede di costituzione del Fondo risorse decentrate 2018, le somme di cui all'art. 67, comma 2, lett. b), che ammontano a complessivi € 362,46, e di sospenderne la liquidazione fino a quando non verrà definitivamente risolta la controversia, inserendo nell'intesa economica per il 2018 specifica clausola di salvaguardia. Analoga clausola dovrà essere inserita nel CCDI con valenza triennale, con riferimento alle somme di cui all'art. 67, comma 2, lett. a) e lett. b). Qualora dovesse essere chiarito che tali incrementi debbano essere assoggettati al tetto di spesa, se ne prenderà atto in sede di liquidazione del salario accessorio e si provvederà a decurtare la somma da erogare dell'importo necessario al rispetto del limite di spesa di cui all'art. 23, comma 2 del DLgs. 75/2017, modificando contestualmente la costituzione del Fondo;

RILEVATO che la costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2018 formulata come sopra descritto porta ad uno stanziamento totale complessivo pari ad € 61.470,39, e sarà adottata con apposito atto del competente responsabile di servizio;

DATO ATTO che il Comune di Luzzara ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2017 e che, per l'anno corrente, l'ente sta operando al fine di garantire il rispetto del pareggio di bilancio 2018;

TENUTO CONTO che il Fondo per le risorse decentrate 2018, così come quantificato con il presente atto, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale di cui all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006, per l'anno 2018;

DATO ATTO infine che si provvederà successivamente agli adempimenti previsti dall'art. 40-bis del DLgs. 165/2001 ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa" e, comunque, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione definitiva dell'intesa economica annuale per l'anno 2018;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, espressi dal competente responsabile di servizio competente ai sensi dell'art. 49, comma 1 del DLgs. n. 267/2000, come sostituito dal D.L. 174/2012;

CON VOTO unanime e favorevole espresso in forma palese

DELIBERA

- 1. DI APPROVARE** le seguenti linee di indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica da seguire nei rapporti con la parte sindacale in materia di contrattazione collettiva decentrata a valenza triennale per la parte normativa e di utilizzo e destinazione del fondo risorse decentrate per l'anno 2018:
 - ✓ L'intesa nella definizione delle materie di contrattazione, informazione e confronto dovrà strettamente attenersi a quelle previste dal C.C.N.L. 21/05/2018;
 - ✓ La valutazione del personale dovrà avvenire con le modalità che sono state definite nell'ambito del vigente Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, secondo gli adeguamenti imposti dal DLgs. n. 150/2009, e dai DLgs. n. 74/2017 e 75/2017, ribadendo che il sistema di misurazione e valutazione della performance è unico, ha una ciclicità annuale e si applica a tutti gli istituti incentivanti che lo prevedono a proprio fondamento;



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 130 del 11/10/2018

- ✓ I sistemi di incentivazione del personale dovranno essere finalizzati a promuovere effettivi e significativi miglioramenti nei livelli di efficienza e di efficacia nelle funzioni svolte dall'ente e di qualità dei servizi istituzionali;
 - ✓ Conferma degli istituti esistenti con le modalità precedentemente concordate (indennità di comparto e progressioni economiche orizzontali);
 - ✓ Revisione delle indennità vigenti ed eventuale introduzione dell'indennità di cui all'art. 36 del CCNL 22/01/2004, di modifica dell'art. 17 del CCNL 01/04/1999 (Ufficiale di stato civile e anagrafe ed Ufficiale elettorale), ora ricomprese fra le 'Indennità condizioni di lavoro' di cui all'art. 70-bis del CCNL 2018-2020;
 - ✓ Salvaguardia, ove possibile, di adeguati livello di salario "flessibile" evitando impropri fenomeni di esteso e generalizzato consolidamento al patrimonio economico accessorio dei dipendenti di trattamenti variabili, mantenendo un equilibrato rapporto tra P.E.O., produttività e indennità;
 - ✓ Gli stanziamenti per il salario accessorio del personale dovranno essere contenuti entro il limite del fondo 2016 e la costituzione del fondo 2018 sarà da definire secondo le nuove regole stabilite dall'art.67 del CCNL 21/05/2018, dando atto che il limite 2016, come determinato sulla base delle disposizioni contenute all'art.67, comma 1 dello stesso CCNL, al netto delle voci di spesa non soggette a limite normativo, ammonta ad € 56.670,66 oltre alle indennità di posizione e di risultato spettanti alle Posizioni Organizzative (pari ad € 52.550,00) ed il Fondo per lavoro straordinario pari ad € 6.595,28, come emerge dai conteggi risultanti dalla documentazione conservata agli atti;
 - ✓ Il fondo dovrà essere diminuito in misura pari a quella delle risorse destinate all'erogazione del salario accessorio del personale trasferito all'Unione;
 - ✓ Conferma della riduzione del fondo in misura pari all'ammontare delle risorse destinate all'erogazione del salario accessorio del personale trasferito all'Unione dei comuni 'Bassa Reggiana';
 - ✓ Conferma della riduzione permanente di cui all'art.9, comma 2 bis, secondo periodo del D.L. 78/2010 pari ad € 12.843,46, così come quantificata in sede di costituzione del Fondo del salario accessorio per l'anno 2015 e da ultimo confermata in sede di costituzione del Fondo del salario accessorio per l'anno 2017;
 - ✓ Avvio della contrattazione collettiva integrativa triennale con il coordinamento ed il supporto tecnico dell'ufficio associato del personale presso l'Unione dei comuni 'Bassa Reggiana';
 - ✓ Avvio della contrattazione decentrata per la definizione di uno schema di regolamento comunale per l'attribuzione degli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del DLgs. 50/2016, nel testo vigente, previo confronto, supporto e coordinamento con l'Ufficio unico degli appalti dell'Unione dei comuni 'Bassa Reggiana', preferibilmente condiviso, per quanto possibile, con gli altri comuni appartenenti all'Unione stessa;
- 2. DI AUTORIZZARE** il responsabile del servizio 'Programmazione finanziaria e controllo. Servizi amministrativi':
- ✓ ad inserire le economie del Fondo lavoro straordinario accertate per l'anno 2017 in € 4.437,27, ai sensi dell'art.14, comma 4 del CCNL 01/04/1999 in sede di approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2017, tra le voci di parte variabile non soggette al limite di spesa di cui all'art. 23, comma 2 del DLgs. 75/2017 del Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2018, in sede di costituzione del medesimo da effettuarsi con propria determinazione;



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 130 del 11/10/2018

- ✓ ad inserire in sede di costituzione del Fondo risorse decentrate 2018, le somme di cui all'art. 67, comma 2, lett. b), pari a complessivi € 362,46, e di sospendere la liquidazione fino a quando non verrà definitivamente risolta la controversia interpretativa di cui in premessa. Qualora dovesse essere chiarito che tali incrementi debbano essere assoggettati al tetto di spesa, se ne prenderà atto in sede di liquidazione del salario accessorio e si provvederà a decurtare la somma da erogare dell'importo necessario al rispetto del limite di spesa di cui all'art. 23, comma 2 del DLgs. 75/2017, modificando contestualmente la costituzione del Fondo;
3. **DI DARE ATTO** che la costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2018 formulata come sopra descritto porta ad uno stanziamento totale complessivo pari ad € 61.470,39, e sarà adottata con apposito atto del competente responsabile di servizio, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione economico-finanziaria;
 4. **DI DARE ATTO** inoltre che la costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2018 sarà comunque approvata in via provvisoria e potrà subire variazioni sulla base di eventuali modifiche normative ed interpretative che dovessero intervenire successivamente;119
 5. **DI DICHIARARE**, ai sensi del punto 9, 4° comma, del vigente PTPCT, di avere verificato che lo scrivente Organo collegiale, il Responsabile che ha espresso il parere e l'istruttore della proposta sono in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e s.m.i.;
 6. **DI TRASMETTERE** copia del presente provvedimento al Presidente ed ai componenti della delegazione trattante di parte pubblica;
 7. **DI DICHIARARE**, con separata votazione unanime e palese, il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134, comma 4, del DLgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di avviare al più presto la contrattazione decentrata integrativa finalizzata alla sottoscrizione del C.C.D.I. per il triennio 2018-2020 e dell'intesa economica per l'anno 2018.



COMUNE DI LUZZARA

Provincia di Reggio Emilia

N. 130 del 11/10/2018

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Andrea Costa

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Francesca Scarmiglia
